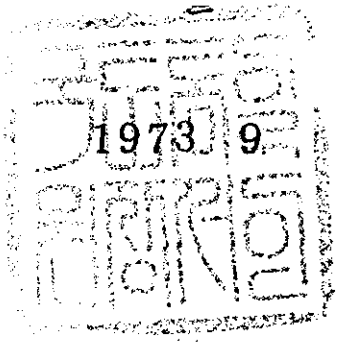
北韓의 6個年 經濟計劃에 關한 研究



國土統一院

이 報告書는 國土統一院 73年度 上半期

學術用役에 關한 最終 報告書로 提出합니다

1973. 9

研究機關：韓國外國語大學 教授

研究責任者：李　　康　　爀

目　　次

第 1 章　序　論 3

第 2 章　北韓經濟의 資源 및 条件 7

第 1 節　北韓의 地理 10

第 2 節　北韓의 自然資源 13

第 3 節　北韓의 人的資源構成 18

第 4 節　北韓經濟의 初期条件 23

第 3 章　北韓의 6 個年 經濟計劃의 目標 37

第 1 節　概　觀 39

第 2 節　6 個年 計劃의 政策目標 41

第 3 節　6 個年 計劃의 生産目標 45

第 4 章　北韓의 6 個年 經濟計劃의 分析 53

第 1 節　基本課業 55

第 2 節　工業部門 55

第 3 節　農業部門 70

第 4 節　運輸 및 通信 74

第 5 節　基本建設 76

第 5 章　結　論 77

第１章　序　　論

第 1 章　序　　論

南北韓 7·4共同声明을 契機로 間歇的이나마 南北韓経済 交流可能性 与否가 論議되고 있고 우리나라의 第3次 5個年 経済計劃과 北韓의 6個年 経済計劃이 모두 1976年에 끝나도록 現在 各己 推進되는 中에 있다.

이러한 時期에 北韓経済의 現在와 将来를 밝혀줄 6個年 経済計劃을 検討해 보는 것은 그 意義가 적지 않다고 하겠다. 그러나 北韓은 극히 一部를 除外하고는 諸経済統計資料를 公表하지 않고 있기 때문에 北韓의 経済実態를 把握하기란 그리 容易한 일이 아님이 実情이다.

그동안 北韓経済에 関한 研究를 하는 가운데 北韓経済의 実態를 批判的으로 簡明하게 分析하는 한편 北韓의 6個年 経済計劃関係를 資源 및 条件과 6個年 経済計劃의 目標를 먼저 설명하고 北韓의 6個年 経済計劃을 分析하여 보기로 함으로 北韓 経済実態把握에 적지 않는 参考가 되리라고 믿어진다.

第2章 北韓經濟의 資源 및 條件

第2章 北韓經濟의 資源 및 條件

北韓의 經濟建設은 다른 모든 나라의 境遇와 같이 北韓固有의 地理的 環境과 自然条件, 그리고 ,的状態下에서 進行되어 온 것이며 따라서 過去와 現在의 經濟状況을 正確히 分析하기 위하여 前記 세가지 状態를 簡略하게나마 살펴 볼 必要가 있다.

歷史的으로 볼때 北韓地域은 恒時 韓半島에 樹立된 諸主權国家의 一部에 該当되었다. 일찍 이 韓半島가 3国에 의하여 分割되었을 때 (紀元前 1世紀~10世紀) 北韓은 高句麗의 大部分에 該当되었고 高麗王朝 (10世紀~14世紀)가 韓半島를 統一하였을 때는 高麗王朝는 北半部를 占하였고 그後 李朝 519年을 通하여 亦是 李王朝의 北半部로서 俗称 関北·関西로 알려진 咸鏡道 그리고 平安道 黃海道에 該当되었다.

日帝가 韓半島를 併合한 期間에도 (1910 ~ 1945年) 北韓에 該当되는 地域은 北鮮 (咸鏡南·北道), 西鮮 (平安南·北道)으로 呼称된 韓半島 全行政地域의 一部를 構成한 것이 있다. 따라서 1945年에 北韓이라는 地域이 形成되었을 때 北韓은 大体로 보아서 咸鏡南·北道 및 平安南·北道 그리고 黃海道의 세 地域을 바탕으로 한 것임에 틀림없다. 그後 韓国戦争의 中断結果로 南·北韓区劃線이 地図上의 38度線과 달라져 韓半島의 西側 境界線은 若干 南下하고 東側에서는 若干 北上한 것이었으나 結果的으로 北韓이라고 呼称되는 地域은 解放後 오늘날 까지 변함이 없다고 보아야 할 것이다. 따라서 여기에 北韓의 地理, 自然 및 人口状態를 살펴

보려면 過去 韓半島全体에 대한 記述로서 代替할 수도 있으나 여기서는 北韓의 經濟社會単一体로 看做하는 까닭으로 일단 別途로 概觀 할 必要가 있다고 보는 것이다.

第 1 節 北韓의 地理

가. 位 置

北韓地域은 아세아大陸 東쪽에 位置하는 韓半島의 大略 北韓 38度線 以北에 該当하며 따라서 北端은 北韓43度 零分 36秒(함경북도 온성군 풍서리 北端)이고 南端은 約 38度36分(黃海道 옹진郡 봉강里 南端)이다. 東端은 韓半島 全体로 보았을 때는 東經 131度51分20秒(独島東端)가 되나 北韓地域만으로 볼때는 約 東經 130度37分(咸鏡北道 웅기郡 로서面 東端)이 되고 西端은 東經 124度11分零秒(平安北道 용천郡 미안島의 西端)가 된다. 따라서 韓半島 全体는 南·北으로 길게 가로놓인 것이 되나 北韓만을 볼 때는 東·西로 길게 地形을 잡고 있는 大陸의 突出部라는 結果가 된다. 東쪽은 東海를 사이에 두고 日本列島와 対峙하고 있고 西쪽은 黃海를 亦是 사이에 두고 中共과 対峙하고 있으며 北쪽은 中共滿洲와 接境을 하고 있으며 南쪽은 休戦線을 끼고 南韓과 接하고 있다. 北쪽에 있어서의 国境線은 延 1,300粁인데 그중 16.5粁이 蘇聯沿海州와의 接境線이고 나머지 全部는 滿洲와의 接境線이다. 韓半島 全体로서는 그 주변에 3,300余個의 島嶼가 있는데 그 大部分은 南韓地域에 있으므로 北韓地域에는

大体로 1,000個 未滿의 섬이 있다고 推定된다.

나. 地 勢

北韓은 配海岸의 一部를 除外하고 全部가 山岳과 高原地帶이다. 東쪽의 海岸沿岸에도 海岸線에 따라 平地가 있으나 最大 길이 30粁, 最少 길이 5粁에 不過한 기다란 海岸平地이다. 지금 北韓의 地勢를 大別하면 地勢面으로 보아 제일 큰 2大地域은 東北山地帶와 西北山地帶이며 平野는 西北平野地帶·西南平野地帶 뿐이다.

韓半島 全体로 볼것 같으면 陸地의 75%는 山地이고 平地는 25%이나 北韓은 約 80%가 山地이고 20%가 平地라고 하여도 無妨 할 것이다. 그러면 北韓의 總面積은 12万1千193平方粁인고로 山地面積은 約 8万6千9百余平方粁이고 平地는 나머지의 2万4千2百余平方粁인 것이다.

全半島의 平均高度는 482米인데 高山脈은 北韓에 集中되어 있는 까닭에 5百米를 훨씬 초과하리라고 본다.

그 中에도 咸興과 妙香山을 連結하는 線의 以北은 2千米 內外의 높이를 가진 高峻한 山地로 되어 있는데 그 反面 또한 2千米를 훨씬 넘는 山은 극히 적다.

咸興과 妙香山을 連結하는 線의 南쪽은 約 千米의 高度를 가진 山脈 줄기이다. 따라서 平野라고 할 수 있는 것은 載寧平野와 平壤準平原이라고 알려진 西北平野地帶의 一帶인데 이 面積은 約 千平方粁 程度이다. 그런데 北韓地勢의 特徵의 하나는 山들이 大

体로 완만하며 東北山地帶는 蓋馬高原·白頭高原·白頭용암대지 그리고 西北山地帶는 平康高原·鉄原高原·領西高原으로 構成되어 있다.

또 代表的인 山間盆地들로는 會寧盆地·무산盆地·甲山盆地·江界盆地·熙川盆地, 龍少盆地 그리고 德川盆地 等이 있다.

河川은 韓半島에서 最長인 同時에 水量이 第一 많은 鴨綠江 (길이 790 粁) 이 韓·滿国境線에 西向으로 흐르고 있고 다음으로 豆滿江 (길이 520 粁) 이 亦是 韓·滿国境線을 東方으로 흐르고 있다.

그 外에도 길이는 약간 짧으나 東北山地帶에는 北方으로 달리는 長津江·赴戰 虛川江이 있고 西北平野地帶에는 大同江·淸川江等이 있으며 東北山地帶分水嶺 以南으로는 길이는 짧으나 10余個의 河川이 散在하고 있다.

韓半島는 三面에 바다를 갖고 있는 것이지만 北韓은 東西両面에서 바다와 接하고 있는 것이 된다. 또한 北韓의 海岸線은 南韓에 비하면 単調롭다.

東쪽의 바다는 西海이며 그 水温은 겨울에 零度内外, 여름에는 23度以上 올라간다. 그것은 西海에는 中区 東海로 부터 北上하는 暖流가 흐르고 있는 까닭이다. 또한 西海의 海水塩分은 3.2%이며 干滿이 差가 甚하다.

그리고 海岸線의 水深이 얕으므로 北韓에는 約 30万町步 (約2千9百平方粁) 의 干拓地가 있다고 한다.

東쪽의 바다는 東海이며 相当히 깊다. 또한 干滿의 差가 매우 적고 (0.2米 内外) 그리고 北韓地域의 東海海流는 寒流 (리만海流) 인 까닭으로 温度가 매우 낮으며 해수염분은 3.3%程度이다.

다. 氣温 및 降水量

北韓의 年中 平均氣温은 4°C인데 全 韓国氣温이 平均 10°C 인데 比하면 낮다고 할 수가 있다. 또한 北韓은 大陸性氣候를 完全히 提示하고 있으므로 여름에는 南韓과 氣温이 別 差異(26° 와 22°C 内外)가 없으나 겨울(1月)에는 南部海岸이 約 2°C인데 比하여 北韓의 高原地帶에서는 零下 21°로 내려 간다.

北韓의 水量은 降雨量이 絶對的으로 支配를 하고 있으며 降雨期는 6月부터 9월까지의 3個月間이다. 이 期間에 大体로 年間 降雨量의 50%내지 65%가 내린다. 그리고 눈은 北部地帶에서는 10月 下旬부터 다음해 4월까지 사이에 그리고 南쪽에서는 11月 初旬부터 다음해 3月까지 사이에 내리며 이 期間中에는 大地가 凍結을 한다.

北韓의 降雨量은 全 韓国 平均에 比하면 比較的 적은데 6百㎜ 乃至 7百㎜ 程度이며 北東部의 豆滿江 流域은 5百㎜ 以下이다.

第 2 節 北 韓 의 自 然 資 源

前節에서 보는 바와 같이 北韓은 地理的으로 高原·温帶·海洋·河川 等으로 特徵지울 수 있는데 이것은 많은 自然資本의 所在를 뜻하는 것이라고 하겠다. 事実上 農業資源의 構成要件의 하나인 平野를 除外하고는 豊富한 資源을 所有하고 있는 것이다. 지금 이를 地下資源·水力資源·山林資源 그리고 水産資源으로 大別하여 論하여 보기로 한다.

첫 째 : 地下資源 (鉱物資源)

韓半島에는 地下資源이 豊富하다고 보아야 할 것이다. 現在까지 210余種의 鉱物이 発見되고 있는데 그 中 採掘되고 있는 種類數는 140余種에 達한다고 한다. 鉱物資源에 関한 記録을 보면 다음과 같다.

韓国의 地質의 特徴을 識別하면 그 鉱物資源의 賦存状도 알 수 있으니 大体로 韓国의 地質은 片麻岩과 花崗岩인 만큼 이와 関聯되는 鉱物이 많다. 即 金·텅구스텐·모리부덴·螢石·雲母·明礬石 高嶺土 또는 稀元素鉱物等 酸性火成岩과 関係가 깊은 鉱床의 賦存이 顕著하다. 特히 始生代의 花崗片麻岩系는 金銀鉱脈의 普通的인 母岩을 形成하며 燐状黒鉛·雲母·마그네싸이트鉱床과 우라늄·라디움·세륨·베리륨·질코늄 等의 稀元素鉱床을 胚胎하는 것으로 注目을 끌고 있다. 韓国의 古生代의 乾陸時代는 …… 豊富한 무연탄層과 黒鉛鉱床의 発達을 보게 하였다.

鉄鉱山은 所謂 満洲式鉄鉱山의 発達을 促進시킨 바 있으니 茂山鉄鉱山床 (北韓)과 같은 것은 13億屯에 推算하는 것이다. 또한 …… 藍晶石·硅線石·緑柱石 같은 鉱物의 賦存을 豊富케 하였다.

알카리質石의 広範圍한 分布는 아르미나·曹達加里 質源인 霞石의 大鉱床을 形成케 하였으며 石炭質岩石의 発達은 또한 시멘트 原料인 石灰石과 염기성내화재인 苦灰岩의 分布를 보게함은 勿論 …… 마그네싸이트燐灰石·重晶石·鉛·亜鉛鉱 等의 大鉱床을 마련케 하였다.

以上 論하여진 것 以外에도 多數 存在하고 있으며 그 數는 前記한 바와 같이 무려 3百余種에 達하고 있다.

그러나 이러한 反面 石油·水銀·안티모니·金剛石·硫黃 ·白金 等이 全然 없거나 可望이 없으며 蒼鉛·砒鉱·砂鉱·닉켈·망강 等의 鉱物은 量的으로 稀少하다. 그런데 이러한 多種의 鉱物은 南韓보다 北韓에 多量 埋蔵되고 있는 것이다.

