

참여정부의 대북정책

# 「이렇게 추진하고 있습니다」

“

참여정부의 대북정책은  
‘국민과 함께하는 정책’입니다.  
국민 여러분의 적극적인 협조와  
성원이 필요합니다.

”



**통일부 북한자료센터**  
Information Center  
On North Korea

<http://unibook.unikorea.go.kr>



[www.unikorea.go.kr](http://www.unikorea.go.kr)

UM00003772

U  
03-09-33  
이233ㅇ  
c.2

00년대



노무현 대통령은 취임사에서  
참여정부의 통일·외교·안보정책의 전반에  
대한 기본방향을 담은 평화번영정책을  
제시하였습니다.



### I. 평화번영정책의 제시

평화번영정책은 한반도 평화 증진과 공동번영 추구를  
목표로 합니다.

- ▶ 당면한 북한 핵문제를 해결하고, 남북한 실질협력을 증진시키며, 궁극적으로 한반도 평화체제를 구축
- ▶ 나아가 남북 공동번영과 동북아의 공동번영을 추구

평화번영정책은 4가지의 원칙에 따라 일관성있게  
추진됩니다.

- ▶ 대화를 통한 문제 해결
- ▶ 상호신뢰 우선과 호혜주의
- ▶ 남북 당사자 원칙에 기초한 국제협력
- ▶ 국민과 함께 하는 정책

평화번영정책은 남북 및 동북아 관계의 심화·발전을  
지향하는 한단계 진전된 정책으로서 다음과 같은  
의의가 있습니다.

- ▶ 정전체제 종식 및 평화체제 구축에 대한 의지 천명
- ▶ 남북교류협력의 목표 제시
- ▶ 평화번영의 동북아시아 주도 천명
- ▶ 기존 대북정책의 계승 발전

북한 핵문제는 우리 안보를 위협하는  
중대한 문제로서 반드시 평화적으로  
해결되어야 합니다.

### II. 북한 핵문제의 평화적 해결 노력

북한 핵문제 해결을 위한 3원칙을 제시하였습니다.

- ▶ 첫째, 북한핵 개발과 관련된 어떠한 시도도 불용
- ▶ 둘째, 대화를 통해 평화적으로 해결
- ▶ 셋째, 대한민국의 적극적인 역할을 통해 해결

남북대화를 통해 평화적 해결을 추구해 왔습니다.

- ▶ 남북장관급회담 등 당국간 대화통로를 통해 한반도 비핵화 이행을 촉구하는 한편, 대화의 방법을 통해 평화적으로 해결해 나가기로 합의

국제사회와도 긴밀하게 협조하고 있습니다.

- ▶ 한·미(5.15), 한·일(6.8), 한·중(7.7) 정상외교를 통해 북한 핵문제를 평화적으로 해결하는데 함께 협력해 나가기로 합의

6자회담이 열렸습니다.

- ▶ 그간 정부의 남북대화를 통한 북한 설득과 외교노력의 결과로 남·북·미·일·중·러가 참가하는 6자 회담 개최(8.27~29, 북경)  
— 앞으로 북한 핵문제를 평화적으로 해결하는 유용한 통로로 활용

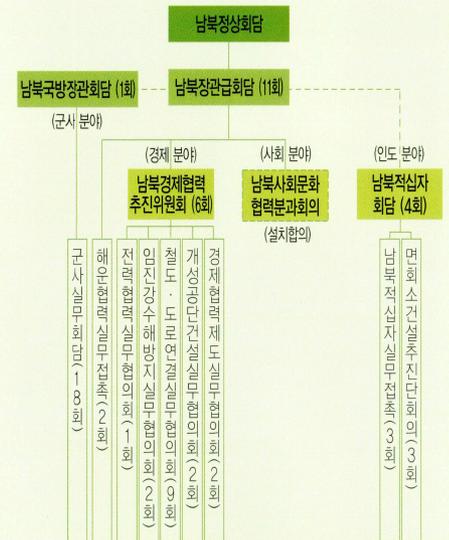


북한 핵문제 등 어려운 여건 속에서도  
여러차례의 남북대화를 꾸준히  
이어감으로써 한반도 상황을  
안정적으로 관리해 나가고 있습니다.



