

北韓의消費水準分析

1974. 11.

國土統一院

이 報告書는 國土統一院 74年度 學術用役에
關한 最終 報告書로 提出합니 다

1974. 11.

연구기관 : 고려대학교

연구책임자 : 김완순

目 次

I . 序 論	3
1 . 問題의 提起	3
2 . 研究의 範囲 및 方法	4
3 . 資料의 利用	5
II . 北韓 消費構造의 變遷 (1945 ~ 65)	7
1 . 巨視的 接近	7
2 . 生計費 및 賃金狀況	22
3 . 品目別 推移	45
4 . 教育, 保健 및 厚生	62
III . 最近 北韓의 消費生活 (1965 ~ 70)	69
1 . 食生活	70
2 . 衣類 및 鞋類	74
3 . 住 宅	76
IV . 外國과의 比較	79
1 . 韓國과의 比較	79
2 . 中共과의 比較	82
3 . 蘇聯과의 比較	88
V . 結 論	93

I. 序論

1. 問題의 提起

8.15 解放과 더불어 共產治下에 들어 간 北韓은 經濟的侧面에 있어서는 自由競爭을 基盤으로 하는 南韓과는 달리 国家에 依한 完全 計劃經濟를 實施함으로써 生產・分配・消費 等이 国家의 手中に 들어가게 되었다. 또한 北韓은 經濟政策面에 있어서도 廢鎖經濟와 重工業 및 軍需工業의 育成을 第1의 目標로 삼음으로서 内的으로는 政治權力의 強化와 外的으로는 戰爭挑發의 可能性을 提高시켜 왔던 것이다. 即 北韓當局은 高度의 重工業化乃至는 軍需產業化를 為해서 必要한 投資資金 調達을 國民大衆의 摧取와 犠牲을 通해서 그 目的을 達成시켰던 것이다.

解放後 오늘날까지 北韓大衆들의 日常生活은 낮에는 協同農場 또는 工場에서, 그리고 밤에는 集會場에서 그들이 말하는 金日成首領을 為해서 個人의 幸福과 家庭의 平和를 全的으로 빼앗겼던 것이다. 이러한 国家에 의한 摧取는 大衆들이 먹고, 입고, 살고 나아가서는 人間다운 삶을 當為하기 위한 生活, 即 消費生活에 있어서도例外는 아님 것이다.

北韓國民들의 消費生活狀態는 分斷後 30餘年동안 “來日의樂園”을 위한 “오늘의 地獄”的 生活이 繼續되어 왔다고 하겠다. 重工業 및 軍需產業의 育成을 위한 投資는 GNP의 約 30% (70年 31%)에 達했고, 66年以後 다시금 戰爭準備에 狂奔하고 있는 北韓은 莫大한 金額을 國防費로 (70年 GNP의 23.3%) 浪費하여야 함으로써 結局 國民들의 消費生活이 어떠

한 가는 可히 짐작하고도 남음이 있는 것이다.

72年以後 北韓과의 對話를 始作하여 온 우리에게 北韓研究는 相對方을 안다는 見地에서相當한 意味를 갖고 있다.

지금 우리에게 必要한 北韓研究는 單純히 桑상적인 研究보다는 冷徹하고 合理的인 研究를 行함으로써 앞으로 닥칠 諸問題들에 對備해야만 할 것이다.

특히 北韓의 消費生活에 関해서 우리는 다만 新聞紙上이나 말로 伝해 들은 바에 依해서 踏주리고 헬벗고 있다고만 여길 것이 아니라 진정으로 그들이 먹지 못하고, 입지 못하고 있는가?

만약 그렇다면 이들의 生活狀態의 特徵이 어떠하길래 그렇게 되었고, 또 實際로 生活水準은 어느 程度인가를 우리는 綿密히 分析 檢討해야만 할 것이다.

지금까지 行해진 北韓研究도 얼마가 되질 않지만, 消費生活에 관한 研究는 더구나 全無의 狀態이므로 本 研究는 北韓의 消費構造 및 狀態에 관한 첫 試圖로서 可能한限 研究의 對象이 北韓이라는 價值意識을 버리고 將來에 닥칠 南北對話에 조금이나마 기여를 하고자 하는 마음에서 研究에 임하고자 한다.

2. 研究의 範囲 및 方法

現代의 消費生活의 測度는 單純히 먹고, 입고, 居住하는 衣・食・住 뿐만 아니라 教育의 程度, 健康狀態, 社會福祉 및 人間으로서 누릴 수 있는 自由의 程度等을 勘察한 包括的인 것들이 포함되어야만 할 것이다.

本 研究에서 北韓의 消費生活을 論함에 있어서도 그 範囲를

包括的인 것으로 보고 되도록 計數에 依해서 이들을 說明하고자 한다.

한편 分析方法은 우선 第 2 章에서는 消費構造의 變遷을 考察함에 있어서 解放直後(46 年), 6.25 直前(49 年), 6.25 直後(53 年) 5 個年開發計劃이 끝나고, 7 個年計劃이 始作된 해인 60 年, 北韓이 다시금 國防費를 大量 增額하기始作한 65 年, 그리고 70 年을 각各 巨視的인 面에서 消費構造에 관하여 살펴보고, 生計費構成, 貸金 및 商品生產의 推移를 같은 方法에 依해서 分析해 보면서 解放前인 1940 年을 參考로 比較해 볼까 한다.

第 3 章에서는 오늘날의 消費生活을 衣・食・住 및 保健・教育・厚生等의 面에서 그 樣相을 具體的으로 살펴보려 한다. 또한 70 年代末의 北韓消費生活的 設計圖인 新 6 個年計劃의 消費面을 中心으로 考察함으로써 “오늘의 消費”와 “來日의 消費”를 比較評価함과 아울러 經濟政策 특히 貿易의 變化를 考察함으로써 이것이 國內消費生活에의 影響을 檢討하고자 한다.

이어서 第 4 章에서는 國際的인 評價로 南韓・蘇聯・東歐等 可能한 한限 比較研究를 통해서 北韓經濟構造의 矛盾點과 消費生活이 他國에 比해서 가지는 特性들을 分析하고 第 5 章에서 結論을 짓고자 한다.

3. 資料의 利用

大部分의 共產圈 研究가 그렇겠지만 특히 北韓이나 中共의 研究는 資料의 窮乏으로 因하여 언제나 限界에 부딪치게 된다.

北韓研究를 위한 資料는 北韓의 新聞이나 統計年鑑 및 演說文
같은 곳에서 그들이 宣伝을 위한 資料가 간혹 있을 뿐이요, 그것
도 65年以後에는 거의 發表가 되지 않으므로 本研究에서는
國土統一院에서 發刊한 北韓經濟統計集(74.1.1)을 中心으로 하고
其他 國内外의 文獻들이 利用한 資料를 再 使用할 뿐이다.
다만 그 使用方法에 있어서 되도록이면 Raw Data 를 分析의
對象으로 삼고, 숫자의 使用에 있어서는 北韓經濟統計를 오랫동안
다루어 온 統一院 實務者들의 意見을 참작하고자 한다.