南韓側의 權威層에 의한 南·北韓의 重要鉱産物의 推定埋蔵量은 그 種類에서 南韓을 凌駕하고 있는 것이 많다. 北韓은 滿俺鉱·모리부덴鉱·蠟石硅砂·江硅砂·石綿에서 南韓 보다 埋蔵量이 적거나 自体로서 不足을 일으킬지 모르나 其他에 있어서는 全部 南韓을 凌駕하고 있다. 또한 지금 北韓의 地下資源의 分布를 보면 北韓의 8割 以上이 山岳 또는 高原地帶인 까닭으로 鉱山物埋蔵 또는 採掘地가 全地域에 널리 散在하고 있다. 그러나 大体로 무연탄은 平壤을 中心으로 한 北 및 北東方에서 発見되고 있고 有煙炭은 咸鏡北道 北東端 滿洲 蘇聯과의 国境地帶인 阿吾地 穩城·고건원 및 會寧地方에서 主로 産出되고 있으며 鉄은 亦是 韓滿国境 北東端에 있는 茂山에서 大量 生産되고 있다. 이 茂山鉄鉱은 埋蔵量과 品質에 있어서 東洋에서 널리 알려지고 있다. 또 一部의 鉄은 南西地方인 黃海道에서도 発見되고 있다.

金銀鉱은 主로 平安南道에 散在하고 있으며 銅鉱은 咸鏡南北道의 高山地帶에서 닉켈鉱은 平安南北道와 咸鏡北道에서 ,鉛·亜鉛鉱은 平安南道·黃海道 그리고 咸鏡南北道에서 燐灰石·마그네싸이트·雲母·硫化鉄·石綿 및 滑石等은 咸鏡北道에서 産出되고 있다. 螢石은

黃海道一帶 그리고硅砂도 黃海道 海岸辺에서 産出되고 있는 것이다.

以上에서 본 바와 같이 北韓에는 鉱産物이 豊富히 発見되고 있·은며 工業化를 指向하는 經濟開発을 試図하기에 必要한 地下資源을 充分히 所持하는 것으로 보아야 할 것이다. 그러나 이미 言及한 바와 같이 石油·水銀·안티모니·硫黃 等 亦是 産業生産에 必要한 一部 鉱産物은 発見되고 있지 않은 것이다.

둘 째: 水力資源

韓半島는 世界的으로 水力資源이 豊富한 地域의 하나다. 그 中에서도 特히 北韓은 水力資源의 二大構成要素인 多數의 高山脈과 多量의 降雨量을 보이고 있으므로 水力資源에 있어서는 南韓에 않을 程度로 앞서고 있는 것이다. 지금 1945年 現在 韓半島 全体에 620万KW에 該当하는 水力이 포장되어 있는데 그中 86.5%에 該当하는 530万2,400余KW가 北韓地域에 属하고 있는 것이다. 韓国戦争後 設定된 軍事休戦線은 一部地域을 以南으로 帰属시켰으니 이 數値는 若干 減少된 것으로 보아야 하겠지만 그러나 大体的으로 約 500万KW線을 維持하고 있다고 함이 틀림 없을 것이다. 即 北韓의 水力資源의 大部分은 鴨緑江水系 및 豆滿江水系에서 発見되며 一部는 大同江水系와 東北海岸地帯에 散在하고 있다.

따라서 北韓은 1945年 現在로 500万KW중 150万이 開発完成되었고 나머지 380余万KW는 未開発状態로 있었다고 看做 할 수가 있을 것이다. 또한 韓半島의 西海岸은 海水의 干満의 差가 一般

的으로 甚한 것이나 北韓은 大体的으로 그 影響을 받지 않거나 적게 받는 것이라고 하여야 할 것이다. 西海岸 仁川附近에서 가장 甚한 干潮의 差는 約 10米에 達하는 것으로 알려져 있다.

세 째 : 山林資源

韓半島는 前記한 바와 같이 山이 많은 나라다. 따라서 山林面積이 차지하는 比重도 크며 그 面積은 約 1,600万町步로서 全国土의 43%에 該当한다. 그런데 1,600万町步中58.6%에 該当하는 約 940万町步는 北韓에 있는 것이다.

樹種을 보면 84科 269属에 걸쳐 1098種이 있다. 그中 喬木만은 針葉樹가 19種이며 濶葉樹가 136種에 達하고 있다. 이들 樹木中 經濟的으로 意義가 있는 것으로는 이깔나무, 분비, 가문비, 젓나무 等의 針葉樹와 참나무, 밤나무, 가래나무, 자작나무, 물푸레나무, 피나무, 사스레나무, 붓나무, 박달나무 等의 濶葉樹인데 北韓은 南韓에 比하여 針葉樹가 豊富한 것이다.

지금 北韓의 山林植物의 分布状況을 보면 北韓은 主로 針葉樹木과 混成林으로 構成되어 있으며 針葉樹林은 主로 咸鏡南北道의 北部를 차지하며 平安南北道의 一部 高山地帶에 散在하고 있다. 또 針葉樹立地帶는 建築用木材로서는 唯一한 資源을 構成하는 것이다.

네 째 : 水産資源

韓半島는 三面이 바다로 둘러싸여 있으므로 一見하여 水産資源이 豊富함을 알 수 있다. 그런데 北韓은 韓半島의 最大漁場이라고 하는 東海의 利를 独占하고 있는 것으로 되어 있다.

即 東海에 있어서 大韓海峽에서 北上하는 暖流와 따따르 海峽에서 南下하는 리만海流와 만나는 地域이 東韓湾인데 이것은 北韓地域에 属하는 것이다. 이 漁場은 原未 世界 3代漁場의 하나로 看做되어 온 것으로 主로 明太, 고등어, 청어, 대구, 가재미 그리고 방어 等이 捕獲되고 있다.

또한 北韓의 内陸에는 10余個의 湖水가 있으며 그 面積은 都合 629平方粁에 達하고 있다. 이 中 500平方粁에 該当하는 面積은 水豊湖, 長津湖, 赴戰湖, 오지돈湖, 黃水院湖 그리고 延豊湖等 人造湖들이 차지하는 것이며 自然湖는 黃浦, 天地 및 長淵湖로서 不過 28平方粁에 지나지 않는다. 이들 人造湖들은 原未 水力発展과 水利事業을 爲하여 発生시킨 것이나 淡水漁業을 위해서도 使用된다는 것은 疑心 할 余地가 없다.

第3節 北韓의 人的資源 構成

한 나라의 經濟発展에 있어서 그 나라의 人口構成과 展望은 하나의 重要한 要因으로 看做되고 있으며 北韓도 그例에서 벗어나지 못하는 것이다. 北韓은 이미 前節에서 論한 바와 같이 近代的인 經濟発展을 期할 수 있는 充分한 自然資源을 갖고 있는 것이며 따라서 Demographic한 要因만 具備한다면 經濟発展에 必要한 모든 要件을 全部 갖추는 것이라고 할 수 있다. 그러나 北韓은 後述하는 바와 같이 人口構成과 展望에 있어서 적지않은 問題点을 提示하고 있는 것이다.

가. 北韓分割前後의 人口動態

韓半島는 比較的 人口密度가 큰 地域으로서 1940年代 前半에는 大略 2千6百万線(外国人 包含)에 到達하였다고 보고 있다. 이는 解放以前 即 日人들이 全 韓半島에 걸쳐 大量 住居하였을 때의 數字이기는 하지만 大体的인 人口密度 即 1平方粁当 119人이라는 數字를 보이고 있음을 알 수가 있다. 1942年末 現在로 大韓民国 人口로 나누면 北韓의 人口는 1942年 數字로 보아서 約 970万名이었으며 이는 全国 人口의 36.9%에 該当되고 또 人口密度는 一平方粁当 79人을 나타내는 것이다. 이러한 數値는 南韓의 1千660万과 179人이라는 數値에 比하면 낮은 것으로서 解放直前의 南·北韓의 人口分布의 比를 充分히 보여 주는 것이다.

解放과 더불어 日本人을 爲主로 하는 外国人은 大部分 撤收하였다고 볼 수 있으므로 外国人을 除外한 韓人만의 數値를 보면 北韓의 人口는 南韓에 比하여 顯著하게 적음을 알 수 있다. 即 南韓이 1千6百万인데 比하여 北韓은 940万으로서 그 比는 約 5対3의 比率을 보이고 있으며 이는 外国人을 包含한 境遇 보다 北韓人口比率은 若干 더 적게 됨을 가리키는 것이고 또한 過去 日人들이 南韓 보다 北韓이 若干 더 偏在하였음을 말하는 것이다.

北韓이 1942年에 対南韓比에 5対3의 數値를 보이게된 것은 日帝時代末期에 있어서 北韓地域에서 始作된 産業開発의 結果라고 할 수 있다. 即 記錄에 依하면 1925年의 北韓의 人口密度는 3分之1 以下이었고 1936年에 一平方粁에 約 59人에 이르렀던 것이다. 解放과 더불

어 北韓의 人口는 急激히 減少하였다. 그것은 日帝 滅亡으로 因한 日人들의 撤退와 北韓에 共産主義政權樹立으로 因한 自由人士들의 越南에 起因하는 것으로 이 兩者에 関한 正確한 統計는 알 수가 없으나 都合 100万에 達하리라고 推算하여도 커다란 誤差는 없을 것이다. 따라서 解放 直後 北韓에 共産政權이 確定되었을 当時 (1946年) 北韓의 総 人口는 約 860万으로 보아야 할 것이다. 그런데 北韓이 公式으로 提示하고 있는 數値는 1946年 現在로 925万7千名이다. 따라서 여기에 約 60万名의 差가 있으며 그 原因은 解放後 中国 滿洲地方에 있었던 韓人들이 還国한데도 있겠지만 北韓 解放後 人口統計資料에 関한 正確한 検討를 할 余地가 없으므로 結論을 내리지 못하는 것이다. 또한 1950年부터 3年間에 発生한 韓国戦争은 北韓 人命에 莫大한 損失을 招來하였으며 그 數字는 一部 統計에 依하면 6～70万名 以上으로 推算되고 있다. 따라서 韓国戦争의 終結을 본 1953年에 있어서는 実質的인 人口 數字에 큰 変動이 있었던 것이며 本 研究에 있어서 綜合한 結果가 1953年에 8百万線을 上廻하지 못 하였던 것임을 나타내고 있다. 그러나 北韓의 公式數字는 849万으로 되어 있어 여기서도 近 50万의 差를 보이고 있다.

나, 休戦以後의 人口 動態

收復以後의 北韓人口는 疑心 할 必要도 없이 增加하였을 것이다. 지금 까지 알려진 資料에 依하면 北韓은 1960年 現在로 一千万線에 到達한 것이라고 보고 있으며 北韓新行政区域別로 본

分布는 総 數 120,538 平方粁에 10,029,254 名으로 平壤特別市 653,100 名, 平安南道 1,679,400 名, 平安北道 1,398,000 名, 咸鏡南道 1,299,500 名, 咸鏡北道 1,072,900 名, 江原道 793,000 名, 慈江道 606,400 名, 両江道 326,500 名, 黃海南道 1,119,600 名, 黃海北道 839,700 名, 開城特別市 139,900 名과 같다. 따라서 本資料에 依하면 北韓의 人口 総 數는 1960 年末 現在로 1 千 2 万 9 千名 이라고 볼 수 있는데 이 數値 亦是 北韓側이 同年末로 発表한 1 千 78 万 9 千 보다 約 76 万이 적은 것이다. 그런데 여기서 공히 信憑性을 提示치 못하는 것이므로 두個의 數値에 対한 판가름을 할 수가 없다. 따라서 우선 南韓에서 発表된 數値를 中心으로 하여 分析을 展開하고 北韓側의 數値와의 差를 言及하기로 한다.

그러면 1960 年末 現在로 北韓에는 497 万의 男子와 505万4千의 女子가 있는데 前者는 49.6 %이고 後者는 50.4 %이다. 北韓의 発表는 男子가 48.4 %이고 女子가 51.6 %로 되어있어 여기에도 若干의 差가 있다. 그런데 北韓의 性別構成比는 年次的으로 変動하는 것 같다. 即 北韓側에서 発表한 統計를 보면 男·女構成比率이 1946 年末에 꼭 半이던 것이 1953 年末에는 46.9 %対 53.1 %로 女子가 比較的 많이 增加하였는데 1953 年을 고비로 女子의 增加率은 男子의 增加率에 比하여 적어져 가고 있음을 가리키고 있다.

1953 年에 女子比率이 커졌음은 1950 年부터 3 年間에 継続된 韓国戦争으로 因하여 男子의 死亡數가 많았음으로 理解할 수 있으나

그後 女子增加率이 男子增加率 보다 뒤떨어져 간다는 것은 單純히 理解가 될 수가 없는 것이다. 即 社會主義와 人口性別構成比 사이에 어떠한 關係가 있다고 想像하기 困難한 것이다.

다음으로 人口構成問題에 있어서 年齡別 構成을 考察하여야 할 것이나 이에 關한 統計가 全然 없다. 따라서 1960年 現在로 北韓의 勞動可能人口 總 數를 15歲 以上 64歲 까지로 보아 約 530万이 되며 就業可能人員 數를 20歲 以上 64歲 까지로 본다면 約 440万이 된다고 볼 수가 있다. 勿論 여기에는 男·女가 合算되어 있으며 性別 区分은 表와 같이 比率을 그대로 適用할 때 男子 勞動可能數는 約 257万, 女子 勞動可能數는 273万이 되고, 男子 就業可能人員 數는 約 230万, 女子 就業可能人員 數는 約 227万이 된다. 그러면 北韓에서 発表한 就業者社會構成比率을 適用하여 그 実際數를 推定하여 보면 表와 같은데, 이로서 北韓은 約 160万의 各種 勞動者 60万의 事務系 從事者 約 2百万의 農業從事者 그리고 14万의 協同団体加入의 手工業者들이 있는 것으로 된다.

就業者社會構成推定
(20才~64才까지)

(単位:千名)

總 數	100.0	4,374
勞 動 者	38.5	1,675
事 務 員	13.7	599
農 協 員	44.7	1,942
協同手工業者	3.3	144
其 他	0.3	10

第 4 節 北韓經濟의 初期条件

北韓이 解放과 더불어 共産主義者들의 支配下에 들어가게 되었을 때 그 地域에는 多少의 現代式 經濟開発의 様相이 発見되었음은 当然한 것이다. 勿論 그것은 日帝의 植民地政策의 所産이었고 따라서 北韓住民 自体의 意思나 力量에서 発生한 것은 아니었지만 独自的인 經濟建設을 構想함에 있어서 解放 直後의 모든 生産施設의 内容과 規模가 問題視되지 않을 수 없었을 것이다. 日帝末期에 있어서 北韓의 産業施設은 大部分이 日人에 依하여 占有 当하였고 管理되었음이 分明하며 解放은 日人들을 北韓으로 부터 完全히 追放하여 버렸다. 따라서 여기에는 施設은 있으면서도 生産을 못하는 一種의 奇現象이 展開되는 것이었지만 그러나 生産은 一定한 時日 内에 早速히 回復시킬 수 있는 与件이 具備되어 있었다고 하여야 할 것이다. 따라서 北韓에 있어서 經濟 変化는 日帝末期의 經濟構造를 引継 받음으로서 始作되었다고 看做하여야 옳을 것이다. 그러면 本 節에서는 北韓經濟의 初期 条件으로서 解放을 前後로 한 生産의 内容과 그 規模를 考察하여 보기로 한다.