### III. 남북대화의 지속 추진

다양한 분야의 남북대화가 제도화·정례화되고 있습니다.



\* 회담 개최 횟수는 누계치이며 실무협의회는 실무접촉을 포함한 수치임

새로운 회담문화를 만들어 가고 있습니다.

- ▶ 각종 남북대회에서 상호중중에 기초한 「원칙과 신뢰」를 강조
- ▶ 회담행사를 간소화하는 한편, 개성-문신간 "출퇴근 회담"도 진행

남북간 여러 분야에서 교류와 협력이 확대·발전되고 있습니다.

#### IV. 남북교류협력의 발전

남북간 철도·도로를 연결하고 있습니다.

- ▶ 남북을 잇는 철도(경의선, 동해선)의 궤도연결식 개최(6.14)
  - 신호통신·전력계통 연결 및 열차운행에 관한 제도적 장치 마련 등 실제 개통을 위한 준비를 착실히 진행

개성공단을 조성하고 있습니다.

- ▶ 개성공단 1단계(100만평) 조성공사 착공식 개최(6.30)
  - 국제경쟁력을 가지는 방향으로 개발될 수 있도록 남북이 협력(총 2,000만평 규모)



금강산 육로관광이 다시 시작되었습니다.

- ▶ 금강산 육로관광 재개(9.1)
    - 앞으로 특구개발이 본격화되면 보다 편리하고 다양한 관광 편의가 제공될 것으로 전망
- \*1998.11.18~2003년 9월말 현재 총 54만 여명 관광



4개 경제협력합의서가 발효되었습니다.

- ▶ 이종과세방지, 청산결제, 투자보장, 상사분쟁해결 등에 관한 4개 합의서 발효(8.20)

사회문화교류의 폭을 넓혀 가고 있습니다.

- ▶ KBS 전국노래자랑 평양공연 실시(8.11)
- ▶ 대구 하계유니버시아드대회 북한 참가(527명)



식량난으로 고통받는 북한동포들을 돕고, 남북으로 흩어진 이산가족들을 서로 만나게 하는 일은 동포애와 민족회합을 실천하는 일입니다.



#### V. 인도적 문제의 해결 노력

북한동포들을 인도적 차원에서 돕고 있습니다.

- ▶ 비료는 20만톤, 식량은 40만톤(차관방식) 지원
  - 북한은 '90년대 이후 매년 200만여톤의 식량이 부족한 실정
- ▶ 세계식량계획(WFP)를 통한 옥수수 10만톤 지원을 비롯하여 세계보건기구(WHO)·국제연합아동기금(UNICEF) 등 국제사회의 대북지원사업에도 참여
- ▶ 민간차원에서도 농업개발·보건의료 등 다양한 지원활동 전개

이산가족 문제해결을 위해 힘쓰고 있습니다.

- ▶ 제8차 이산가족 상봉행사 실시(9. 20 ~ 25, 금강산)
  - 2000년 남북정상회담 이후 8회에 걸쳐 총 8,051명 상봉
- ▶ 이산가족교류의 정례화·제도화를 위해 면회소 건설 추진



정부는 “국민과 함께 하는 대북정책”이 되도록 항상 열린 마음으로 국민 여러분의 의견에 귀를 기울이고 있습니다.

## 국민과 함께하는 「열린통일포럼」 개최

통일부장관이 매월 국민들을 찾아가 남북관계 현황을 직접 설명하고 함께 의견을 나눕니다.



▷ 서울 5회, 지방 6회(대전, 대구, 부산, 제주, 울산, 광주) 등 총 11회 개최

▷ 온라인으로는 통일부 홈페이지 (www.unikorea.go.kr/참여마당)를 통해 「열린통일포럼」에 참여하실 수 있습니다.