II. 北韓消費構造의 变遷(1940~70)

1. 巨視的 接近

北韓에서 消費는 公共消費와 個人消費로 나눌 수 있는데 經濟体制가 全人民的 生產關係를 機械으로 삼고 있으므로 모든 國民所得을 「社會를 위한 労動으로서의 純生產物」로 集約시켜 이를 바 社會消費의 公共部門이 消費形態를 대변한다. 이것은 北韓의 消費構造가 社會主義 經濟組織의 基本原理에 따라 集團的으로 充足하는 需要를 優先하는데 起因하여 이로서 國民所得의 分配過程에서 消費支出의 特性을 表現해 준다.

北韓은 社會主義的 消費와 全人民的 生產体制를 確立하기 위하여 이미 1946年 解放된지 불과 6個月만에 「土地改革」과 「產業國有化」措置를 단행하였다.

土地改革은 無償沒收, 無償分配를 原則으로 農業生產의 社會主義化를 造成하였고 重要產業國有化法令을 公布하여 生產企業의 全人民的 所有와 労動階級의 社會主義的 生活体制를 確立하였다.

이 같은 社會主義화의 基礎는 動亂後 1954~56年 동안의 2個年 經濟復興計劃 및 1957~60年 期間의 5個年 經濟計劃等을 통하여 이른바 集團化로서 推進되어 왔다. 住民生活은 社會主義計劃化된 生活樣式 속에 뮤어 集團化로서 制度化시켰으며 그것의 具體的形態는 生必品에 대한 配給制의 實施 즉 糧券의 使用으로 나타나고 住居에서는 아파트群의 建築 및 農村集團住宅의 建立等을 통하여 集團生活의 強制化로 規制되었다. 또한 集團化의 最近 事情은 主婦들까지도 一切 부역으로부터의 解放을 推進

하여 食生活革新으로 나타나고 이것은 밥工場, 반찬工場을 만들어 社會主義的 食事樣式을 適用시키고 있는 実情이다.

그러므로 北韓의 消費構造를 巨視的 側面에서 아프로치하는 問題는 첫째, 概念上의 相異함을 면치 못하고, 둘째, 集團化된 社會的 消費라는 面에서 動態性을 規定할 수 없고, 셋째, 統計數值의 抽出이 不正確한 制約性 때문에 推論의 過程에서 叙述의 不完全함을 疑心케 한다.

다만 北韓에서 實物基準算式 (MBS) 으로 發表된 GNP 推計와豫算支出等에 根據를 두어 社會的 消費가 總括的인 폐면을 檢討해 보면 다음 表와 같다.

北韓에서 消費構造의 變遷은 生產段階의 發展過程에 相應해서 대충 3段階로 区分할 수 있다. 첫段階는 韓國動亂 以前의 期間으로서 初期의 經濟建設段階로 集約된다.

이 당시 社會主義的 經濟基盤의 造成를 위하여 必要한 計劃經濟를 實施하고 1946年에 있었던 土地改革과 重要產業國有化를 통하여 生產手段의 90%를 國公有化 하면서 消費体制 역시 配給制糧券의 活用 및 日用消費의 抑制로 完全히 転換시킨 時期이다.

이 당시는 小數의 私的企業이나 商業活動이 허용되어 있었고 그 외 地方產原料를 使用하여 地方的 消費에 充當하는 手工業이 小規模의 消費物 生產에 利用된 바 있으나 全體적으로는 모든 生產手段의 國有化와 國營企業 및 協同組合企業으로 消費規制에 치중되었으며 生產은 重化學工業等 生產財生產으로 集中되었으므로 日用消費品 그 自體의 絶對量은 太부족 상태일 수 밖에 없었다.

<表1>

北韓의 国民所得과 消費

(1957=基準 不変価格)

	單位	1946	1949	1953	1956	1960	1965	1970
GNP	百万원	420.8	879.5	601.2	1,264.8	2,958.8	4,503.1	6,337.0
人 口	千 名	9,257	9,622	8,491	9,357	10,717	11,988	13,943
(構成比)	%	(100.0)	(100.0)	(100.0)	(100.0)	(100.0)	(100.0)	(100.0)
貯 蓄	百万원	126.2	263.9	200.4	421.6	821.9	1,345.0	1,964.5
(構成比)	%	(30.0)	(30.0)	(33.3)	(33.3)	(27.8)	(29.9)	(31.0)
國 防 費	百万원	84.2	175.9	34.7	54.2	63.5	237.7	1,475.3
(構成比)	%	(20.0)	(20.0)	(5.8)	(4.3)	(2.2)	(5.3)	(23.3)
① 消 費 筍	百万원	210.4	439.8	366.1	789.2	2,071.2	2,920.4	2,896.0
(構成比)	%	(50.0)	(50.0)	(60.9)	(62.4)	(70.0)	(64.8)	(45.7)
一人当消費額	원	22.7	45.7	43.1	84.3	193.3	243.6	207.7
(增加指數)	49 = 100	(50.0)	(100.0)	(94.0)	(184.0)	(423.0)	(533.0)	(454.0)
② 社會文化施策費	百万원	16.8	35.2	29.7	119.5	504.3	525.9	785.0
	%	(4.0)	(4.0)	(4.9)	(9.4)	(17.0)	(11.7)	(12.4)
③ = ① - ②	百万원	193.6	404.6	336.4	669.7	1,566.9	2,394.5	2,111.0
一人当消費額	원	20.9	42.0	39.6	71.6	146.2	199.8	151.4
(增加指數)	49 = 100	(50.0)	(100.0)	(94.0)	(170)	(348.0)	(476)	(360.0)
GNP 디프레이터	57 = 100		62	207	104	96	117	130

註 ① 1946~49年 数値는

따라서 1957年 基準 北韓의 GNP (MBS 基準) 및 消費支出의 推移를 <表1>에서 보면 46年에 北韓貨幣로 4億 2千万원, 49年에는 그 두배가 넘는 8億 7千9百万원이었다. 여기에 비해서 全体消費額을 보면 46年에 2億 1千万원, 49年에 그 두배가 넘는 4億 3千9百万원으로 对 GNP, 消費의 比重은 각각 50%이었다.

韓國에 있어서 消費性向이 90% 水準에 올라 있었던 사실에 비추어 볼 때 北韓에서 50%의 消費水準은 極端의 耐乏을 強制한 結果로 指摘된다. 이 당시의 國民總生產物은 全体의 30%를 強制貯蓄으로 留保시켰고 全体의 20%는 國防費로 支出해서 結局 全国民의 消費生活을 完全히 遮斷시킨 가운데 重工業生產 및 國防力集中으로 빠져 옮긴 셈이다.

46年 当時 人口는 9百 25万名으로 推計되어 있으며 韓國動亂直前해인 49年度 人口는 9百 60万名으로 거의 人口增加는 없었기 때문에 46 ~ 49年 3年동안에 全体 消費額 絶對值는 倍加되고 있다. 많은 人口가 越南해 버렸기 때문에 같은 現狀이 나타난 것으로 料 되며 따라서 一人當消費額을 보아도 46年에 22원에서부터 49年에 45원으로 倍加되었다.