(1) 農業生産

農業生産에 있어서 北韓은 南韓에 比하여 뒤떨어진 것이었으나 1934～8年의 5年間 平均을 通해서 보면 穀物 総 生産量은 1千783万石 以上이라고 볼 수 있는데 이것을 屯으로 換算하면 大略 147万屯이 되는 것이다. 그런데 그러한 農産物을 生産하기

에 北韓에는 解放 直後 畓395千町步와 田1,462千町步 都合 1,857千町步의 耕作面積을 所有하고 있었으나 一說에 依하면 198万2,431町步라고도 하며 이는 北韓国土面積에 対하여 約 9% 内外를 가리키는 것이다.

雜穀의 総 生産은 6,199,600石인데 雜穀 中에서 粟은 3,977,000石으로 半 以上을 占하고 있었음을 알 수가 있다.

(2) 水産業生産

韓国은水産資源에 있어서 豊富하다 함은 이미 言及하였거니와 特히 北韓地域에 있어서의 水産業 生産高는 相当水準 까지 오르고 있었다고 보아야 할 것이다. 지금 生産高에 関한 數値는 当時 統計가 貨幣価値로 表示되어 있으므로 正確한 것은 알 수 없으나 解放前 2・3年間의 南朝鮮의 水産高 平均을 보면 漁獲高 約 25万屯, 養殖高 1万屯, 製造高 10万屯 가량이라 하고 그리고 当時의 北韓地域의 漁獲高는 全国의 4割 乃至 5割을 占하였고 水産製造高는 亦是 全国의 7割을 占하였다고 하니 이로써 北韓地域의 漁獲量과 水産製高量을 推定하면 各各 30万屯 乃至 25万屯 그리고 25万 乃至 30万屯이라고 볼 수 있다.

北韓地域의 水産業은 咸鏡北道에 集中되어 있었다. 日帝時의 朝鮮総督府는 清津을 北鮮의 中枢漁港으로 삼고 그 外에 城津(現在는 金策으로 改称) 西水羅・漁大津・竜台等 數많은 漁港을 改築・拡張하였다고 한다. 또 咸鏡南道에는 元山・西湖津・新浦等 數많은 漁港들이 많다. 그러나 北韓의 水産業은 거의 全部가 当時 居住

하고 있던 日人들에 依하여 支配되고 있었다. 그 反面 韓人이 所有했던 漁業은 大概가 零細民으로 零細性을 免치 못 했으리라고 断言하여도 無妨 할 것이다.

(3) 鉱業生産

解放 当時의 北韓地域에 있어서의 鉱業生産量의 内容에 있어서 主要한 것을 간추려 보면 금은 1年間 約 4屯, 銀은 20屯, 電氣銅은 4千屯, 鉄鉱은 300万屯, 硫化鉄鉱은 23万屯, 닉켈은 2万7千屯, 鱗状黒鉛은 1万7千屯, 土状黒鉛은 37千屯, 有煙炭은 400万屯, 無煙炭은 460万屯, 高嶺土가 1万屯이며 螢石이 16千屯이 되는 것이다. 이것은 北韓이 解放当時 所有하고 있었던 生産能力을 가리키는 것이라고 看做할 수 있다. 그러나 또한 水産業界와 같이 鉱業生産은 大部分 日人들의 經營支配下에 있었던 것으로 看做하여야 할 것이다.

(4) 工業生産

韓半島에 있어서의 工業施設은 解放前 까지 全体的으로 微弱하였다고 밖에 할 수가 없다. 日本帝国主義統治者들이 当時 朝鮮이라고 하는 名称으로 불리워진 우리나라 全体를 日本 本土를 爲한 植民地로서만 発展시킬 것을 計劃하고 実践하였던 까닭으로 經濟発展의 焦点을 生産機構중 原料産業 그 中에서도 農業에다 集中시키었다. 그러나 日本帝国主義의 侵略戦争인 滿洲事変·中日戦争·世界第2次大戦을 通하여 日本은 韓半島에서도 工業의 発展을 기할

必要를 느꼈던 것이다. 그런데 이러한 工業発展의 中心地를 日本人들은 北韓地域에 集中시켰던 것이다.

1943年度 産業別 生産額의 比率을 보면 工業生産額은 37.1%를 차지하였는데 工業生産額의 構成比率을 볼 것 같으면 化学工業이 30.1%, 食料品工業이 21.9%, 紡織工業이 16.8%, 金属工業이 11.1%, 機械工業이 5.7%로 되어 있었다. 工業発達의 前提条件이 될 金属工業과 機械工業을 合쳐서 16.8%에 不過하였다. 더우기 그 内容을 보다 精密機械와 工作機械工業은 아니고 鉱山機械·食糧品加工機械·農機械 또는 車輛 船舶·自動車의 組立修理程度에 지나지 않아 커다란 意義를 가진 것은 아니었다. 그러나 그 中에서도 重要한 施設은 北韓에 位置하게 되었는데 이를 몇가지 業種으로 나누어서 보면 다음과 같다.

(a) 軽 金 属

世界第2次大戦中 航空機의 製作에 必要한 알미늄·알마이트·마그네슘을 生産하기 爲해 日人들은 興南 (日本「마」金属), 楊市, <鎮>南浦 (日本鉱業) 및 元山 (住友)에 工場을 세웠다. 그 理由는 咸北吉州, 咸南端川에 世界的으로 優質인 마그네싸이트鉱을 短距離 運搬하고 豊富한 電力을 利用할 수 있다는 点이다. 이들 全 施設은 日人들에 依하여 設置되고 日人들에 依하여 運營되었다.

(b) 鉄 鋼

日人들은 北韓에 豊富한 鉄鉱石을 利用하여 銑鉄, 鋼鉄 및 特殊鉄<鋼>을 生産 할 目的으로 松林 (日本製鉄), 清津 (日本製鉄·

三菱製鉄), <鎮>南浦 (朝鮮理研), 興南 (朝鮮鉱業) 等에 製鉄所 또는 製錬所를 建設하였다. 이들 一部施設은 高周波式製錬에 依한 特殊鋼의 生産 그리고 無煙炭 利用의 銑鉄生産을 爲한 것이었다.

이들의 生産容量은 記錄에 남아 있지 않고 다만 貨幣価値로 表示한 生産額만 알려져 있다.

(c) 機械製品

이미 言及한 바와 같이 機械工業은 韓半島에 그다지 発展을 보지 못한 것이나 있는 多少의 施設은 南韓의 京仁工業地帯에 集中되어 있었다. 따라서 解放当時 北韓의 機械工業施設은 極度로 微弱했으며 平壤의 製錬工場과 安辺附近에 있는 北鮮製鋼所와 平壤에 있는 昭和飛行機 製造會社가 記錄에 남아 있을 뿐이다.

(d) 化学製品

化学製品生産은 모든 工業生産 中에서 가장 発達한 것이 되었다. 또한 大多數의 施設은 北韓에 位置하였다. 그 例로 첫째 当時로는 東洋最大의 興南 (朝鮮窒素)의 肥料工場을 들 수 있고 本宮 (日本窒素)에도 化学肥料工場이 있었다. 元山에는 (朝鮮石油) 精油所가 있었고 阿吾地 (朝鮮石炭)에는 石炭液化工場이 있었다. 또 順川 (朝鮮化学)에는 一般化学工場이 있었고 <鎮>南浦 (日本産業)에도 類似工場이 있었다. 製紙를 爲해서는 新義州 (王子製紙) 吉州 (北鮮製紙)에 工場이 있었다. <鎮>南浦 (朝鮮理研)와 新義州 (朝鮮無水酒精)에는 알콜工場이 있었다. <鎮>南浦 (朝鮮理研)의 新義州 (朝鮮無水酒精)에는 알콜工場이 있었다. 또 其他 數個

処에 各種 化学工場이 散在하고 있었다.

(e) 세멘트

解放前 까지의 韓国 세멘트工場은 北韓이 독차지하고 있었다. 勝湖理 (小野田), 川内 (小野田), 古茂山 (小野田) 그리고 海州 (朝鮮), 沙里院 (朝鮮浅野) 에 세멘트 工場들이 있었다. 北韓에 세멘트工業이 集中한 理由는 南韓에 比하여 必要資源 (石灰石·粘土 石炭) 이 集中되어 発見되는데 起因한다.

(f) 紡 績

紡績은 北韓보다는 南韓에 集中되어 있는 工業의 代表的인 例이다. 解放当時 北韓全域에는 平壤 (鍾淵紡績), 清津 (大日本紡績) 그리고 咸興 (朝鮮레이용) 의 3個処에 1個씩의 工場이 있었다.

(g) 食料品

食料品 中에서 第一 으뜸가는 것은 製粉인데 이를 爲하여 <鎭>南浦 (2個工場), 沙里院, 海州, 平壤 等에 大規模 工場들이 있었다. 또 平壤에는 製糖工場도 1個 存在하였다.

以上 論한 바와 같이 北韓에는 解放当時 적어도 工業의 면모는 갖추었다. 機械製作과 紡績에 있어서는 南韓에 比하여 微弱하였으나 其他에 있어서는 越等多數를 占하고 있었다. 지금 여기서 工業을 地帶別로 論하여 보면 다음과 같다.

北韓의 工業地帶는 北鮮工業地帶와 西鮮工業地帶의 두개로 看做되었다. 北鮮工業地帶는 北으로 부터 清津을 中心으로 하는 小地帶 興南 -咸興을 中心으로 하는 小地帶 그리고 元山을 中心으로 하

는 小地帯로서 다시 나눠지는데 北韓에서 가장 重要한 工業地帯를 形成하고 있는 것이다. 그것은 茂山鉱山, 端川磁鉄, 硫化鉄, 마그네싸이트, 咸北一帯의 有煙炭, 咸南·北의 黒鉛엘, 石灰石 等의 豊富한 資源을 가지고 있고 長津江水力, 赴戦江水力, 豊山水力에서 오는 電力을 使用할 수가 있는 까닭이다. 또한 港口와 鉄道의 施設이 良好하고 充分하여 海陸輸送이 便利하다. 化学工業의 主要資源인 「정어리」도 漁獲高가 많아 化学工業発展에 또한 適合하다.

西鮮工業地帯는 平安南·北道 및 黄海道를 連結하는 線으로 北쪽으로 부터 新義州地帯, 平壌-鎮南浦地帯, 沙里院地帯 그리고 海州地帯로 다시 小区分될 수 있는데 平安南·北道의 地下資源의 豊富함과 海陸輸送의 便利, 鴨緑江水力発電 및 無煙炭의 動力을 背景으로 하여 発展하였다. 그리하여 軽金属·製鉄·製鋼·세멘트·알콜·製紙等의 工業이 発展한 것이다. 여기서 本 研究를 爲하여 留意해야 할 点은 北韓에는 이 두 工業地帯를 除外하고는 工業生産集結地가 없었다는 것이다. 또한 硝子工業·고무工業·人絹織物業 그리고 여기에 言及되어 있지 않은 化学製品 等은 当時 北韓에 存在하지 아니하였다.

(4) 電力生産

韓半島에 있어서 1945年 8月 現在의 電力生産을 爲한 設備容量은 194万KVA이었고 最大出力은 172万KW이었다. 그런데 韓国은 第1章에서 論한 바와 같이 水力資源이 豊富하였음으로 大部分의 電力(91.2%)는 水力発電이었다. 또한 이 水力資源은

北韓地域에 遍重하여 있었으므로 大部分의 発電施設 (87.6%)는 解放後 北韓에 位置하게 되었다. 지금 解放当時의 北韓地域에 属하였던 発電設備容量과 最大出力을 보면 다음과 같다.

即 北韓은 解放直後 設備容量에 있어서 170万KVA, 그리고 最大出力에 있어서 112万KW의 電力生産規模를 所有하고 있었던 것이다.

이들 全部의 発電所는 水力発電所이며 따라서 北韓에는 当時 火力発電所는 하나도 없었다.

(5) 運輸·通信

北韓은 잘 아는 바와 같이 険한 地勢를 보이고 있으므로 運輸·通信이 自然状態로서는 大端히 不便하다고 할 수 있다. 또 日本이 韓半島의 運輸·通信発達을 計劃할 때 主로 本国과 그리고 中国大陸間의 輸送·連絡을 爲하여 다음에는 植民地經濟로서의 物資輸送과 連絡을 爲한다는 것이 主眼目이었으므로 北韓은 南韓에 比하여 比較的 忘却 当하였다고 볼 수가 있다. 그러나 解放当時 까지는 北韓의 重要都市와 工業地帯를 連結하는 輸送 및 通信網이 完備되었다고 볼 수 있다.

(a) 鉄 道

解放当時 北韓의 鉄道는 京義線 (서울-新義州間), 京元線 (서울-元山間), 咸鏡線 (元山-淸津-羅津間) 等의 幹線과 滿浦線 (順川-滿浦間), 恵山線 (吉州-恵山間), 平元線 (平壤-元山間) 等의 地方線 그리고 數個処의 地方支線으로 構成되었는데 그 総 延長粁数를 보면 3,720粁이다. 이 중 6分之1에 該当하는 部分 (約

600 粁) 은 狹軌로서 沙里院을 中心으로 하는 黃海道一帶에 散在하고 있었다. 또 解放直後 分割로 因하여 北韓은 機関車 628 台, 客車 575 台, 輕客車 33 台, 狹軌客車 106 台, 有蓋貨車 4,577 台, 無蓋貨車 6,236 台, 槽車 851 台를 所有하고 있었으며 貨車計에 있어서는 全国所有台數 15,352 台中 11,691 台를 차지하여 大多數를 占有하게 되었다. 그리고 平壤과 元山에는 大規模의 鉄道工場이 있었다.

(b) 道 路

北韓은 地勢가 險峻하여 道路交通은 그 発達이 容易하지 아니하였으나 日帝下에서 北韓地域에 国防과 産業開発을 爲한 道路가 建設되었다. 한 記錄을 보면 日帝時의 統治機関인 朝鮮総督府는 北韓地方中 鴨緑·豆滿両江의 上海地方에 있어서의 北鮮開拓事業을 企劃하고 그 目的을 達成하기 爲하여 必要한 重要道路中 2等道路 606 粁余·3 等道路 299 粁余의 改修를 決定 昭和 7 年부터 22 年에 걸쳐 工事를 하였다는 것이다. 따라서 解放当時의 北韓地域은 道路가 発達하고 橋梁은 整備되어 버-스 및 貨物自動車의 運行이 山間僻地 까지 到達하였다고 보아야 할 것이다.