## 네티즌 의견

「부산아시아 게임, 금강산 관광, 대구유니버시아드대회 등을 통하여 통일의 문은 조금씩 열려지고 있습니다. 그럴수록 우리는 북한을 위해 조금이나마 도와야 합니다.」(ID : alsigu0906)

「경협의 활성화와 함께 실질적 이윤 추구와 공동의 이익 달성을 위하여는 남북이 협력하면 잘 될 수 있다는 모델이 개발되어야 합니다.」(ID : g-hskim)

「지금 당장이야 통일을 할 수 없겠지만 상호교류를 통하여 점진적으로 통일이 되도록 모두 노력했으면 좋겠습니다.」(ID : enekd)

「“북한 어린이돕기 날”을 정하여, 돕자는 의미뿐만 아니라 통일이 되길 기원하는 뜻에서도 성금을 모았으면 합니다.」(ID : jennypin)

## 참여정부 대북정책 추진 일정

3.1-2	3.1절 민족공동행사복속 106명 서울 방문 / 서울
3.3-5	금강산면회소건설추진단 제2차 회의 / 금강산
3.10-12	제4차 남북철도·도로연결 실무접촉 / 개성
3.11-15	한국노총 등 양대노총 대표단 방문 (27명) / 평양
3.20-22	경의선 자재·장비 사용현장 방문 / 개성
3.21~24	「굿네이버스」 대북지원 분배 확인 방북(100명) / 평양 등
3.24-26	동해선 자재·장비 사용현장 방문 / 고성
3.26-27	제6차 남북·해외학자 통일학술회의 방북(48명) / 평양
4.27-29	제10차 남북장관급회담 / 평양
5.19-23	남북경제협력추진위원회 제5차 회의 / 평양
5.29	비료 (20만톤) 첫 항차(15,000톤) 출항
6.4	남북군사실무접촉 / 판문점
6.7-9	제5차 남북철도·도로연결실무접촉 / 개성
6.14	남북 철도레노 연결행사 / 군사분계선
6.16-25	철도·도로 장비 수리정비 기술지원 / 동해선
6.20	동해선 통신선 연결 군사실무접촉 / 동해선
6.27-7.2	제7차 이산가족 상봉행사 (899명) / 금강산
6.27-7.6	철도·도로 장비 수리정비 기술지원 / 경의선
6.30	개성공단 1단계 공사 착공식 / 개성
7.2-4	남북철도·도로연결실무협의회 제3차 회의/ 문산
	
7.3	식량차관(40만톤) 첫 항차(3,000톤) 출항
7.4-6	대구 하계유니버시아드대회 북측참가를 위한 실무접촉 / 금강산
7.7-9	통일민족평화체육문화축전 1차 실무접촉 / 금강산
7.9-12	제11차 남북장관급회담 / 서울
7.15-17	경의선 신호통신·전력계통 설계 현장조사(7명) / 경의선

7.21-8.8	개성공단 측량·토질조사단 방북(29명) / 개성
7.22-24	동해선 신호통신·전력계통 설계 현장조사(7명) / 동해선
7.28-31	「굿네이버스」 대북지원 분배 확인 방북(102명) / 평양 등
7.29-31	남북경제협력제도실무협의회 제2차 회의 / 개성
7.29-8.2	「전교조」 교사 견학단 직항로 방북(130명) / 평양
8.11	KBS 전국노래자랑 평양 공연 / 평양



8.14-17	8.15 남북공동행사 (330명 직항로 방북) / 평양
8.18-26	국호영문표기문제 남북학술토론회(57명 방북) / 평양
8.20	4개 경제협력 합의를 발표
8.20-9.1	대구 하계유니버시아드대회 북한 참가(527명) / 대구
8.21-22	제6차 남북철도·도로연결실무접촉 / 개성
8.21-23	금강산면회소건설추진단 제3차 회의 / 금강산
8.25-30	제주도민 직항로 방북(256명) / 평양 등
8.25	중소기업인 등 개성공단 방문(224명) / 개성
8.26-28	남북경제협력추진위원회 제6차 회의 / 서울
9.1	금강산 육로관광 재개 / 금강산
9.15	「평화항공여행사」 평양관광 개시(114명 방북) / 평양 등
9.16-21	「우리민족서로돕기운동」 대북지원 분배 확인 방북(110명) / 평양 등
9.17	제8차 남북군사실무회담 / 판문점
	
9.20-27	남북공동학술회의(17명 방북) / 평양
9.20-25	제8차 이산가족 상봉행사(942명) / 금강산