그러나 이 같이 낮은 消費水準에 석도 다시 北韓豫算支出에서 나타난 社會文化施策實가 全体 GNP의 4% 水準의 比重을 나타내고 있어 이를 다시勘察해 볼 때 실질 一人當消費額은 46年 20원에 불과하고 49年에는 42원에 불과하였다.

결국 46 ~ 49年 期間의 北韓의 消費는 社會主義的 消費構造를 編成하기 위해서 急速한 体制改編을 이루어 놓은 가운데 絶對額消費水準은 대단히 낮은 狀態를 示顯해 주었다. 또한 消費水準이

所得의 함수라는 우리의概念에 비추어 볼 때 北韓의 所得은 生產額으로 看徵할 수 밖에 없고 生產의 帰屬이 國家에 있는 限界 때문에 消費는 制限된 範圍内에 머무를 수 밖에 없는 실정이다.

더구나 消費生活 그 自體까지도 國家의 強力한 統制下에 놓여 있는 性格에 비추어 볼 때 결국 社會主義的 生產体制를 確立하기 위한 과도기적 狀況으로 46~49年 期間의 消費水準은 가장 最低의 水準에 帰着될 수 밖에 없었다고 볼 수 있다.

北韓의 消費構造가 變化되는 둘째번 段階는 6.25 韓國動亂後에 戰後 復舊事業으로 推進된 「3個年 経濟開發計劃期間」(1954~56)과 그 뒤를 이어 正常的인 社會主義的 計劃經濟를 試圖한 이른바 「第1次 経濟開發5個年計劃期間」(1957~61)을 들 수 있다.

韓國動亂後 3個年計劃期間 동안에는 戰後復舊에 血眼이 되어 있었으므로 社會主義的 生產 및 消費의 政策基調를 견지하고 開發을 推進하려고는 하나 어디까지나 事業의 性格이 戰後復興이란 觀點에 集中되었기 때문에 오히려 國民生活의 消費 폐단은 動亂前보다도 높은 水準으로 展開될 수 있었다.

3個年計劃은 北韓 自體의 投資財源을 調達할 能力이 미치지 못하였으므로 工業部門만도 3億1千万원에 달하는 莫大한 蘇聯 및 中共의 援助를 通해서 基本生產計劃을 成就식킬 수 밖에 없었고 이에 따라 國民生活 역시 비교적 수탈의 規制를 늦추고 있었다. 그들이 指摘한 바와 같이 「戰後의 被害는 말로 表現 할 수 없을 만큼 深刻하다. 工業, 農村經濟, 鐵道, 運輸할 것 없이 人民經濟의 모든 부문들과 教育, 文化, 保健施設들이 여

지 없이 破壞되었다.

「人民들은 住宅과 가재도구를 거의 다 잃어 버렸으며 먹을 것과 입을 것도 매우 不足하였다」라고 하였으며 戰爭被害는 工業總生產額 6.4%， 그리고 消費財生產의 91%가 장그리 破壞되었다고 한다.

3個年計劃의 基本課題는 ① 戰爭의 被害를 戰前해인 1949年 水準으로 回復시켜 놓자는데 있었으며 이에 곁들여 ② 徒來 植民的 偏向性을 脱皮하여 새로운 生產体系를 確立하고 ③ 住民生活을 우선적으로 勞動할 수 있는 最低水準까지 끌어 올려 놓기 위해서 食料品工業, 水產業, 消費財(輕)工業企業所를 1次的으로 復旧 發展시킬 것 ④ 農村經濟의 發展 ⑤ 農業, 輕工業, 食料品工業의 需要를 保障하고 人民經濟의 重要한 部分의 需要를 保障하는 重工業의 復旧, ⑥ 運輸·遞信施設의 復旧 ⑦ 住宅建設, 厚生文化施設을 復旧하고 改建할 것 ⑧ 教育, 文化, 保健施設을 復旧 改建할 것 ⑨ 技術者 養成等으로 내 세운 바 있다.

이로써 보건데 이 당시의 北韓經濟는 주로 戰爭으로 破壞된 人民生活의 復旧가 核心課業이며 이를 위한 消費財工業 특히 食料品工業 및 農業의 復旧 그리고 住宅, 教育, 文化, 保健等에 集中되어 있는 것으로 보아서 國民의 消費生活을 一定한 基礎에 까지 끌어 올려 놓겠다는 課業을 우선해서 推進한 셈이다.

따라서 1953 ~ 56年期間 北韓의 國民所得을 보면 1949年 水準 보다도 월선 못미치는 6億 1千万원에서 出發해서 56年에는 12億 6千 4百万원으로 크게 伸張되고 있으며 人口 역시 1949年 보다도 월선 적은 8百 49万名으로 集計되어 있고 이는 56年에 이르러서도 49年 人口에 못미치는 9百 35万名에 不過한 実情이

였다.

國民所得은 상당한 成長을 보여 주고 있으며 그것도 自体投資財源에 의한 것 보다도莫大한 援助財源에 의한 外資導入이 奏效하였다기 때문에 적은 人口數를勘案해 볼 때 이 当時の 消費水準은 戰爭의 被害에도 불구하고 戰前의 水準보다도 월선 높다.

1953年 北韓의 消費額은 3億6千6百万원으로 49年的 4億3千9百万원 보다는 낮지만 全体 GNP支出 속에서 消費의 比重은 한결 높아 49年的 50%에 비해서 60.9%로 越等히 높다.

또한 1956年에 이르러서는 戰前 消費額의 2倍에 달하는 7億8千9百万원으로 急增하였고 全体 GNP支出 속의 消費支出의 比重도 월선 높은 62.4%에 달한다.

1953~56年期間에 北韓의 豈算支出에反映된 社會文化施策費 역시 그 比重이 戰後 水準보다 높은 4.9%에 달하고 56年에는 그 4倍에 達하는 1億1千9百万원으로 무려 9.4%에 이르는 比重을 占有하고 있다.

따라서 全体 消費額 속에서 公共으로支出되는 社會文化施策費를 除外한 1人당 純消費額도 1956年에는 71원에 달하여 49年에 비해서 70%增加率을 나타내고 있으며 1人당 總消費額은 34원으로 이것의 49年을 基準한 增加率은 84%에 달하고 있다.

결국 3個年 戰後復舊計劃에 의해서 그들이 基本政策課業으로 내세운 住民生活의 確立이란 課業이 強力하게 反映된 셈이며 이같은 순조로운 与件의 造成은 당시의 莫大한 軍事費支出에도 불구하고 外國의 援助財源이 큰 効果를 미쳤다고 볼 수 있을

뿐만 아니라 人民勞動力의 確保를 위한 不可避한 消費水準의 確立이라고 規定할 수 있다.

勞動力의 確保는 이 당시 가장 切実한 問題로서 労動黨中央委員會에서 報告된 바와 같이 「한 労動者가 2~3日이면 完成 할 일을 100여명의 労動者가 完成하였다」고 할 만큼 労動生產性이 낮았으므로 消費水準을 높여 労動의 再生産能力을 마련해야 되는 課題가 必要하였다.

1957年부터 61년까지 進行된 5個年計劃期間 동안에 北韓은 소위 「戰後復旧建設第2段階」의 基本經濟政策 路線을 推進하였다
례 ① 社會主義的工業化的 土台 위에 物質技術的 条件의 準備
② 農業의 協同化와 個人商業의 社會主義的 改造 ③ 人民의 衣食問題의 基本的 解決이라는 課題를 解決하고 이른바 生產關係의 社會主義的 制度로의 移行을 期待하였다.