(c) 海 運

東海岸의 元山, 清津, 羅津은 天然의 良港이며 大規模의 埠頭施設을 갖추고 있었다. 日帝時 日本과 北韓과의 船舶往來는 이러한 港口를 通하여 이루어 졌던 것이다. 特히 元山과 羅津港은 日帝時 要塞施設이 있어서 軍事上으로도 重要하였다. 그러나 解放

과 더불어 日本과의 往來는 杜絶되고 또 南·北 兩端으로 因하여 南韓 諸港과의 船舶에 依한 物資交流가 一切 中断하게 되어 北韓 東海岸은 海運活動이 自然 衰退하기에 이르렀다. 그리고 西海岸의 海運은 小船舶에 依한 沿岸海運에 不過한 것이었다.

(d) 通 信

解放当時의 北韓地域의 通信施設은 通信制度上에서의 一般民間用 有線通信施設과 治安確保를 爲한 軍隊·警察通信施設로서 構成되었다고 볼 수가 있을 것이다. 이들에 関한 資料를 찾아 볼 수가 없으므로 正確한 것은 알 수 없으나 大体로 그 施設은 解放当時 南韓이 所有하고 있는 程度 또는 若干 上廻하는 것이라고 말 할 수가 있을 것이다. 解放直後 南韓에 있어서는 当時 需要量으로 보아 電信, 電話·其他 通信網이 完備되어 있었고 또한 鉄道通信, 警備通信, 航空関係通信도 充分한 것이었다고 볼 수가 있다. 또 北韓의 平壤, 清津, 咸興, 元山, 海州, 城津, 新義州等地에는 放送局이 設置되어 있었다. 日帝下에 있어서 通信에 関한 政策은 日人이 集結한 곳을 中心으로 하여 発達시킨다는 것이었으므로 東海岸沿岸地帯, 国境線地帯 그리고 平壤을 中心으로 하는 一帯에는 国防行政, 文化에 必要한 相当規模의 通信施設을 갖추었다고 보아야 할 것이다.

(6) 北韓經濟의 初期条件의 特徵

以上 論한 바와 같이 第2次世界大戦의 終熄과 더불어 北韓이 分割된 地域으로서 社會를 構成하였을 때 一定水準의 産業活動

을 所有 또는 提示하고 있었다. 事実上 韓国全体로 보아서는 南北韓 共히 帝国 日本의 植民地的 性格을 보이고 있었고 따라서 生産이라 하면 收奪을 前提로 한 第1次産業(農·林·水産業)의 原料産業에 不過한 것이었으며 第2次産業의 発展이란 政策上으로 遅延 強要 当하였다고 할 수가 있는 것이다. 그러나 日帝는 亜細亜大陸 및 東南亜地域에서 戦争을 遂行함에 必要한 物資를 增加生産하기 爲하여 韓半島에서도 工業生産에 着手하게 되었는데 그 施設은 原料産出地에 隣接한 곳에 두게 됨으로 因하여 解放을 契機로 하여 北韓에 編入되게 하고 만 것이다.

解放当時의 産業을 따라서 全体水準은 如何間에 水産業·鉱業 및 工業爲主이었고 그 製品이 經濟生産의 殆半을 占有하게 된 것이라고 보아야 할 것이다. 農業은 事実上 氣候関係와 南韓에의 食糧依存可能性 그리고 더 크게 본다면 滿洲로 부터의 供給可能으로 振興을 보지 못하였다. 또한 水産業과 鉱業은 日帝가 在來에 積極 開発한 産業分野이었다고 할지라도 解放近年에 와서 工業生産을 開始하게 됨으로 因하여 더욱 生産面에 拍車를 加하게 되었다고도 할 수 있을 것이다. 또한 豊富한 水力을 利用한 電力에너지 그리고 地下에 無限히 埋蔵된 石炭에너지의 背景을 갖고 있는 것이다. 따라서 北韓은 分割当時 近代經濟建設에 必要한 重要分野의 建設에 着手를 이미 보았던 것이다. 勿論 産業生産의 全体 水準은 近代的 生産水準을 滿足시키는 것은 결코 아니었지만 적어도 그素地는 發見한 것이 된다. 다만 機械工業, 紡織業 等을 北韓에 発展시키지 아니 하였다는 点에서 日帝時의 經濟計劃者들은 北韓地域 自体만의

産業化를 爲해서 努力한 것은 아니고 따라서 北韓이 分割됨으로 因하여 日帝의 植民地經濟政策의 殘滓를 그대로 繼承받았다고 하여야겠지만 北韓은 南韓에 比하면 그 數가 되지 않을 程度로 産業建設의 基礎가 準備되어 있었다고 하여야 할 것이다.

그러나 여기서 看過하여서는 아니 될 事実은 그러한 近代化의 始初를 이룰 수 있는 産業施設은 全部가 日人에 依하여 所有되었고 經營되었다는 点이다. 水産業, 鉱業 그리고 特히 工業分野의 日人 支配는 絶対的이었다. 例를 들면 元山의 精油工場은 1953年에 日人會社인 朝鮮石油會社에 依하여 建設되었고 解放当時 韓国人 900名과 日本人 約 800名을 雇傭하고 있었으나 技術者와 事務係統은 全部 日人이 掌握하였던 것이다. 따라서 解放과 더불어 生産施設은 殘留를 보았다고 하지만 運營資本·運營技術은 殘留를 보지 못하고만 것이라고 하여야 할 것이다. 또 하나의 事実은 殘留를 본 産業施設은 当時의 日本技術水準을 그대로 反映시킨 것이라는 点이다. 一部 産業施設에 対하여는 日本이 外国으로 부터 輸入한 技術 및 施設을 適用한 것으로 알려져 있으나 全体 産業施設로 보아서는 오늘날의 現代的 技術과는 相当한 差異를 나타내는 初步的 技術에 立脚한 것이었다고 보아야 할 것이다.

以上 여러가지 事実과 問題点을 綜合하여 보건대, 北韓은 經濟建設의 初期 条件으로 産業化를 指向하는데 必要한 基礎를 所有하고 있었다. 하나의 自立經濟를 早速한 時日 內에 達成할 수 있는데 充分한 것은 아니었지만 確実히 完全히 새로운 計劃과 새로운 經驗과 그리고 完全한 荒無地에서의 出発을 必要로 한 것은 아니었

다. 또한 自立經濟 그리고 先進産業国家의 水準에 到達하기 위하여는 既存産業에서의 生産量 增加를 亦是 必要로 하고 또한 均衡된 産業構造를 갖기 爲하여는 農業·軽工業에 있어서 새로운 分野의 生産開始가 있어야 하는 것이었지만 産業化의 発展이 처음 부터 全然 不透明한 것은 아니었다. 이러한 經濟的 条件과 展望下에 北韓은 그 地域의 政治權을 掌握한 共産主義者들에 依하여 変化의 第1歩를 걷기 始作한 것이다.

第 3 章　北韓의　6 個年　經濟計劃의　目標

第3章 北韓의 6個年經濟計劃의 目標

第1節 概 觀

1971年은 1970年 9月 第5次 勞動党大会에서 發表된 北韓의 所謂 人民經濟發展 6個年計劃(1971年~76年)[註1] 第1次 年度로서 北韓經濟에 새로운 變化가 始作되고 있음을 알려주고 있다.
成就와 失敗로 얼룩진 前 7個年計劃의 土台위에서 北韓의 經濟計劃 立案者들은 종래의 經濟的 無氣力 狀態에서 벗어나 持續的인 成長을 이룩할 새로운 機会를 摸索하고 있는 것이다.

韓国動乱 以前 北韓의 所謂 平和的 建設時期에 있어서의 北韓의 經濟計劃 立案者들의 基本目標는 1945年 8月로 끝나는 日本占領 時期의 生産水準을 앞서는 것이었다.

1947年과 1948年의 두 1個年計劃 및 1949年~1950年間의 2個 年計劃은 모두 同 目標達成을 위한 것이였다.
2次大戦中 退敗하는 日本人들의 故意的인 破壞와 各界各層의 訓練된 日本人들의 大量撤收로 因하여 復旧와 再編成에 全力이 傾注되었다.
이어 北韓은 또 한번 復旧期를 거쳐야 했는데 이번은 戦乱으로 破壞된 經濟를 復旧하기 위한 것이였다.

韓国動乱 以前의 生産水準을 回復한다는 것이 3個年計劃(1954~56年)의 主要課題였던 것이다.
同 3個年計劃은 公式的으로는 「戦後復旧計劃」이라고 불리워 졌으나 여러分野의 工業生産에 있어서의 実際復旧는 一般的으로 5個年 計劃

이 끝나기 까지도 完成을 보지 못했다.[註2)]

이처럼 어떤 意味에서는 北韓의 工業化와 經濟的 成長이란 7個年計劃을 기다려야 했던 것이다.[註3)]

그러나 7個年 計劃期間 동안 北韓의 指導者들은 最初의 심각한 經濟的 失敗를 맞게 되었다.

3個年 및 5個年計劃期間의 前例없는 継續的인 높은 經濟成長과는 極히 対照的으로 7個年計劃은 그 始作부터 挫折로 困難을 거듭하게 된 것이다.

蹉跌은 모든 經濟分野에서 일어났기 때문에 北韓当局은 1970年末까지로 計劃을 3個年 延長하여 事実上 10個年 計劃으로 計劃을 修正하지 않을 수 없었다.[註4)]

다만 이러한 여러 蹉跌에도 不拘하고 여러 徵候로 보아 北韓經濟가 어느程度 実質的인 成長을 본 것은 사실이라고 하겠다. 그러나 1970年 上半期에 造成되었던 여러 問題点은 여전히 남아 있는 채 이며 工業化로 向하는 分水嶺에는 北韓은 아직도 到達치 못하였고 이는 6個年計劃의 課題로 남겨졌다.

本論文은 6個年計劃內容을 分析하고 이를 以前의 諸經濟計劃 特히 7個年計劃과 比較함으로써 比較分析 結果 밝혀진 北韓經濟의 強, 弱点과 潛在能力을 評価하고 끝으로 6個年 計劃의 進行過程 및 修了時의 經濟展望에 対하여 記述코저 하는 것이다.

第 2 節　6 個年計劃의　政策目標[註 5)]

勞動党第 5 次大会　報告에서　北韓의　金一은　6 個年計劃의　基本課題에 관해서　다음과　같이　言及하였다.

「社会主義의　物質的, 技術的　基礎를　더욱　견고히　하고　全經濟分野에 걸쳐　勞動으로　부터　勞動者를　解散하기　위하여　技術革命을　遂行함과 同時에　工業化의　諸成果를　더욱　굳히고　進展시킨다」[註 6)]

工業分野의　重点은　工業原料의　自給度를　높이고　質的成長　및　工業 諸部門間의　均衡達成에　놓여　있다.　또한　計劃은　動力工業과　採掘工 業에　優先順位를　주고　있는데　이들　分野는　7 個年計劃期間동안의　隘 路部門으로서　다음에　記述될　여러　蹉跌을　招來하는　原因의　하나이기 도　하였다.

6 個年　計劃은　可能한　한　모든　分野에서　工業原料를　国産으로　代替 함으로써　그　自給度를　60 ～ 70 %로　提高하며　同原料의　使用을　節 約하고　原料代替를　可能케　하기　위한　技術革新　및　技術過程의　再編 을　要請하고　있다.

農業分野에서는　農村技術革命　및　農村生産의　高度의　集約化를　通한 生産性　向上이　主目標가　되어　있다.　可耕農地　特히　논의　可耕面積 이　限定되어　있고　이미　最大限으로　開墾되어　있는　곳에서는　解決策 은　單位当　生産量을　높이는　길　밖에　없다.　따라서　6 個年計劃은 土地利用提高, 農村機械化促進, 밭에　対한　灌漑施設拡張, 보다　質的으로 좋은　化学肥料의　使用　增大, 種子改良과　2 毛作을　可能케　할　營農技 術의　開發등을　強調하고　있다.

대체로 보아 5次労動党大会 報告에서 밝혀진 6個年計劃은 6個年計劃의 基本經濟政策이 그以前의 7個年計劃이나 다른 經濟計劃과 어떤 関聯에서 어떻게 變化하고 있는 지를 밝히지 않고 있는 것이다.

몇몇 特例를 除外하고는 6個年計劃은 종전의 計劃과 別差異가 없는데 이点 国家投資基金의 配分에 反映되고 있는 여러 競争投資部門에 対한 優先順位를 보면 더욱 分明하게 들어나고 있다.

北韓의 国家投資(北韓의 專用 用語로는 「国家基本建設投資」)는 모든 固定資産에 国家投資를 말한다.

国家投資는 全 資本形成에 関한 不完全한 全貌를 말해 주고 있지만(即 国家投資에서는 国家企業에 留保된 利潤의 一部分을 使用한 既存 装備의 改善, 協同農場 自体基金으로 建設된 외양간, 温室, 倉庫 等의 建設은 除外된다) 그럼에도 不拘하고 国家投資는 総投資의 絶対多數를 차지하고 있으며 經濟計劃 立案者들의 投資優先順位決定 및 同 優先順位決定이 經濟 各 部門間의 選別的인 經濟成長에 미치는 影響이 무엇인가를 窺知하는데 가장 좋은 基準이 된다. 急速한 工業化 特히 重工業의 急速한 育成을 通하여 經濟開発을 促進하려는 基本政策은 各 經濟計劃期間 동안의 国家投資를 綜合한 <表1>에서 보는 그대로 6個年計劃에도 그대로 移越되어 있다. 即 重工業에 投資되는 国家投資 全 比率은 韓国休戦 以後 継続 顕著하게 安定되어 있다.

総 国家投資의 40%를 若干 上廻하고 総 工業投資의 80% 以上에 이르는 線에서 安定되어 있는 것이다.

7個年計劃의 境遇에 比해서 6個年計劃의 重工業投資比率은 若干

減少되어 있으나 그렇다고 基本的인 趨勢에 変化를 가져 올 만한 것은 결코 아니다.

6個年計劃의 総 工業投資比率은 3個年計劃 및 5個年計劃의 그것과 極히 類似한 比率을 보이고 있어서 北韓이 現在 7個年計劃 以前의 投資配分政策으로 되돌아 가고 있음을 示唆해 주고 있다.

이는 工業投資 全体로 보아서나 重工業과 軽工業間의 投資比率을 보아서도 그대로 該当되는 結論이라 하겠다.