生産 및 消費의 一切 機構를 協同的所有로 하거나 國家가 唯一의 으로支配한다는 計劃이 社會主義的 生產關係로의 改造이다.

이로서 이期間동안에 상당한 工業建設, 그리고 農業의 集團化와 手工業 및 商業의 私營을 完全히 廃止하기에 이르렀다.

그러나 当初 그들이 내세운 人民生活의 改善·向上시킨다고 力說한 基本路線은 住宅建設이 59%밖에 達成되지 못하였고 編織物生產도 目標에 未達되는등 큰 成果를 나타내지 못하였다.

결국 第2段階 經濟計劃들이 一連의 基本政策課題를 達成하지 못하였다는 사실은 뒤에 「緩衝期經濟計劃」에서 ① 農業의 機械化 ② 住民生活의 向上 ③ 労動生產性의 增大등으로 集約된 政策目標가 이를 立証하여 同時に 生產增大를 위한 消費水準의

向上을 항상 追求하고 있야는 점을 간파할 수 없다.

5個年計劃期間 동안에 北韓의 国民所得은 倍加되었다. 60年的
人口数는 1千71万名으로 緩慢한 增加를 보였는데 国民所得은
29億5千8百万원으로 2倍의 增加를 이룩했으며 이에 따라 消費
水準도 3個年計劃期間보다 2倍以上增大되었다. 60年的 總消費
額은 20億7千万원으로 대 GNP 消費의 比重은 70% 水準으로
올라섰고 이에 따라 1人당 消費額은 193원으로 1949年에 比
해 增加指數는 423을 記錄하여 5個年計劃期間 동안에 2倍以上
増加하였다.

社會文化施策費의 支出도 60年에 5億4百万원으로 計劃期間 동
안에 4倍가 늘어나서 그 比重은 11.7%에 達하는데 이는 國家
豫算을 통한 公共支出의 国民生活에 寄与하는 政策이 強力하게
反映되고 있음을 立証해 준다.

이를 다시 全體消費額中에서 社會文化施策費를 除外한 純消費額
으로 抽出해 보면 1人당 純消費額은 146원이며 1949年 基準
增加指數는 348으로 約 3倍의 增加에 달하고 1956年에 비해
서 5個年計劃期間 동안에 2倍이상 增大된 셈이다.

北韓에서는 經濟開發計劃을 社會主義的으로 實行한 当初부터 항
상 住民生活의 向上을 부르짖어 왔고 이를 社會主義的 集團化로
엮어 消費의 抑制 속에서 生活向上을 기할려는 政策으로 침해
왔으며 窮極的으로는 社會主義的 重工業을 確立하기 위한 労動生
產性의 增大로歸一시켜 온 사실이 注目된다.

그러나 이 같은 住民生活向上이란 政策의 置重에 比해서 成果는
사실 적은 편이며 1946年 以來 끊임없이 消費水準을 크게

拡大해 온 것 처럼 統計値는 나타나 있지만 出發點이 위낙 脆弱한 狀態이였기 때문에 결국 労動力의 再生産이 어려운 실정의 消費水準이라고 하겠다. 더구나 60年의 消費額이 비록 GNP의 7.0%에 달하는 比重으로 높아져 있다 해도 이 当時 國防費支出이 相對的으로 減少하여 1956年的 國防費의 比重이 33.3%이었던 것이 60年에는 27.8%로 줄어 든 사실을勘案해 보면 國防費의 相對的 節減에 의한 消費支出의 增加 이외에 다른 意味는 成立되지 않는다.

北韓에서 社會主義的 消費構造를 確立하려고 試圖한 第3段階는 1960～67年 동안의 「7個年經濟計劃」期間이며 이 計劃은 다시 3年이 延長되어 결국 70年에 終了되었으므로 1960～70年期間의 10年 동안을 規定할 수 있다.

원래 7個年經濟計劃은 目標年度인 67年에 生產目標에 있어서 工業總生產額 3.2倍, 그중 消費財產額을 3.1倍만큼 達成시키고 年平均 成長率 18%를 設定한 바 있다.

施行에 있어서 基本課題는 前期 3年, 後期 4年으로 나누어 前期 3年에는 ① 重工業基地의 整備 ② 消費財工業原料基地의 造成 ③ 消費拡大와 品質向上 ④ 農村經濟의 發展과 住民生活의 向上등으로 策定하고 主로 消費生活水準의 基盤을 確保하는데 置重하며 이를 土台로 重工業建設을 試圖하였다.

後 4年的 基本課題는 ① 重工業基地의 拡張 ② 技術裝備의 強化 ③ 人民生活의 向上등이다.

以上으로 미루어 보면 社會主義的 重工業의 建設이 至上課題이기는 하나 이를 達成하기 위해서는 무엇보다도 原料基地의 造成

品質提高 등 住民生活의 굳건한 土台가 要請 되는 점을 밝히고 있는 셈이다. 그럼에도 불구하고 消費水準의 均衡發展은 소기의 成果를 전혀 期待하지 못하고 消費와 生産의 不均衡까지 겹쳐 7個年計劃 自体의 3個年延長을 自招하지 않을 수 없었다. 더구나 이 当時의 北韓은 手工業이나 商業 및 個人企業등 私營 営活動을 完全히 除去시키고 集團化 生活로 들어간 뒤이므로 消費의 폐단도 完全히 共產諸國에서 보는 바와 같은 社會消費로서集中되는 形態이다.

個人消費支出은 勞動力의 再生産에 必要한 貨金水準에 얹매어 놓고 大部分을 社會的消費로 誘引하는 것은 可用資源中에서 可及의 最大의 生產的支出 즉 投資支出로 転換하므로 消費支出 그自体가 經濟의 成長力과 一致시키려는 政策때문이다.

결국 統計數值에서 보는 消費額의 增大 또는 消費水準의 向上은 社會的消費에 充當된 나머지 實質消費水準은 固定되어 있든가 低下되는데 불과하다는 점을 指摘할 수 있다.

이렇게 해서 「7個年計劃」期間中인 1965年の 國民所得은 45億3百万弗로 增大되었고 이 때의 人口는 1千1百98万名, 그리고 國防費支出比重은 56年 보다 낮은 29%이었으므로 總消費額은 29億2千万원으로 對 GNP 比重은 64.8%를 示顯하였다. 이같은 消費의 比重은 1960年の 70%에 비해서 훨씬 낮아진 狀態이며 國防費의 比重이 다소 높아진 것 이외에 社會貯蓄의 比重이 다소 높아진 때문이다.

1人당 消費額을 보면 243원으로 60年에 비해 110% 增加한 셈이지만 對 GNP 全體構成에 있어서의 比重이 낮아지므로서

北韓의 消費水準은 60年을 最絶頂으로 점차 低下되기 始作하였다.

65年의 社會文化施策費 역시 5億2千5百万원으로 全體의 比重이 11.7%에 불과하여 60年的 17.0%에 비해 輝盛 低下되었으며 社會文化施策費를勘案한 1人當消費額은 199원으로서 相對的으로 낮아졌다.

7個年經濟計劃의 推進은 그 自體가 不連續線을 긋고 있지만 특히 消費構造의 變化에 있어서 協同化 및 集團化를 통한 社會主義的 消費의 強化로 個人消費가 萎縮될 수 밖에 없었고 더구나 全體 国民所得의 比重이 減少되는 事例를 빗어 대기애 이르러 消費類型의 變質을 招來한 時期이다.

이 같은 消費構造의 變化는 7個年計劃의 進陟이 不實한 데서 緣由하며 그 理由는 무엇보다도 그들이 指摘한 바와 같이 “國内外情勢의 變化로 因한 国防力의 強化때문에 經濟發展이 遲延된 때문이다.”

1964年을 가해서 韓國은 새로운 5個年計劃으로 經濟發展이 刮目할 만하게 展開된 점, 또한 韓國의 越商派兵으로 國際的地位가 改善된 점등에 커다란 威脅을 느낀 北韓은 7個年計劃의 当初目標이었던 人民經濟生活의 向上에 의한 重工業建設을 抛棄하고 막바로 軍需工業과 重工業을 強化해서 国防力を 增強해야 할 課題에 面하고 이 때문에 消費財 軽工業部門의 生產을 減退시키면서 消費抑制를 強化하지 않을 수 없었다.

그의 要因으로 들 수 있는 것은 軍需重工業建設에 置重한 結果로 發生하는 物價上昇의 圧迫을 피할 수 없었으며 1960 ~ 65年期間에 GNP 디프레이터는 21% 物價上昇을 提示하고 있는

바와 같다. 또한 人口增加率이 늘어난 要因도 곁들여 説明된다.

그리고 國際的인 要因中에는 中·蘇 이데오로기 紛爭으로 因한 対北韓援助의 全面中斷이 크게 經濟計劃을 破壞시킨 것으로 指摘된다.

어떻든 7個年計劃推進을 위한 投資財源의 충전한 自体調達로 因해서 財源의 貧困을 면치 못하면서 国防力의 增強을 위한 軍需工業의 建設을 더욱 置重하다 보니 결국 消費의 最少限의 抑制政策으로 치달을 수 밖에 없었으며 消費構造의 歪曲된 变型이 蒙起된 셈이다.

이와같이 北韓의 7個年計劃이 变型과 失敗에 따른 不振相을 露呈하므로서 北韓住民들의 經濟生活은 酷甚한 肉體勞動에도 불구하고 消費生活의 委縮을 自招하지 않을 수 없었으며 더구나 軍事力의 增強에 따른 社会的 貯蓄의 圧迫과 全人民 武裝化에 의한 物的資源의 消耗까지 곁들여 심한 制約를 벗어날 수 없게 되었다. 66年の 北韓 労動党代表者會議에서도 “지난 5~6年間 繼續 增大된 戰爭의 危險에 對備하여 国防力 強化에 많은比重을 들렸기 때문에 7個年計劃의 調整이 不可避하였다”라고 指摘하면서 1967年に 終了할豫定으로 되어 있는 7個年計劃을 3年間 延長하지 않을 수 없다고 하였다.

결국 7個年計劃은 1970年に 10年に 걸쳐 끝이 났는데 이 같은 失敗의 原因을 評価하되 ① 資本과 技術의 不足은 中蘇紛爭으로 援助供与가 끊어진 때문이다. ② 労動力不足과 生產意慾의 減退는 저급한 生活条件으로 生產意慾이 없어지고 生產品의 品質이 낮아졌다. ③ 計劃管理의 未熟은 일관성없는 計劃遂行

으로 統制機能이円滑하지 못하였다. ④各部門의 不均衡은
重工業과 消費財工業의 과라工業과 農業의 隔差 및 婦女勞動의
差異등을 들어냈기 때문이라고 보고하고 있다.

7個年計劃에서 消費財部門과 社會間接資本部門은 國防費支出의
加重이 投資面에서 完全히 置換되므로서 目標의 90%에 未達되는
実績밖에 達成하지 못하였다. 특히 住居建設事業은 最下로 不振
하였다.

1970年에 이르러 北韓의 國民所得은 63億3千7百万원으로
年平均 8% 成長을 한데 불과하여 이중에서 社會貯蓄은 19億
6千4百万원으로 全體의 比重은 31%나 되어 60年的 27%
보다 다시 높아졌다. 國防費支出은 엄청나게 늘어나서 70年에
14億7千5百万원으로 全體의 무려 23.3%나 占有하였으며 60年에
그 比重이 不過 2.2% 및 65年에 5.3%에 비해 10倍 대
지 5倍의 急增勢를 보였다.

이 때문에 總消費額은 크게 줄어 70年에 28億9千6百万원
으로 全體의 比重은 45.7%大幅 低下되었는데 60年的 比重
70% 및 65年的 比重 64.8%에 비하면 거의 半減한 셈이다.
이로서 1人當 消費額 207원에 불과하여 65年的 243원 보
다 絶對額이 크게 줄어 들었고 60年的 793원 水準으로 後退
하여 이期間의 物價上昇率 13%를勘案해 보면 實質消費水
準은 밑바닥으로 떨어진 셈이다.

社會文化施策費 역시 比重이 12.4%로서 60年的 17% 보다
크게 低下되었고 65年的 11.7%에도 뛰지는 형편이며 이를
勘案한 1人當 純消費額은 151원에 不過하다.

北韓의 消費構造에 관한 巨視的 分析은 所得概念이 物的總生產物의 形態로 集計되므로 總生產의 水準에 따르지만 生產에 있어 서도 重工業 為主로 投資開發을 施行해 가는 계우 消費財工業의 심한 萎縮에 의해서 消費生活이 沮害되기 마련이고 또한 國民所 得의 支出構成에 있어서도 國防費 및 社會貯蓄의 比重이 強制되며 消費支出은 頗著하게 減退될 수 밖에 없다.

北韓에서 發表된 資料를 통 해서 1960 ~ 70 年間의 工業構造의 推移를 보면 다음 <表 2>와 같다.

<表 2> 北韓의 工業構造 (1960 ~ 70)

(單位 : %)

	生産財工業	消費財工業	全体工業
1960	55.0	45.0	100.0
1961	-	-	100.0
1962	53.0	47.0	100.0
1964	53.0	47.0	100.0
1968	54.0	46.0	100.0
平均成長率	13.9	10.8	12.8
1961~70倍数(倍)	3.7	2.8	3.3

生産財工業 對 消費財工業의 比가 62 年에 53 : 47 인 것이 68 年에는 54 : 46 으로 變化되었고 生產財工業의 平均成長率은 13.9% 높은 반면 消費財工業의 成長率은 10.8%로 낮다. 따라서 1961 年 基準 70 年의 全體工業은 3.3 倍가 늘어 낸다.

는데 그 중에서 生產財工業은 3.7倍나 壓倒的으로 늘어난 반면
消費財工業은 불과 2.8倍가 늘어난데 불과하다.