7個年計劃에 있어서는 農業投資比率이 顕著하게 增加되었지만 即 3個年計劃의 9.2% 및 5個年計劃의 11.6%에서 1961年~1969年間의 20%로 顕著하게 增加되었지만, 6個年計劃에 있어서는 農業投資는 그 以上 改善되지 못했고 오히려 若干 減少되었다.

그런데 絶対額에 있어서의 総 国家投資規模는 그 동안 急速히 增大되어 왔다고 하겠는데 6個年計劃에 있어서는 6年 동안에 前 7個年計劃의 10年間에 投資된 総額보다 보다 많은 投資가 計劃되어 있다.

<表1> 国家基本建設計劃

	3個年計劃 (1954~56)	5個年計劃 (1957~60)	7個年計劃 (1957年4月1日価格基準)			6個年計劃 (1971~76)
	年平均	年平均	1961~69 年平均	1969	1970	年平均
総国家投資 (百万원)	356.9	501.0	975.0			(1.625)①

	3個年計劃 (1954~56)	5個年計劃 (1957~60)	7個年計劃 (1957年4月1日價格基準)			6個年計劃 (1971~76)
	年平均	年平均	1961~69 年平均	1969	1970	年平均
工業投資 (百万원)	177.0	257.0	555.0			
工業投資比	49.6 %	51.3 %	57.0%	56.6%	未詳	49.0%
農業投資 (百万원)	32.0	52.0	195.0			
農業投資比	9.2 %	11.6 %	20.0%	21.7%	未詳	18.0%
工業投資構成						
1. 重工業投資	81.1 %	82.6 %	80.0%	未詳	80.7%	83.0%
同投資比	(40.2 %)	(42.4 %)	(45.6%)			(40.7%)
2. 軽工業投資	18.9 %	17.4 %	20.0%	未詳	19.3%	17.0%
同投資比	(9.4 %)	(8.9 %)	(11.4%)			(8.3%)

註: 이는 6個年計劃期間 동안 1961年 부터 1970年까지 10年 동안의 国家投資規模 程度가 投資 될 것으로 假定하여 推定한 數値인데, 6個年計劃은 7個年計劃의 境遇 보다 많은 国家投資를 予定하고 있으므로, 最低限을 가리키는 數値라고 하겠다.

7個年計劃의 国家投資 総 規模는 1961年~1969年의 年平均 投資가 1970年度에도 그대로 投資된 것으로 假定하여 算定한 것

이다.

資料 : 最近 朝鮮 協同農場 (日本, 朝鮮研究所 1967), 朝鮮中央年鑑 (1965), Peoples Korea (1970. 4.29), 勞動新聞 (1970.11.10)

第 3 節 6個年經濟計劃의 生産目標

以上의 政策目標를 個別生産目標制로 細分하여 보면 다음 <表2> 와 같다.

<表 2 > 6個年計劃의 生産目標 <1976年基準>

国民所得	1970年 対比	1.8 倍
総工業生産	〃 〃	2.2 〃
生産財	〃 〃	2.3 〃
消費財	〃 〃	2.0 〃
電力	280 億 ~ 300 億 KWH	
石炭	5,000 ~ 5,300 万屯	
銑鉄	350 ~ 380 〃	
鋼材	280 ~ 300 〃	
金属切断機	2,700 台	
化学肥料	280 ~ 300 〃	
化学繊維	1970年 対比	1.9 倍

合成樹脂	1970年 対比	3 倍
水産物	160 ~ 180万屯	
시멘트	750 ~ 800 〃	
마그네샤·크링카	160万屯	
織物	5 ~ 6億m	
신발(各種)	7,000万足	
紙	1970年 対比	1.8 倍
加工食料品	〃 〃	2.6 〃
加工肉類	〃 〃	5.9 〃
加工菜蔬	〃 〃	14 〃
穀物	700 ~ 750万屯	
米	350万屯	
肉類	40 ~ 50万屯	
계란	3 億 個	
午乳	6 万 屯	
羊毛	2,500屯	
果実	80 ~ 100万屯	
고치(누에)	4 萬 屯	
工場및事務職		
月平均賃金	90 원	
年平均農家所得	1,800 원	
消費財物価		
全体的으로	1970年의 70% 水準	
「大量消費財」	〃 50% 〃	

資料 : ① 김일성, "노동당 제5차대회 中央委員會 事業報告 要旨" (勞動新聞, 1973.11.3)

② 金 一, "人民經濟開発 6個年計劃에 対하여" (勞動新聞, 1970.11.10)

이들 生産目標를 分析하여 6個年計劃 以前의 諸計劃과 比較 分析해 보면 다음과 같은 結論이 導出된다.

첫째, 1976年의 生産目標에 羅列된 生産項目의 數가 크게 減少되었다는 事実이 注目된다.

例를 들면 7個年計劃에서는 49個 項目이 網羅되었던데 比해 6個年計劃에서는 단지 29個項目만이 列挙되어 있는 것이다.

公表된 6個年計劃에 羅列되지 아니한 品目이라고 해서 計劃自体에 包含되지 않았을 理는 없으므로 이들 生産目標를 밝히지 않고 있는 北韓 当局의 背後 動機가 무엇인지 関心을 갖지 않을 수 없다.

經濟実績의 成功 程度와 經濟資料 및 經濟計劃細部의 公表量間에는 相互 意味있는 相関関係가 있다는 命題가 이 疑問을 解明해 줄 것으로 본다.[8]

北韓計劃立案者들은 7個年計劃의 不振한 実績遂行 때문에 慎重을 期하고 있는 것 같다.

바람직하지 못한 実績을 公表하지 않고 숨겨두는 것은 共産主義者들이 흔히 쓰는 手法이다.

7個年計劃과 対照的으로 6個年計劃에서 公表되지 않은 가장 注

目할만한 事実은 1976年의 総 農業生産目標를 밝히지 않고 있다는 点이다.

即 7個年計劃에서는 年 13.3%의 農業生産增加를 計劃했고 이를 発表하였던 것이다. 그러나 6個年計劃은 이를 消除하고 公表하지 않았다. 農業生産이 每年 不振하였다는 事実을 勘案할 때 農業生産目標를 밝히지 않은 理由를 推測하기는 어렵지 않다고 하겠다.

둘째, <表3>에서 보는 바와 같이 6個年計劃의 諸計劃成長率은 7個年計劃의 境遇에 比해 実質的으로 낮게 計劃되어 있다. 6個年計劃의 国民所得 및 総工業生産計劃成長率은 7個年計劃의 15.2% 및 18.1%에 比해 各已 낮은 10.3% 및 14%로 計劃되어 있다.

過去 北韓의 모든 經濟計劃에서 一貫해서 農業成長率은 主로 農工業平均成長率을 反映하는 国民所得成長率 보다 낮았다는 事実에 비추어 본다면, 6個年計劃의 総 農業生産計劃成長率도 国民所得計劃成長率 10.3% 보다 낮은 어느 水準이라고 할 수 있을 것이다.

目標가 밝혀진 個別生産品目中 시멘트만은 앞서 計劃成長率이 一般的으로 下向調整되었다는 一般趨勢에 唯一한 例外가 된다고 하겠다.

織物에 있어서의 成長率 下向 調整은 相対的으로 顯著한 바 있다. 6個年計劃은 7個年計劃의 計劃成長率 14.8%에 比해서 最低 3.8%, 最高 7%라는 낮은 成長率을 計劃하고 있는 것이다.

다시 말해서 1971年 織物生産 最低目標 5億m는 7個年計劃의 当初目標 5億m 바로 그 計劃數値임을 들어내 주고 있는데 이로보아 織物工業과

軽工業一般의 落後性과 生産不振現象이 쉽게 看取될 수 있을 것이다.

1970年의 織物生産実績은 3個年計劃이 延長된 해의 生産実績임에도 不拘하고 当初 計劃 5億m에 1億m나 未達하는 4億m에 지나지 않았다.

<表3> 北韓 主要經濟指標

	単位	1970年	1970年①	7個年計劃目標	6個年計劃目標
国民所得	%	100	n. a.	270	1970年対比1.8倍
総工業生産	%	100	330	320	704
電力	百万KWH	9,139	16,500	17,000	28,000~30,000
石炭	千屯	10,620	27,500	25,000	50,000~53,000
銑鉄	〃	853	n. a.	2,300	3,500~3,800
鋼鉄	〃	641	2,200	2,300	3,800~4,000
金属切断機械	台	2,904	n. a.	7,500	27,000
化学肥料	千屯	561	1,500	1,700	2,800~3,000
시멘트	〃	2,285	4,000	4,300	7,500~8,000
海産物	〃	465	n. a.	1,200	1,600~1,800
織物	百万미터	190	400	500	500~600
総農業生産	%	100	n. a.	240	n. a.
穀物	千屯	3,803	n. a.	6,600	7,000~7,500
쌀	〃	1,535	n. a.	3,000	3,500

主要 産業部門의 年平均成長率

(単位: %)

	5個年計劃実績	7個年計劃		6個年計劃
		実績	計劃	
国民所得	21.0	8.9	15.2	10.3
総工業生産	36.6	12.8	18.1	14.0
電力	15.5	6.1	9.3	9.2 ~ 10.5
石炭	28.4	10.0	13.0	10.5 ~ 11.6
銑鉄	38.7	11.9	15.2	②
鋼鉄	35.5	13.0	20.0	9.6 ~ 10.5
金属切断機械	30.2	4.7	14.5	②
化学肥料	30.2	10.3	17.1	11.0 ~ 12.2
시멘트	39.6	5.8	9.4	11.1 ~ 12.2
海産物	6.3	11.0	14.5	②
織物	25.2	7.7	14.8	3.8 ~ 7.0
総農業生産	8.4	6.3	13.3	n. a.
穀物	7.9	3.6	8.2	②
쌀	2.5	6.5	10.0	②

資料: ① 7個年計劃目標에 関하여는, 「統一朝鮮年鑑, 1964」 loc cit

② 1970年 生産実績 및 6個年計劃目標에 関하여는, 「勞

動新聞」, 1970年 11月3日 및 11月10日字.

③ 1960年 生産実績에 関하여는, 「朝鮮中央年鑑, 1961」 pp. 322 ~ 332

④ 5個年 및 7個年計劃期間中의 成長率에 関하여는, Joseph S. Chung, The North Korean Eeeonomy: Strueture and Derelopment

註: n.a. = not available (該当係數 未詳)

① 1970年 11月 北韓에서 発表한 公式推計.

② 1970年 生産実績 未詳으로 年平均成長率 計算不可.

세째, 6個年計劃의 諸計劃成長率은 7個年計劃의 그것에 比하여 極히 낮지만 7個年計劃의 諸実績成長率과 一般的으로 極히 近似한 數値를 보이고 있다. 別差는 없지만 6個年計劃의 諸計劃成長率은 鋼鉄의 境遇를 除外하고는 一般的으로 7個年計劃의 諸実績成長率 보다 높다.

이렇게 보면 經濟計劃을 樹立함에 있어 北韓의 当局者들은 1960年代의 經濟成長率 (実績)이 그대로 1970年代에도 継続 될 것으로 評価하였음이 分明한 것 같다.

3個年計劃 및 5個年計劃과는 極히 対照的으로 7個年計劃期間 동안 經濟成長 및 工業化過程에서 顕著한 鈍化가 있었기 때문에 6個年計劃에 있어서의 諸成長率 下向 調整은 北韓經濟計劃立案者들의 現始点에 있어서의 北韓經濟에 対한 自身들의 評価 및 北韓經濟潜在能力에 対한 北韓高位層의 評価를 反映하고 있는 것으로 보인다.

네째, 그러나 6個年計劃의 諸計劃成長率이 그 以前의 諸計劃成長率 보다 実質的으로 下向 調整되었다고는 하지만 이 程度의 計劃成長率만이라도 北韓이 이를 達成한다고 假定한다면 年間 国民所得成長率 10.3%, 工業成長率 14%로서 高度經濟成長을 達成하게 되는 것임을 指摘해 준다.

第4章 北韓의 6個年 經濟計劃의 分析

第 4 章　北韓의　6 個年　經濟計劃의　分析

第 1 節　基 本 課 業

北韓의　소위　「人民經濟発展　6 個年　計劃 (1971 ～ 76) 」은 1970 年　11 月　開催된　労動党　第 5 次　大会에서　採択되었다.

1971 年에　開始된　6 個年　計劃은　지금까지　達成된　成果위에　動力工業과　採掘工業을　一段階　先行시킴으로써　工業의　部門構造를　整備하고　「코크스」炭, 고무　軽金属等　外国으로　부터　輸入되는　工業原料를　国内原料로　代替함으로써　工業의　自主性을　一層　強化하여 農業生産을　高度로　集約化하는　위에　技術革命을　発展시킴으로써 「経済의　모든　部門에서　労動者를　힘든　労動에서　부터　解放한다」는　것을　基本目標로　삼고　있다.　特히　重労動과　軽労動, 工業労動과　農業労動의　差異를　줄이고　女性을　家庭일에서　解放하기　위한 3 大技術命은　北韓의　宣伝網을　通해서　継続　強調하고　있다.

第 2 節　工　業　部　門

工業部門의　中心課題는　「工業部門의　内部構造를　整備하여　工業의 主体性을　一層　強化함에　있다」고　한다.

6 個年　計劃에서는　動力工業과　採掘工業을　先行시켜　이에　建設된 工業生産의　土台를　最大限으로　利用하며　生産潜在力은　널리　発揮시키는　問題와　모든　工業部門에서　적어도　工業原料의　60 ～ 70 %

以上을 国内原料를 使用토록 하는 소위 主体的 工業建設이 主된 内容이 되어 있다.

6個年計劃의 工業生産目標는 〈表1〉과 같고 年平均成長率은 14%로 예정 되어 있다. 이는 앞서 7個年 計劃의 実績보다 높은 目標인데 北韓은 現在이의 4年内 達成을 強調하고 있다.

〈表1〉 工業総生産의 增加目標

	1970 年	1976 年
総生産額	100	220
生産手段	100	230
消費財	100	200

가. 重工業部門

重工業部門의 增加目標 및 主要生産品의 1976年 生産目標는 〈表2, 3〉과 같고 各産業別 主要 課題는 다음과 같다.