이로서 볼 때 北韓은 특히 7個年計劃期間인 1961~70年期
間에 生產財 重工業에만 置重하였고 消費財輕工業은 疏忽히 하지
않을 수 없었으며 住民生活의 向上이나 消費水準의 增大는 基本路
線과는 달리 뒷전으로 쳐져서 오히려 크게 委縮되는 결과를 빚어
내었다고 말할 수 있다.

2. 生計費 및 賃金狀況

北韓의 家計消費支出의 內訛을 보면 北韓 社會構造의 特性에
비추어 여러가지 制約을 받고 있는데 무엇보다도 消費者主權 또는
消費者選擇의 自由를 無視하는 形態로 制約된다. 住民生活의
集團化 및 協同化를 取하므로서 勞動者나 事務員이나 居住移転의
自由를 속박하므로서 配定된 住居地를 벗어날 수 없으며 定해진
職級에 따라 地位가 区分되므로 消費品이나 便宜施設의 利用이
規定된다.

따라서 消費者들의 消費行動은 처음부터 制約되어 있기 때문에
生計費構成의 特徵에 있어서도 食料費, 住居費 * 教育費 또는 被服
費, 家具類購入費, 燃料照明費 및 文化衛生費등 消費支出構造가 簡
略하게 定해진다.

自由社會와는 달리 全般的으로 飲食費 및 被服費나 文化衛生費
의 比重이 낮아지는 現狀이 北韓社會의 消費支出에서 나타나고
있는 것은 엥겔系數와 슈바베法則이 二律背反的으로 作用하는 形
態이며 오직 住民生活에 대한 国家管理로 因하여 招來되는 結果

라고 볼 수 있다.

北韓의 賃金体系도 經濟가 國家의 統制下에 있기 때문에 短期的으로는 固定되는 現状을 찾아 볼 수 있으며 一定한 期間을 놓고 보면 賃金制度가 幅넓게 變化되는 傾向을 나타낸다. 이는 工業의 發達에 따라서 勞動生產性이 急速히 上昇되고 이에 따라 賃金格差가 缩少되어 가는 自由制 労動市場의 賃金決定의 原理와는 다른 면을 보여 주는 것이다.

따라서 住民生活에 있어서 生計費의 消費支出과 労動賃金에 있어서 所得決定이 國家統制下의 一貫된 体系에 둘여 있는 関係로 自由市場의 價格決定의 原理는 찾아 볼 수 없는 特性이 存在한다.

가. 生計費構成의 變化推移

北韓의 住民生活은 消費者主權이 전혀 考慮되고 있지 않기 때문에 個人生計費支出의 動向은 公共消費支出의 巨視的範圍내에서 完全히 制約된다. 北韓 豫算의 歲出 속에 包含된 社會文化施策費가 주로 政府機關이 住民에 대하여 直接的으로 料金을 徵収하지 않고 供与하는 保健, 教育 및 社會의 모든 서비스 등으로 恵澤을 주는 셈이다.

따라서 住民들의 生計費支出에서는 이를 社會文化施策費로 供与된 여려 費用들은 負担되지 않고 순전히 個個의 生活에 所要되는 費用으로 나타난다.

앞 章에서 叙述한 社會的消費支出이 이로서 住民負担을 덜어주는 役割을 하는 것으로 看做되므로 例로서 生計費支出에서는 教育費負担 같은 것들은 除外된다.

最近 年間 社会文化施策費는 全体 嶸出豫算에서 다른 部門 例
로서 人民經濟費나 国防費등의 增加보다 높지 않다.

이것은 住民生計에 대한 国家의 配慮가 크게 미치지 못하고
있음을 뜻한다.

<表3> 嶸出豫算과 社会文化施策費의 比重

(单位: 百万弗)

年	歲 出		人民經濟費		社會文化施策費		國防費		其他
	金額	構成比	金額	構成比	金額	構成比	金額	構成比	金額
66	1,389.6	100	946.4	68.1	239.0	17.2	138.9	10.0	65.3
67	1,536.2	100	777.3	50.6	268.8	17.5	467.0	30.4	27.1
68	1,872.7	100	915.7	48.9	322.1	17.2	607.7	32.4	28.2
69	1,964.4	100	939.0	47.8	387.0	19.8	608.9	31.0	39.5
70	2,335.6	100	1,267.8	54.3	397.0	17.0	735.7	31.5	35.1

註: 社会文化施策費: 教育, 学校建設, 保健事業費等, 其他는 国家機關
管理費임.

<表3>에서 보는 바와 같이 嶸出總額과 社会文化施策費의 関係
는 66年 1,389 百万弗의 嶸出속에 239 百万弗의 社会文化施策費
를 構成하여 그 比重은 17.2 %이었다.
이 때 人民經濟費의 比重이 68.1 %, 国防費 30.3 %이었으나
1968年에 와서 嶸出總額은 1,872 百万弗에 社会問題施策費는
17.2 %로 同一한 比重을 占有한데 대해서 人民經濟費는 48.9 %

로 떨어졌고 国防費는 무려 32.4 %로 3倍나 增加하였다.

따라서 이 때부터 絶對的으로 이미 住民生活은 国防為主의 政策에 눌려 버린 셈이다.

1970年에도 歲出總額이 2,335 百万弗에 대해서 社會施策費는 3,997 百万弗로 그 比重은 17.0 %로 오히려 減少하는 傾向이고 人民經濟費 54.3 %, 国防費 역시 31.5 %로 繼續해서 높다.

이로써 볼 때 最近 年間 北韓의 住民生活은 별로 向上을 할 수 없는 与件에 놓여 있는 사실은 찾아 볼 수 있다.

北韓住民의 生計費를 把握하기 위한 基礎로서 우선 住民의 成分이 어떤가構成되어 있는가를 檢討해 보자. 우선 北韓에서 住民이라 하면 이를 社會階層別構成으로 볼 때 勞動者와 事務를 보는 精神勤勞者로서 勞務員, 農業協同組合員과 個人農民 및 協同團體加入員 그리고 個別 手工業者 및 技術者, 專門家 및 商人 등 으로 分類된다.

이들 社會階層別構成比率은 다음 <表4>와 같다.

1946年 解放直後에는 全体 74.1 %가 個人農民이었고 勞動者는 12.5 %에 불과하였다.

그러나 勞動者의 数는 繼續 政策의 뒷받침을 받아 늘어나서 韓國動亂後 1953年에는 全体의 21.2 %로 2倍가 增加하였고 60年에는 38.3 %, 65年에는 全体의 41.0 %를 차지하고 있다.

農民의 需要가 65年에는 全体의 40.8 %로 急增하였다.

이것은 個人農民이 이미 1956年에 完全히 消滅되어 農業協同組合員으로 偏入된 構成比이다. 勞動者의 수는 勞務員까지 합하면 57.5 %로 절반을 넘고 여기에 協同組合農民까지 합하면

全体의 98.5 %는 완전히 農民과 勞動者로構成된 北韓의 住民이다.

<表 4>

北韓住民의 社會階層別 構造

(単位 : %)

	46	49	53	56	59	60	63	65
勞 動 者	12.5	19.0	21.2	27.3	37.2	38.3	40.1	41.0
勞 務 員	6.2	7.0	8.5	13.6	13.4	13.7	15.1	16.5
農業協同組合員	-	-	-	40.0	45.7	44.4	42.9	40.8
個 人 農 民	74.1	69.3	66.4	16.6	-	-	-	-
協 同 団 体 加 入 者	-	0.3	0.5	1.1	3.3	3.3	1.9	-
手 工 業 者	-	-	-	-	-	-	-	-
個 人 手 工 業 者	1.5	0.6	0.6	0.3	-	-	-	-
專 門 家	0.2	0.1	0.1	-	-	-	-	-
商 業 人	3.3	1.7	0.2	0.6	-	-	-	-
其 (組 合 員)他	2.2	1.8	1.5	0.5	0.4	0.3	-	1.7

그외 65年以後에는 個人手工業者나 個人商業人등 住民은 完全히 消滅되어 있다.

따라서 現在 北韓의 住民은 勞動者 및 務務員(勞務員)과 協同農場員(農業協同組合員)들이고 그외 一般別個組合加入者들이 少數 있을 뿐이다.

이들 住民들 중에서 統計로 看아 본 勤勞者는 全体의 45.1 %이고 나머지는 扶養家族인데 이들은 全体의 54.9로 1人당

1.2 名의 扶養을 맡고 있는 셈이다.

北韓住民들의 生計費支出推移는 <表5>와 같다.

<表5> 生計費構成

		飲食費	被服費	住居費	家具類 購入費	燃料 照明費	文化衛生費
勞動者	1956	57.8%	24.8%	0.8	2.5	2.4	11.7
	1957	58.7	21.2	0.7	3.1	2.3	14.0
	1958	49.8	30.0	0.8	2.9	2.1	14.4
	1959	-	-	-	-	-	-
	1960	47.3	30.9	0.7	3.6	2.3	15.0
	1961	47.9	28.4	0.6	4.5	2.8	15.8
	1962	46.5	29.9	0.6	3.8	3.3	15.9
	1963	55.5	29.6	0.6	4.3	2.8	17.2
	1967(推定)	30.5	24.3	-	-	-	-
協同農場員	1956	-	-	-	-	-	-
	1957	77.2	14.3	-	1.9	0.5	6.1
	1958	70.2	18.7	-	1.7	0.8	8.6
	1959	66.4	21.4	-	1.7	1.1	9.4
	1960	67.2	22.4	-	1.9	1.2	7.3
	1961	61.9	25.7	-	2.3	1.4	8.7
	1962	58.9	23.8	-	2.3	6.9	8.1
	1963	-	-	-	-	-	-

앞에서도 指摘한 바와 같이 生計費構成의 特徵은 国家豫算 중에서 社会文化施策費로支出되는 項目 즉, 基本的인 医療費나 教育費 및 住居費가 免除되고 이는 無料이다. 이들을 除外한 다른個人支出들 즉 飲食費, 被服費, 住居費, 家具購入費, 燃料照明費, 文化衛生費等이 支出項目이다.

여기서 國家에서 無料로 恵澤받는 項目과 個人支出項目이 겹치는 것이 있는데 그 理由는 첫째 北韓에는 住居地 移動이 統制되고 있는 点, 둘째 食糧配給券이 없는 사람은 別途로 個人負担하는 点 등이 区別되어 있어서 두가지가 다같이 包含된다.

1956年에 보면 労動者들의 飲食費는 全体支出의 57.8%로 제일 높고 被服費 24.8%, 그리고 文化衛生費가 11.7%로 높다. 이것이 60年에 보면 飲食費의 比率은 減少되어 49.8%로 줄고 被服費는 30%로 높아지고 文化衛生費도 14.4%로 높다. 67年에 보면 飲食費는 30.5%에 不過하여 被服費는 약간 줄어서 24.3%인데 比해 文化衛生費의 支出은 17.2%로 크게 높아졌다. 이로서 볼 때 飲食費의 比重이 減少하는 경우 生活水準은 높다고 하겠으나 文化衛生費가 높아지므로서 마치 エンケル係數와 슈바페法則이 混合된 形態이다.

특히 67年的 경우 文化衛生費, 家具購入費 및 燃料照明費 및 其他는 從來보다 점차 높아져서 全体支出의 45.2%나 되는 셈인데 이 때문에 北韓의 住民生活이 하나도 높다고 볼 수가 없다. 한편 農民들의 生計費構成狀況을 보면 같은 推移를 볼 수 있는데 57年的 飲食費支出이 점차 減少해서 62年에는 全体支出의 58.9%를 차지하고 文化衛生費는 57년의 6.1%로부터 62年에

8.1%로 늘어 났다.

家具購入費, 燃料照明費, 文化衛生費 및 其他를 합해서 18.3%에 이른다.

被服費는 57年 14.3%로부터 62年에는 23.8%로 크게 늘어 났다. 따라서 엠겔係數로 보면 生活水準이 높아진 것 같아 보이나 被服費 및 文化衛生費의 上昇은 生活压迫이 加重되는 것으로 풀이된다.

勞動者와 農民의 生計費를 比較하면 労動者側이 월선 높은 生活水準을 누리는 것으로 나타났다. 62年에 労動者의 飲食費支出構成은 45.5%이나 農民은 58.9%로서 越等하게 높은 편이다.

被服費의 支出構成은 労動者나 農民이 다음과 각각 29.6% 및 23.8%이다.

이는 北韓의 衣生活이 單調롭기 때문에 별로 차이가 나지 않는 特徵이다. 文化衛生費의 차이는 労動者便이 15.9%로 農民들의 8.1% 보다 2倍나 높다. 이로써 볼 때 農民들의 生計費支出은 주로 衣食部門에 集中되어 있다고 하겠으며 労動者側은 文化衛生費에 많은支出이 있음을 본다.

北韓住民들의 飲食費支出內訛을 보면 国家에서 支給 받는 糧穀配給基準이 定해져 있으므로 특히 主食費에 관한한 国家收買價格이 適用된다.

「朝鮮中央年鑑」 64年版에 나타난 配給基準은 労動者 1人當
 1日 800g 其他 扶養家族 400g 人民校生 500g, 中学生
 500g으로 策定되어 있다. 家族数 5名(夫婦, 中学生 1名, 人
 民校生 1名, 幼兒 1名)을 基準으로 한 農家の 家計收支表를
 만들면 다음 <表6>과 같다.