〈表2〉 重工業部門의 增加目標

工業別	1970 年	1976 年
電力工業	100	210
石炭工業	100	180
鉱石採掘業	100	200

工業別	1970 年	1976 年
冶金工業	100	180
機械製作工業	100	270
船舶工業	100	360
化学工業	100	250
建材工業	100	190

<表 3> 主要 重工業製品의 生産目標

	1976 年 生産目標
発電量	280 億 ~ 300 億 K•wh
石炭	5,000 万 ~ 5,300 万 屯
銑鉄粒鉄	350 万 ~ 380 万 屯
鋼鉄	380 万 ~ 400 万 屯
圧延鋼材	280 万 ~ 300 万 屯
工作機械	27,000 台
트랙터	21,000 台
벼收穫機	6,000 台 以上
綜合收穫機	1,700 台
乾燥機	5,000 台
冷蔵庫	126,000 台
洗濯機	110,000 台

	1976년 生産目標
T · V	100,000台
化学肥料	280万 ~ 300万屯
시멘트	750万 ~ 800万屯
마그네샤 · 크링카	160万屯

(1) 電力工業

電力工業의 発展은 다음의 採掘工業과 함께 工業生産을 発展시키고 工業의 自主性을 保障하는 基礎로서 가장 重要視되고 있다.

6個年 計劃期間에 西頭水水力発電所의 建設을 일찌기 끝내고 金城水力発電所 建設을 推進하며 熙川水力発電所의 建設에 着手토록 되어 있고 한편 北倉火力発電所의 建設을 속히 完成하며 새로이 雄基, 清津, 价川, 南興地区에 火力発電所를 建設토록 되어 있다.

以上의 大規模発電所와 함께 中小規模의 発電所建設도 促進하기로 되어 있는데 그 結果 220万kw의 発電施設을 새로이 建設하도록 計劃되어 있으며 이로써 発電総能力은 500余万kw, 이중 火力発電은 50%에 이르도록 豫定되어 있다.

그리고 電力供給을 円滑히 하기 위해 計劃期間中 北倉-龍興間, 北倉-祥原間을 비롯하여 900余km의 220kv 送電線을 새로이 架設토록하고 最新計算手段을 비롯한 先進技術을 適用하여 電力系統運営은 改善을 図謀하고 있다.

(2) 採掘工業

石炭工業部門에서는 既存 炭鉱의 生産量을 增産토록 하는 일방

德川，江西，安川地区等 有望한 地区에서 새로운 炭鉱과 坑道를 積極開発토록 하며 石炭이 生産되는 모든 地域에서 中小炭鉱을 널리 開発한다는 方針으로 1976年 石炭生産目標量 5,000万～5,300万屯中 中小炭鉱의 生産量을 1,000万屯 以上으로 하도록 計劃되어 있다.

그런데 鉱業部門의 主要鉱物增産目標는 다음 〈表4〉와 같다.

〈表4〉 主要鉱物의 生産增加目標

鉱石	1970年	1976年
鉄	100	180
銅	100	170
鉛，亜鉛	100	180
탕그스텡	100	190
모리부덴	100	440

黒色金属鉱業部門에서는 茂山鉱山을 年産 650万屯，德峴鉱山을 年産 75万屯의 精鉱을 生産할 수 있도록 拡張하고 德成 西海里松岩鉱山의 開発을 積極推進하며 价川 龍源鉱山에서는 菱鉄鉱을 120万屯 採掘토록 計劃하고 있다.

有色鉱業部門에서는 現存의 大規模鉱山을 改造拡張하며 銀波，鮒浦 恵山等 有望한 大規模鉱山의 開発을 積極推進하고 湖下 七峰鉱山을 새로이 開発한다고 한다.

그리고 黒鉛，重晶石，燐灰石을 비롯한 非金属 鉱物生産의 增大

및 稀有金属鉱物生産의 增産이 計劃되어 있다.

慈江道, 両江道등을 비롯한 内陸地帶의 地質探査를 強化하여 各種 地下資源의 埋蔵量을 正確히 確定하고 鉄鉱石과 石炭探査에 注力하며 水銀, 「부켈」, 重石, 「크롬」, 「망강」, 「보키사이트」鉱의 探査도 積極推進한다.

炭鉱과 기타 鉱山에서는 採炭 積載, 運搬作業等 綜合的機械化를 推進하여 半自動化 自動化를 분리 実現하도록 한다고 한다.

(3) 冶金工業

鉄鉱工業을 급속히 発展시키고 그 自主性은 一層 強化하는 것은 6個年計劃에 있어서의 重工業部門의 重要課題의 하나로 되어 있다.

製鉄部門에서는 焼結鉱, 海綿鉄, 還元球団鉱의 生産을 增大하고 先進的技術工程을 널리 적용시켜 溶鉱炉의 生産性을 높이며 새로이 大型溶鉱炉의 生産性을 높이며 새로이 大型溶鉱炉一基와 中型溶鉱炉를 建設한다. 「4月13日製鉄所」의 建設을 推進하고 国産燃料에 의한 鉄의 生産을 一層 增大시킨다.

100万屯 能力의 金策製鉄所 鋼鉄職場의 建設을 完成하고 黄海製鉄所의 線材圧延職場을 改造拡張하며 隣仙製鉄所와 金策製鉄所에 새로이 圧延職場을 建設하며 合金鋼, 特殊鋼 및 金属 2次加工 製品의 生産을 発展시킨다.

6個年計劃期間에 弘抜鋼管은 1.7倍, 亜鉛鉄板은 4.2倍로 增産하고 冷間圧延鋼板, 錫도금板, 薄壁管, 電気溶接管의 生産을 增大시키

非鉄冶金工業 部門에서는 東部地区에 銅製錬所, 西部地区에 鉛亜鉛鉱石을 동시에 処理할 製錬施設을 새로이 建設한다.

한편 年産 2万屯生産能力을 가진 「알미늄」工場을 새로이 建設하여 軽金属 生産基地를 構築하고 이로서 電子工業 및 弱電工業에 必要한 各種 稀金属과 純金属에 対한 需要를 国内에서 供給토록 保障한다.

(4) 機械製作工業

機械製作工業部門의 가장 重要한 課題는 大型機械生産을 크게 発展시키는데 있는 것으로 되어 있고 主要生産目標는 〈表 5〉와 같다.

〈表 5〉 主要機械生産増加目標

	1970 년	1976 년
工作機械	100	280
発電機	100	500
電動機	100	180
変圧機	100	170
試錐機	100	330
空気圧縮機	100	150
掘鑿機	100	320
冷凍機	100	180
自動車	100	240
貨車	100	210

6個年 計劃期間에 10 m大型施盤을 비롯한 大型工作機械, 220 屯, 「보일러」 5万kw「터빈」 発電機, 10万kw의 変圧機器를 비롯한 大容量動力設備, 3000 m 試錐機, 綜合掘進機 300馬力 불도저 1,000馬力 捲揚機, 4 ㎥의 掘鑿機를 비롯한 大型採掘機 및 建設装備 電気機関車, 2,000馬力 디젤 機関車를 비롯한 大型輸送設備生産은 增加하며 既存設備 生産工場의 生産能力을 높이는 일방 새로이 専門設備 生産工場을 建設하고 冶金工場「시멘트」工場 化学工場의 設備를 綜合的으로 生産키로 計劃하고 있다.

半自動化, 自動化의 促進에 副応하여 電子工業과 自動化工業을 급속히 発展시키고 自動化器具工場의 新設; 電子管과 各種 自動化 要素 電機計器, 器具의 生産을 급속히 增大시킨다.

単能設備生産基地를 整備하고 食料機械를 비롯한 消費財生産에 必要한 各種 単位機械, 食料品工場 日用品工場의 綜合 設備를 生産하고 国民生活에 必要한 機械日用品生産을 급속히 增大시킴과 함께 T・V受像管生産工場을 새로이 建設하며 農業의 綜合的 機械化를 実現하기 위해 農機械生産을 급속히 発展시킨다.

機械製作工業의 大大的 発展을 위해 工作機械의 生産을 增大시키며 既存 工作機械工場을 拡張하고 研磨盤工場, 歯切盤工場, 単能工作機械工場을 새로이 建設하여 各種의 特殊工作機械; 自動 및 半自動工作機械, 大型工作機械 単能工作機械의 生産을 一層增大시킨다.

(5) 造船工業

期間中 船舶生産을 3.6倍로 增大시킨다. 遠洋漁業과 海上運

送에 必要한 大型船舶으로 大型冷藏運搬船과 遠洋作業船을 大量으로 生産하고 一万屯級 加工母船과 貨物船을 새로이 建造한다. 이를 위해 清津造船所의 建造能力을 높이고 「6月24日 造船所」와 龍岩浦造船所의 建設을 促進하고 「6月12日工場」에 大型遠洋作業船 建造基地를 設置한다.

河川輸送과 近海, 沿岸漁業의 発展에 必要한 中, 小型船舶生産은 增大시키기 위해 元山造船所 金策船舶工場, 南浦船舶工場, 新義州 船舶工場을 整備補強하고 万浦와 水豊에 河川用曳船建造修理基地를 새로이 建設하며 2,500馬力, 3,000馬力「엔진」을 비롯한 大型, 中小型船舶用「엔진」및 各種 艤装品을 自力으로 生産, 供給을 保障한다.

(6) 化学工場

化学工場 部門에는 無機化学과 有機化学 工業을 発展시켜 大規模의 石油化学工業을 建設하고 各種化学製品 生産은 급속히 增大시키며 6個年計劃 期間中 主要 增加目標는 〈表6〉과 같다.

〈表6〉 主要化学製品의 生産增加目標

	1970 年	1976 年
化学肥料	100	200
除草剤	100	450
化学繊維	100	190
合成樹脂	100	300
苛性소다	100	180
炭酸소다	100	270
硫酸	100	130
塩	100	140

農業의 化学化를 全面的으로 実現하기 위해 化学肥料와 農薬生産을 一層增大시킨다. 効果가 큰 尿素肥料와 窒素肥料의 生産比重을 높이고 燐肥料生産을 늘리며 複合肥料를 새로이 生産한다. 現在 石灰窒素肥料工場이 生産을 正常化하고 石灰「개스」化에 의한 「암모니아」生産 工場은 整備補強하며「암모니아」工場과 尿素肥料工場을 建設하여 各道에 小型 窒安工場을 建設한다.

6個年計劃期間에 P.C.P 2.4 D生産을 発展시켜 除草剤工場을 建設하고 P.C.P.A, M.C.P, M.C.P.B, 닛프등의 効能이 높은 새로운 除草剤를 生産한다.

化学繊維工場과 合成樹脂工場을 拡大하고「비날론 스프」塩化「비닐」, 尿素 및「메라민樹脂生産은 增大한다.

原油加工工場의 建設을 신속히 完成하고 石油化学工場을 建設하여「아이론」과 「데트론」,「폴리에치렌」樹脂를 새로이 生産한다.

合成고무공장을 서둘러 「타이어」를 비롯한 各種 고무製品의 生産은 增大한다.

現在의 染料 塗料工場을 改造拡張하고 中小化学工場을 많이 建設하여 各種染料와 合成樹脂塗料 生産을 增大하고 可塑剤, 促進剤, 安定剤, 防腐剤, 香料를 비롯한 神助化学薬品材의 生産은 속히 発展시킨다.

(7) 製薬, 医療器具工業

抗生剤 및 合成医薬品의 生産은 增加하고 製薬工場을 発展시키며 電子医療設備를 비롯한 各種의 医療器具生産을 속히 增大시킨다.

期間中 医療器는 2.5倍 医療機具는 2.4倍로 生産을 增大시킨다.

(8) 建材工業, 林業

各種 建築材料의 生産을 〈表 7〉과 같이 增産한다(「시멘트」의 耐火煉瓦原料인 「마그네샤」「크링카」는 〈表 3〉參照)

〈表 7〉 建築材料의 生産增加目標

	1970 年	1976 年
板 유 리	100	180
耐 火 煉 瓦	100	200
木 削 板	100	320
木 纖 維 板	100	680

現在의 「시멘트」工場을 拡張하고 地方「시멘트」工場의 建設을 一層 強化한다. 南浦유리 工場에서 圧延유리 職場을 新設하고 利原에 板유리 工場을 建設한다.

各種의 金属建材와 硬質「비닐」管, 「비닐타일」을 비롯한 各種의 化学建材 煉瓦 「마그네샤」煉瓦등 高質의 耐火物生産을 発展시킨다.

材業部門에서는 原木生産을 增大시킴과 同時에 伐採, 積載, 運搬作業의 機械化를 基本的으로 完成한다. 林業化学工業을 発展시켜 새로운 木削板 木纖維板의 생산能力을 높인다.

나 · 軽工業部門

消費財物資의 品種을 大大的으로 늘리고 그 質을 決定的으로 높여서 国民生活을 一層 豊盛히 하고 婦人을 가사부담으로 부터 解放시키는 問題를 6個年計劃期間의 軽工業部門에서 解決하지 않으면 아니 되는 中心課題로 強調되어 있는데 軽工業部門의 主要生産目標는 〈表8〉과 같다.

〈表8〉 軽工業製品의 生産目標

	1970年	1976年
織物		5億 ~ 6億m
毛織物		5,000万m以上
아이론 데트론		
内衣	100	140
쉐타 자켙	100	210
양말	100	180
신발		7,000万足
(구두)		1,000万足
紙	100	180
肉類加工品	100	590
野菜加工品	100	1,470
고기통조림	100	880
野菜통조림	100	2,300
調味料		2,800屯
果物加工品	100	920
清涼飲料	100	430
알미늄日用品	100	280
유리製日用品	100	520
陶磁製日用品	100	230
時計	100	250

(1) 紡織工業

紡織工業部門에서는 纖維製品의 質을 改善하고 「메리야스」生産을 늘리며 被服加工業을 一層 発展시킨다. 毛織物「아니론」, 「데트론」地등의 上質服地生産을 속히 增大시키고 6個年計劃期間中 40万錘 以上의 紡錘를 새로이 增設하며 그중 細絲用 紡錘数를 속히 늘린다.

또한 「메리야스」生産을 発展시키며 特히 「아니론」과 「나이론·메리야스」生産을 增大 시킨다.

(2) 신발 工業

신발 生産을 늘리며 皮革靴의 比重을 높이고 신발생산을 現代化 한다. 現在의 皮革靴 工場을 改造拡張하는 일방 現代的인 皮革靴工場을 새로히 건설 하며 各道에 皮革調剤 및 皮革靴工場을 建設한다.

(3) 製紙工業

新聞紙 筆記用紙의 生産을 늘리는 일방 模造紙 高級印刷紙工場과 짚을 原料로 하는 印刷用紙工場을 새로이 建設하고 現在 製紙工場에 特殊用紙의 生産設備를 많이 設置해서 종이와 生産量과 種数를 늘린다.

(4) 食料工業

食料工業의 発展에 크게 注力하고 食料工品의 生産에 根本的인 転換을 計劃하고 있다.

食料品 加工工場을 많이 建設하여 副食物加工을 発展시킨다.

大都市에서는 김치를 工業的으로 生産하여 供給한다. 1976年에는 食用油를 1人当 1日 15 ~ 20 gr 供給할 수 있게 하고 各地方에 調味料工場, 果物加工工場을 建設한다.

主食物加工을 積極的으로 発展시켜 主要都市에 30万屯의 精製能力을 갖추게 하고 국수 生産施設을 많이 만들어 新穀을 加工하여 住民에 供給하고 밥工場, 빵工場을 많이 建設하여 婦人의 労動負担을 덜도록 한다.

食料品加工의 모든 工程을 機械化, 自動化 한다.

(5) 日用品工業

鉄製日用品 樹脂日用品 陶磁器 및 유리製品, 文化用品의 種類와 生産量을 급속히 增大시킨다. 電気솥을 비롯한 主婦의 炊事負担을 덜어줄 각종 부엌用具와 「알미늄」製品生産을 発展시킨다.

大規模의 中央工業企業所에 生活必需品 職場을 두고 6個年計劃期間에 同 消費財生産을 1.7倍로 增大시킨다.

(6) 地方工業

모든 郡에 果実과 野菜加工工場, 고기와 물고기 加工工場을 建設하고 地方原料를 利用하는 日用品工場을 継続 많이 建設하여 期間中 地方工業生産을 2.6倍로 높인다.

다. 水産業

水産業 部門에서는 遠洋漁業을 大大的으로 発展시키면서 동시

에 近海, 沿岸漁業과 養殖養漁를 繼續強化하여 水産物 生産을 一層 높임과 함께 보다 重要한 課業으로서 水産物加工을 決定的으로 改善하여 그 生産을 급속히 增大시킨다.

水産物의 生産目標는 〈表9〉와 같다.

〈表9〉 水産物의 生産目標

	1970 年	1976 年
水産物		160 万~180万屯
漁類		130 万屯
浅海養殖	100	230
漁冷凍品	100	340
생선통조림	100	290
漁塩漬製品	100	240
漁粉	100	250

大型船舶을 보다 補強하여 強力한 遠洋漁船隊를 組織하고 金策港과 新浦港을 遠洋漁業基地로 強化하며 陽化, 元山港도 이어 遠洋漁業基地로 만든다.

近海漁業을 発展시킴과 동시에 東西海岸의 넓은 浅海와 干潟地 河川 湖水貯水池를 이용하여 養殖, 養漁事業을 発展시킨다.

모든 漁船에 冷凍設備를 갖추게 하고 冷凍運搬船, 冷蔵, 冷凍車

를 大量으로 生産하며 生産地와 消費地에 冷凍工場을 많이 建設할 것이고 모든 郡에 漁類加工施設을 만든다.

라. 技術革新

6個年計劃期間에 特히 工業部門에서는 技術革新의 三大課題를 成功的으로 遂行하기 위해 힘들고 일손이 많이 가는 作業이 相対的으로 많은 採取工業部門에서 機械化 綜合的機械化를 実現하고 이어 半自動化 自動化에로 移行토록 하며 그 外에 林業, 水産業, 基本建設 및 運輸部門의 機械化로 綜合的機械化 水準을 決定的으로 높인다.

또한 冶金 化学 「시멘트」工業을 비롯한 高熱作業이 따르는 各種部門에서 生産工程을 自動化하고 이어 遠隔操作으로 移行토록 하며 「개스」, 먼지, 湿気등이 発生하는 生産部門에서 有害労動을 없애기 위한 技術改造를 促進한다.

第3節 農業部門

農業部門의 中心課題는 農村技術革命을 推進하고 農業生産을 高度로 集約化하며 農民을 힘드는 労動으로부터 解放하는데 있다는 것으로 되어 있다.

主要農畜産物의 生産目標는 〈表10〉과 같다.

〈表 10〉 主要農畜産物의 生産目標

	1976年 生産量
穀物	700 万 ～ 750 万屯
(米穀)	350 万屯以上
肉類	40 万屯
계란	30 億個
牛乳	6 万屯
羊毛	2,500屯
果実	80 万 ～ 100 万屯
麻油	4 万屯

가. 農 産 物

穀物生産에 注力함과 동시에 野菜, 工芸作物의 生産도 增大시킨다. 油脂原料를 大量으로 生産하기 위해 大豆의 主作面積을 늘리고 해바라기, 참깨, 피마자 等을 大量으로 栽培한다. 亜麻를 비롯한 纖維作物과 煙草, 薄荷를 비롯한 嗜好作物生産도 增大시킨다.

農村技術革命을 推進하고 農業生産을 高度로 集約化하여 穀物의 町歩当 収穫高를 높인다.

〈表11〉 穀物의 町步当 收穫目標

	1976 年
米 穀	5.3 屯
옥 수 수	4.2 屯
大 豆 의 主 作	2.3 屯
野 菜	100 屯以上

이를 実現하기 위해 밭의 灌漑化를 널리 推進하고 6個年 計劃期間中 2毛作이 可能한 地帶에서 새로이 10万屯町步의 밭에 噴水式 灌水体系를 마련하며 20万屯町步의 밭에 溝渠式灌水 또는 「트랙터」에 의한 降雨式漑水를 実現한다.

農業의 化学化를 一層 促進하여 1976年에는 町步当 化学肥料의 施肥量을 一屯以上의 水準에 達하도록 한다. 各種 除草剤를 効果的으로 利用하여 農村에서 가장 힘드는 除草作業을 化学의 힘으로 代身케 하고 除草生産增加와 더불어 벼를 直播栽培하는 方面으로 移行시킨다.

새로운 土地를 獲得하기 위해 干潟地開墾事業을 積極的으로 推進하고 6個年計劃 期間에 温泉, 月島, 多獅島를 비롯한 3万町步의 干潟地를 開墾한다.

計劃期間中 農業部門에서 解決하지 않으면 아니되는 重要課題는 農業의 綜合的 機械化를 実現하여 農民을 힘드는 労動으로 부터 解放시키고 工業労動과 農業労動의 差異를 크게 줄히는 일이다.

自然条件이나 栽培方法에 適合한 벼농사용「트랙터」, 小型「트랙터」傾斜地用「트랙터」와 田植機, 벼直播機 万能直播機, 벼收穫機, 麦收穫機를 비롯한 各種의 連結農機構를 많이 創案, 製作한다.

計劃期間에 農業部門의 「트랙터」合数는 4.2倍, 自動車台数는 2.5倍로 增加시킨다. 모든 農事를 機械化하고 특히 水稻直播栽培와 밭의 2毛作 栽培에 綜合的機械化를 実現하여 1976年까지 綜合的 機械化 面積을 50万町歩 以上에 이르도록 한다.

農村에 「불도저」와 土地整理用機械設備를 많이 보내서 6個年計劃 期間中에 새로이 20万町歩의 밭을 整理한다.

6個年 計劃期間에 重要穀倉地帯의 하나인 黄海南道를 200万屯의 穀物을 生産하는 穀物生産地帯로 만든다.

나. 畜 産 業

畜産業을 現代化하고 集約化하여 畜産物을 급속히 增加시킨다.

豚肉生産에 힘써 平壤市에 一万屯, 咸興市, 清津市를 비롯한 重要都市에 各 2,000屯~5,000屯 各郡에 500屯의 돼지고기를 生産하는 豚牧場 새로이 건설하고 大都市와 労動者地区에 계란工場과 닭工場을 새로이 建設한다.

山間地帯를 비롯한 可能한 모든 地方에서 소, 羊, 山羊, 토기등을 多量 飼育하여 새로이 配合飼料工場을 많이 建設한다.

다. 果樹業 및 蚕業

새로운 果樹園은 많이 만들고 1976年에는 果樹類面積 30万

町步에 生産量은 80 ~ 100万屯에 이르게 한다. 收益性이 높은 사과를 主로 하면서 배, 살구, 감, 복숭아, 대추등 成長이 빠르고 労力과 農薬을 많이 必要로 하지 않은 果樹와 良質의 果実 比重을 높인다.

果実의 增産에 마추어 各種의 貯蔵施設을 갖춘다.

蚕業部門에서는 뽕나무에 의한 蚕業을 基本으로 하면서 피마자 및 줄참나무에 의한 蚕業도 增加시키면서 1976年에는 고치生産量을 4万屯에 이르게 한다.

라. 経済林의 造成

木材林 繊維製紙林을 비롯한 経済林을 많이 만들고 特히 油脂林을 大大的으로 造成한다.

山이 있는 모든 地方에서 호두, 쭉가래, 분지, 잣, 초피와 같은 各種 油脂林面積을 拡大하고 計劃期間中 黃海南道, 江原道를 비롯하여 호두를 栽培할 수 있는 地域의 野山들에 3万町步의 호두 나무林을 造成하며 수삼나무, 「프라타나스」, 「포플라」, 황철나무, 입갈나무, 산종과 같이 빨리 자라는 나무等도 많이 심는다.

第4節 運輸 및 通信

輸送의 緊張을 푸는 것은 全般的인 経済建設을 促進함에 있어 切実한 問題가 되어 있다. 6個年 計劃의 貨物輸送增加 目標는 <表12>와 같다.

〈表 12〉 貨物輸送量增加 目標

	1970 年	1976 年
鉄道	100	170
船舶	100	170
自動車	100	180

鉄道輸送에서는 鉄道의 電化와 「디젤」化를 계속 추진하고 輸送手段의 高速化 大型化 重量化를 実現하며 이로써 輸送能力을 높이는 일방 새로운 鉄道建設도 추진한다.

6個年 計劃期間에 分配가 甚하고 輸送量이 많은 吉州~恵山, 熙川~古仁, 清津~羅津, 清津~茂山間의 鉄道를 새로 電化하고 平壤~開城, 平壤~海州間을 비롯한 西部地域区鉄道区間을 「디젤」化한다.

그리고 既存의 軽量「레일」은 이를 모두 重量「레일」로 바꾼다.

伊川~洗浦間의 鉄道建設을 促進하고 東部와 西部를 잇는 새로운 鉄道를 속히 開通시키며 計劃期間에 東西를 잇는 江界~恵山~茂山間의 새로운 鉄道를 속히 開通시키며 計劃期間에 東西를 잇는 江界~恵山~茂山間의 새로운 鉄道建設을 추진한다. 水橋~라일邑~殷栗間에 새로운 鉄道를 敷設한다.

河川輸送을 発展시킴과 함께 南浦, 興南, 清津을 비롯한 港口들을 整備補強 沿岸貨物輸送을 늘리고 国内船舶에 의한 貿易貨物輸送을 발전시킨다. 燃油輸送専門埠頭를 建設하고 大型油槽船에 의한 輸送

을 급속히 增大함과 동시에 埠頭와 加工地 및 重要消費地間의 送油管輸送対策도 講究한다.

自動車에 依한 貨物輸送, 旅客輸送을 增大하고 貨物의 싣고 내리는 作業을 完全히 機械化한다.

遞信部門에서는 放送出力을 높이고 全国의 TV化를 促進하며 1976年에는 TV放送의 포괄구역을 住民세대의 90%에 이르게 한다.

第 5 節 基 本 建 設

6個年 計劃에서는 1961年~70年의 10年間에 投資된 建設投資를 훨씬 上廻하는 国家基本建設投資가 豫定되어 있다.

建設力量의 集中을 要하는 対象으로서는 北倉火力発電所, 西頭水水力発電所, 雄基火力発電所, 价川火力発電所, 「베어링」工場, 原油加工工場, 石油化学工場, 金策製鉄職場 및 圧延職場등이 있다.

国家基本建設投資의 78%는 生産力建設에 나머지 22%는 非生産建設에 投資되며 国家基本建設投資의 49%는 工業에 18%는 農業 9%가 輸送部門에 投資되도록 計劃되어 있다.

第5章　結　　論

第 5 章　結　　論

이상에서 살핀 바와 같은 北韓 6個年計劃의 量的, 質的, 目標는 北韓經濟의 強弱點 및 그 展望에 관한 直接, 間接의 若干의 指標를 示唆해 주고 있다.

7個年計劃期間동안 經濟成長을 鈍化시켰던 隘路要因들은 앞으로도 相當長期間에 걸쳐 北韓의 工業成長率을 鈍化시킬 것이다.

現在 北韓經濟計劃立案者들이 보는 隘路部門은 主로 動力工業과 採掘工業部門이다.

이들 分野의 動力, 燃料 및 諸 原料의 供給制約은 關聯産業 特히 工業化速度를 遲延시켜 왔었다.

特定 工業原料를 指摘해서 살펴 본다면 「코크스」炭, 原油, 고무, 輕金屬等 外國에서 輸入되는 工業原料의 供給不足도 成長鈍化의 原因의 一部가 된다.

따라서 復舊建設時期에 急速한 經濟成長이 可能했던 것은 아직 利用되지 않았거나 充分히 活用되지 않았던 施設 및 資源의 積極的인 動員, 利用에 起因되었던 것으로 判斷할 수 있을 것이다.

그러나 復舊建設이 完成되고 經濟開發이 어느程度 進展됨에 따라서 施設 및 資源의 利用增大 余地는 早晩間에 減少되어 갔고 隘路要因이 登場하자 보다 集約的인 資源開發에 力點을 두게된 것으로 풀이할 수 있겠다.

그러나 이러한 資源利用度의 集約的인 提高努力도 收穫遞減이라는

壁이 있고, 非能率性의 增大라는 큰 障碍가 있기 때문에 北韓經濟의 成長不振 打開에는 生産性向上만이 唯一한 解決策이다.

한편 農業分野에서는 可耕面積의 制約으로 北韓 「政權」의 樹立以後 一貫해서 集約的 營農이 強調되고 있다.

北韓의 人口가 比較的 적다는 事實은 勞動力不足이라는 또하나의 큰 隘路要因을 이루고 있다. (1970年 現在人口 約1,400萬) 6個年計劃의 主目標의 하나가 技術革新에 놓여있는 理由도 여기에있다.

6個年計劃에서는 「모든 經濟部門에서 重勞動으로 부터 勞動者를 解放시키기 위하여…… 技術革命을 새롭게 提高한다.」[註9]고 한다.

勞動力不足의 深刻性은 金日成의 다음과 같은 呼訴에 잘 들어나 있다.

「우리가 達成하여야 할 課業은 巨大한 것이고 따라서 尨大한 勞動力을 要求하고 있다.

그러나 지난 3年의 戰爭 때문에 앞으로 數年間 이러한 勞動力要求에 充當될 勞動資源은 極히 限定되어 있다.

社会主義建設이 빠른 速度로 繼續되고 6個年計劃을 成功的으로 遂行할 수 있는가의 与否는 決定的으로 勞動管理事業의 革新을 通하여 勞動力 問題가 解決되는가의 与否에 달려 있다.」

勞動管理部分 即 勞動力의 配置와 統制에 關한 專門的인 改善과 改革은 勞動力 不足을 緩和하는 主要한 手段으로 強調되고 있다.

그런데 長期的으로 보면 이러한 勞動力不足은 有利한 條件을 造成해 줄 수도 있음은 留意 할만 하다.

왜냐하면 勞動力 過剩國들에서 흔히 보는 單純한 勞動力代替가 勞動力 不足國에서는 不可能하기 때문에 새로운 技術導入이 經濟的으로 보다 實際的일 수 있기 때문이다.

工業의 量的生産增加는 刮目할 바가 있었지마는 質的向上은 別다른 進展이 없었으며 이로 因하여 工業 및 消費者 生活에 하나의 큰 問題를 提起해 주고 있는 것이다.

1970年 11月 第5次党大会 報告에서 金日成이가 公表한 바 있지만 生産品의 質的向上이란 問題는 重·軽工業을 莫論하고 그리고 「트랙터」, 自動車, 石炭, 金屬製品, 「시멘트」, 纖維, 신발 기타 生活必需品등을 包含하는 廣範囲한 分野에 걸친 諸生産品의 경우에도 그대로 한결같이 該當되는 問題인 것이다. 뿐만 아니라 包裝과 「디자인」의 改善, 商品의 多様化도 시급히 要請되고 있는 實情이다.

따라서 完裝品生産을 위해 投入되는 中間財의 質이 낮은데서 惹起되는 2次, 3次的인 問題에 對해서는 더 言及할 必要가 없다고 본다.

왜냐하면 이러한 問題는 製造機械 및 重工業機械에 바로 그 要因이 있기 때문이다.

低質의 1次産品은 低質의 2次, 3次産品을 내놓기 마련이다.

이렇게 본다면 北韓의 經濟體制는 質의 低下를 가져오는 構造的 欠陥을 包含하고 있다고 結論지을 수 있겠다.

割當된 生産量을 全量 生産했는가 또는 超過 達成했는가의 与否

가 勞動者 및 管理者들의 實績을 評價하는 主된 指標가 되는 經濟에서는 量的인 生産을 爲해서 質이 犧牲되는 것은 놀라운 바가 못된다.

이는 中央計劃經濟體制가 흔히 當面하는 問題인 것이다.[註11)]

이러한 生産物의 質的向上 問題는 集中的인 勞動을 強調함으로써 若干은 解決될 수 있겠지만 生産要素로서의 勞動이란 資本 및 土地等의 다른 生産要素의 役割을 無制限으로 制限할 수는 없는 것이기 때문에 결국 大衆的 勞動運動은 極히 낮은 限界生産 및 生産物의 낮은 質을 결코 克服할 수는 없는 것이다.

이러한 觀點에서 가장 典型的인 例를 든다면 소위 "工作機械 새치기 運動"을 지적할 수 있겠는데 이 運動에서 北韓은 消費財生産 勞動者를 包含한 全工場 勞動者들에게 그들이 現在 使用하고 있는 製造機械를 그들 스스로의 손으로 製作하여 機械를 倍加하도록 하였다.

消息通에 依하면 1959 年 3月에 始作된 이 運動은 불과 1年 동안에 全 北韓을 通하여 13,000 台의 機械를 製作 하였다고 한다.[註12)]

그러나 이처럼 급작하게 만들어진 機械란 그 質이 極히 粗惡하기 마련이다. 따라서 部品, 修理, 短命, 生産品의 質低下등 追加的 問題의 發生은 不可避하다고 하겠다.

흔히 千里馬運動 및 이와 類似한 다른 運動의 始作과 함께 1958 年 ~ 1959 年間에 크나 큰 生産增大가 있었던 것으로 指摘되

고 있지만 이는 粗惡品이 統計上의 數値를 增大시켰던 結果로서 이러한 數字에 根據하여 그 다음의 經濟計劃이 樹立되었던 關係로 그후 計劃自體에도 過誤를 그대로 內包케 하는등 적지 않은 問題를 發生시켰다.

農業部門은 北韓經濟의 隘路部門으로서 계속되고 있다.

1976年 總農業生産目標는 아직도 公表되지 않고 있을 뿐만 아니라 實際生産量에 指數로 나마 밝혀진 最近의 統計라야 1963年의 것에 限定되어 있는 것이다.

1970年의 生産實績이 公表되지 않은 關係로 6個年計劃의 穀物 및 米穀生産의 年平均計劃成長率은 計算할 길이 없지만 6個年計劃의 生産目標는 7個年計劃의 그것에 비해서 별로 높지 않은 것이다

1976年 生産目標의 最低.最高目標로 나누어 살펴보면 1967年의 生産目標보다 6.1%~11.4% 增加된 것임을 보여 주고 있다.

"食糧問題를 完全히 解決 하였다."註13)는 北韓指導者들의 主張에도 불구하고 北韓의 貿易對象國의 輸出商品을 보면 北韓은 實質的인 食糧輸入國임이 分明하다.註14)

例를 들면 1960年~67年間 北韓은 小麦.,「라이」麦等.年平均 1,210萬弗.合計 9.700萬弗.相當을 輸入하고 있는 것이다.

可耕農地가 限定되어 있다는 事實을 제쳐 놓고서라도 北韓이 集団的인 營農方式을 固執하는 限.北韓의 農業은 後進性을 免치 못할 것으로 본다.

農業의 機械化.化學化.水利化.農地開墾.農業勞動의 強化등 農業

投資와 農業技術改良이 實質的인 進展을 보았음에도 不拘하고 이에 對應하여 農業生産이 增加되지는 못하였다.

이러한 狀況에 놓이게 된 主된 原因은 農業管理機構의 欠陷要因에 있다고 아니 할 수 있다.

가장 重大한 欠陷要因은 農民의 勞動意慾을 刺戟할 誘因이 없다는 事實과 營農의 強制性에 있다.

工業分野에 있어서 軽工業은 全體的인 工業化 特히 重工業과의 步調를 維持하는데 失敗하였다.

이는 7個年計劃實績을 通해서 보거나 6個年計劃을 보거나 간에 軽工業分野最大의 個別工業인 纖維工業의 成長率이 極히 낮았고 또 生産目標의 自體가 낮게 計劃되었다는 事實에 如實하게 反映되어 있다.

第5次 党大会 金一 報告에 있는 그대로 北韓指導者들은 消費財工業의 落後性을 公的으로 是認하고 있다.

「우리나라에서는 重工業發展에 比해서 軽工業은 크게 뒤 떨어져 있고 消費財의 質은 그量에 비해 相對的으로 떨어진다. 日常用品과 加工食料品은 商品의 多樣化 뿐만 아니라 그 量에 있어서도 不足하다.」 註15)

前述한 바와 같이 6個年 計劃의 國家投資 配分計劃을 根據로 判斷하건데 軽工業과 重工業의 格差는 앞으로도 相當期間 繼續될 듯 하다. 統計的인 證據는 軽工業.重工業間에 均衡이 達成되었다는 北韓의 公式的인 主張에도 불구하고 이는 1960年代初를 除外

나고는 全혀 事實이 아님을 밝혀주고 있다.

1961 ~ 69年間 實績으로 보아 總工業投資의 20% (國家投資의 11.4%)가 輕工業投資였었는데 비해 6個年 計劃에 있어서는 總工業投資의 17% (國家投資의 8.3%)만이 輕工業 投資로 計劃되어 있다는 사실은 消費財 生産을 增大하여 人民生活을 改善하려 한다는 반복되는 宣傳에도 불구하고 北韓의 經濟計劃立案者들은 如前히 重工業優先政策에 力點을 두고 있다는 事實을 反證해주고 있는 것이다.

1967年 國防費는 大幅 增額한 이래 北韓은 相對的으로 世界에서도 가장 높은 國防費의 重圧에 시달리고 있다. 1960 ~ 66年間의 年平均 國民所得의 20% (豫算의 31.2%)를 國防費로 支出하였던 것인데 6個年 計劃에서는 아직도 明白히 數字로 밝혀지지는 않았지만 높은 水準으로 持續될 것이 豫想되고 있다. 1970年 11月 金一發言에 의하면

「…… 情勢變化에 對處하기 위해서는 우리는 社会主義建設에 最善을 다하는 一方 國防建設에 힘쓰지 않으면 아니된다…… 우리도 國家防衛에서 自衛의 原則을 決定的으로 達成하지 않으면 아니된다」 註16)

높은 比率의 繼續的인 防衛費支出은 消費와 非防衛投資를 抑制하지 않을수 없을 뿐만 아니라 生活水準과 開發速度로 圧迫하지 않을 수 없을 것이다.

6個年計劃 目標達成을 위해서 소위 大安의 事業體系 強化에 特別한 力點을 두고 있음에 비추어 보건데 6個年計劃도 이전과 같이 物質的인 刺戟은 없이 政治宣傳에 依存하면서 強行되어 나갈 것으로 보인다. 大安의 事業體系란 1967年 12月에 導入 實施되었으며 農業分野의 青山里事業體系에 맞서는 工業分野의 事業體系이다. 金日成 스스로가 定義한바와 같이[註17] 大安의 事業體系의 特徵은 政治와 「이데올로기」等 非物質的인 刺戟을 至上으로한 事業體系로서 大安의 事業體系의 徹底한 實現이야말로 6個年計劃의 成就 및 소위 社会主義 經濟建設을 위한 基本的 前題條件으로 強調되고 있다. 蘇聯이나 大多數의 東欧共産諸國과는 달리 北韓經濟가 自由化될 징후는 조금도 보이지 않는다. 北韓經濟는 政權樹立 初期에 採擇하였던 「스탈린」式 指令經濟體制로 부터 전혀 달라진바 없다. 이러한 傾向은 적어도 1970年代에도 繼續 北韓經濟를 特徵지우게 될 것이 確實하다.

結論的으로 1960年代를 通해서 北韓이 採擇하였던 바와 같은 經濟開發「모델」은 1970年代에도 그대로 移越되어 갈것으로 보인다. 同 「모델」의 基本的인 特徵은 다음과 같다.[註18]

① 急速한 工業化로 通한 經濟開發

② 軽工業과 農業을 犧牲한 重工業 優先開發

③ 높은 投資率 및 國防費의 持續

④ 人力資源의 重要性強調

⑤ 經濟全般에 걸친 大衆運動, 「켐페인」 自立精神, 非物質的 勞

動刺戟體系의 存在

⑥ 開發도상 「아시아」제국에서 例外的인 勞動力不足

6個年計劃의 展望에 對하여 본다면 大胆한 制度的改革 또는 大量의 外資導入이 實現되지 않는 限(事實 어느것도 實現될 可能性은 없는것 같지만 北韓經濟는 決定的 打擊을 받지도 않은 대신 새로운 活路의 開拓도 不可能 할것 같다. 즉 아마도 이러한 兩極端의 어느 中間地點에서 종래보다는 보다 安定的이고 現實的인 政策이 追求될 것으로 豫想된다. 위에서 살핀 바와 같이 6個年計劃은 종전 諸計劃의 지나치게 誇張的이고 非現實的인 目標와는 달리 諸計劃 成長率을 보다 緩和하고 있는 것이다. 計劃自體의 이러한 現實化는 北韓經濟潛存能力의 誇大評價에서 오는 誤謬를 除去해 줄것이며 따라서 實際經濟成長率이 어떻게 實現되어 나타날지는 如何間에 6個年計劃이 失敗할 蓋然性은 그만큼 줄어든 것으로 評價될 수 있겠다.

〔 註 〕

註1 : 다음은 1947년 부터 北韓이 着手했던 各己 特有한 여러 經済計劃인데 各 計劃은 計劃固有의 一般 및 特殊目標를 指向하고 있다.

① 1個年計劃 1947(平和的 建設期)

② 1個年計劃 1948(〃 〃)

③ 2個年計劃 1949~50(〃 〃)

④ 3個年計劃 1951~53(1950년 6월 20일 内閣決定으로 発表되었으나 動乱발발도 施行에 옮겨지지는 않았다.

⑤ 3個年計劃 1954~56(戦後復旧期)

⑥ 5個年計劃 1957~61(60)

(目標의 早期達成으로 1960년에 計劃이 完成되었다)

⑦ 7個年計劃 1961~67(70)

(事実上 10個年 計劃인데 成長鈍化로 北韓当局은 1970年末까지로 計劃自体를 3個年 公式으로 延長하였다)

⑧ 6個年計劃 1971~76

註2 : 「조셉S, 정」著 「韓国 : 経済開発의 類型」中 「北韓의 工業発展, 1945~64」

註3 : 北韓의 여러 関係文献에서 5個年計劃은 当初 第1次 5個年計劃이라고 言及되고 있었던 事実을 보면 本来 7個年計劃은 第二次 5個年計劃으로 考慮되었던것 같다. 예를 들면 第1副首相 金一은 1959년10월 「1961년부터 始作되는 第2次

5 個年計劃」 云云하고 있는것이다.

註 4 : 「조셉 S. 정」著 The North Korean Economy : Structure and Development. (스탠포드大, 후버연구소에서 出刊한 予定된)

註 5 : 労動신문 1970년 11月 3日字 「朝鮮労動党 제 5 次大会 中共의 事業보고요지 (金日成) 및 同 10日字 「인민경제발전 6 개년 계획 (1971~76)에 관하여」 (金一)

註 6 : 同 김일보고

註 7 : 統一朝鮮年鑑 (1964년)

註 8 : J.S Chung, The North Korean Economy : Structure and Development (Manuscript)

註 9 : 김일성 「朝鮮労動党 第 5 次大会 中央委 事業보고 요지」 (労動신문 1970.11.3) 및 前掲 김일 보고 (1970.11.10)

註 10 : 労動新聞 1970.11.11

註 11 : 이러한 意味에서 蘇聯経済에 固有한 諸般問題를 検討한 다음 冊子의 参考를 勧한다.

" Textiles Clothing, Foo Twear and Selected Consumer Durables in the Soviet Union and United States : A Comparison of Quantity and Quality, " in Harry G. Shaffer, ed, The Soviet Economy (N.Y. 1963) PP, 261~270

註 12 : 「朝鮮中央年鑑, 1968」 P.154

白峰 「金日成」 3 巻 PP. 35~38

註13 : 金一 声明 (労動新聞 (1970.11.3))

註14 : F.A.O Trade Year books

" North Korea's Trade With The West : 1956～68 ")

Journal of Korean Affairs (1971.4.)

註15 : 労動新聞 1970.11.10

註16 : 労動新聞 1970.11. 3

註17 : 上同

註18 : 北韓의 経済開発 모델에 관한 詳細한 説明은 J.S Chung의 다음 論文参照 The North Korean Economy : Structure and Development. (Manuscript)