<表6> 家族数 5名의 農家家計收支表

<收入之部> (1964年度)

内 計	金 額	備 考
現金所得	528.26 원	
共同經營收入	185 원	
糧穀販売代錢	172 원	(糧穀 430kg의
副業收入	171.26 원	收買價格)
現物所得	390.45 원	
計	918.71 원	自家消費糧穀 1,370 kg

<支出之部> (国家收買價格을 通用)

① 主食費内訳計 452.30 원

分配糧穀 (1,370kg) 390.45 (벼, 옥수수)

搗精率 61.85

内 計 計 額

② 副食費内訳計	146.60 원
된장 (200 kg)	20
간장 (150 kg)	18
소금 (120 kg)	12
食油 (참기름, 콩기름 4合)	8
김장값 (마늘, 고추, 것류, 배추, 무우)	53
漁類 (돼지 고기 15 kg)	30
③ 被服費内訳計	166.40 원
男子既成服 (0.5着)	17.50
女子치마 저고리 (0.5着)	12.50
中学生 学生服 1着	11
人民校生 学生服 1着	10
幼児服 1着	4
内衣類 男子用	29.40
内衣類 女子用	23.40
中学生 内衣	18.90
人民校生 内衣	13
幼児 内衣	9.50
신발代	17.20
④ 住居費内訳計	5.61 원
(사발, 수저, 食칼, 출등)	

內 訳	金額
⑤ 光熱費(電燈料)	6 원
⑥ 雜費內訳計	149.90
学用品代	13.20
理髮料, 沐浴, 洗濯비누, 化粧品	49.50
医療費	2
教育娛樂費	10.80
交通, 通信	20
交際費	11
煙草代	24
其 他	11.60

※ 資料：南北韓 國民經濟生活部門比較評価(統一院 1972)

이로서 家計收支表가 例示하는 바와 같이 食料費등 엉겔係數는 減少傾向을 띠우고 있는게 사실이나 그외 費用은 다 같이 上昇하고 있는 것이 特徵으로 指摘된다. 文化衛生費의 内訳이 되는 学用品代, 常備藥 및 理髮, 化粧品등 모든 生活上의 雜費用이 많이 支出되고 있는 사실은 生活向上이라기 보다는 必須的인 支出의 過多現象으로 밖에 볼 수 없다.

이는 北韓物價의 上昇과도 関聯이 크다. 賃金과 物價에 대해서는 이에 관한 說明을 詳細하게 指摘하겠지만 賃金上昇보다 物價上昇이 앞질러서 결국 食料費 負担의 減少에도 不拘하고 種券으로 購入되지 않는 貨幣支出에 의한 諸物品의 購入費들이 높아진 것으로 풀이된다.

나. 賃金 및 所得水準의 推移

북한에서 都市와 農村의 人口構成이 急激하게 變化되면서 이에 따른 勞動階層과 農民階層의 就業構造도 크게 變遷되어 왔다. 勞動賃金의 上昇도 있었으나 그 대신 物價上昇率이 완만한 추세로 上昇되어 왔으므로 전반적으로 평가할 때 북한의 労賃水準은 基本生活을 겨우 꾸려갈 정도라 하겠다.

북한에서 人口의 增加推移를 보면 增加率이 높지 않으므로 완만하게 증가되어 왔고 59年부터 67年에 이르는期間 在日교포北送을 통하여 合計 88,611名을 포함해도 별로 높지 않다. 1957年 북한의 人口는 9,600千名이었으나 60年에 10,717千名으로 늘고 66年에는 12,340千名을 그리고 70年 현재 14,340千名으로 現在 約 1千5百万名에 달한다. 그중에서 1970年 現在 총인구 구성에서 男子는 7,019千名으로 전체의 50.3%에 달하고 나머지 6,924千名이 女子이다.

이들 人口의 都市와 農村別 人口分布狀況을 보면 다음 <표 7> 과 같다. 1953年 動亂後 人口構成은 農村이 전체의 82.3%로 壓倒的이며 都市는 불과 17.7%이었다. 1960年에 보면 農村人口는 59.4%로 急減하고 都市人口는 40.6%로 急增하였다. 다시 65年에 보면 都市人口는 47.5%이고 農村人口는 52.5%로서 都市와 農村의 格差는 축소되고同一한 비율을 점하고 있다. 이는 人口의 都市集中의 現象이 아니고 어디까지나 工業勞動者の 急增을 나타내 주는 歸結이다. 앞절에서 北韓 住民의 社會階層別

構成을 볼때 労動者 및 務員의 구성이 57.5 %에 달한 사실과 일치되는 현상이다.

〈表7〉 都市와 農村의 人口構成

(单位: %)

年 度	都 市	農 村
1953	17.7	82.3
56	29.0	71.0
59	38.0	62.0
60	40.6	59.4
63	44.6	55.5
65	47.5	52.5

資料: UN통계, 北韓概況(國際問題研究所刊).

따라서 北韓의 賃金構成은 労動賃金体系를 위주로 정해져 있다. 自由体制社会에서 資本家와의 労動契約에 의하여 労動力を 時間制로 평가해서 賃金을 결정하는 것과는 달리 北한에서 賃金水準의 결정은 社会全体的으로 따져서 「勞動基準量」을 책정하므로、勞動価格이不合理하다. 附加価値에 대한 그네들이 말하는 プロレタリア트国家에의 归属이란 方式으로 착취를 행하고 있으므로 실질적으로個人에게 支給되는 賃金은 低賃金이라고 할 수 밖에 없다.

북한의 就業者數를 〈表8〉에서 보면 1946年에는 불과 615千

名으로 나타났고 60年에는 4,033千名으로 그리고 65年에는 5,548千名으로 나타나 있다.

〈表8〉 人民經濟部門別 就業者数

(单位: 千名)

	총수	인민 경제	비예 산제부 문	공업	농촌 경제	운수 (체신)	기본 건설	유통	예산제 부문
1946	615	200	197	155	-	-	-	-	63
49	1,564	565	434	245	17	65	82	25	131
53	1,529	575	404	165	57	49 (13)	91	17	171
56	2,187	808	636	294	54	55 (13)	132	36	172
59	3,846	1,381	1,196	649	87	68 (14)	195	85	185
60	4,033	1,458	1,285	699	97	72 (15)	168	81	173
61	4,238	1,538	1,448	725	109	70 (17)	169	89	90
63	3,238	1,872	-	852	137	79 (19)	198	100	-
64	3,446	2,017	-	883	128	87 (22)	206	125	-
65	5,548	2,079	1,969	929	136	- (-)	193	132	110

65年現在就業者数는全人口의 45.1%로 보인다. 이들 중에서 다시 生産部門 労動者数는 <表9>에서 보는 바와 같이 1960년에 전체의 88%로서 物量의 附加價值生產에 집중되어 있으며 生產部門從事者数中 直接生產에 조사하는 노동자는 89%를 점유하고 나머지 11%가 管理職에 종사하는 間接勞動者들이다. 따라서 直接的으로 生產部門에 종사하는 노동자수가 월등히 높다. 이 같은 현상은 自由制社會에서 서비스部門의 종사자가 많은것과 크게 다르다.

<表9> 종업원수의 구성(평균재적으로)

(单位: %)

	1956년	1958년	1960년
人民經濟總勞動者数	100	100	100
그중生産部分勞動者数	79	81	88
非生産部分勞動者数	21	19	12
生産部分總勞動者数	100	100	100
直接生產에 從事하는 労動者数	82	83	89
管理및 間接勞動者数	18	17	11

이들 就業勞動者들의 労力富源과 利用狀態를 보면 <表10>과 같다. 1965年末 현재로 總勞力富源은 5,973千名으로 그중 남자가 2,735千名 女子가 3,238千名인 바 女子 労動力이 훨씬 높은

것을 알수 있다. 이들 總勞動力은 전체 人口의 45.1%이며 그 중에서 適令 労動力數는 전체의 86.7% 나머지는 適令未達이 30千名, 適令超過者 253千名등이 있고 適令者내에서 労動力喪失者가 119千名이勘案되어 있다. 또한 전체 労動力數에서 学生勞動力의 比率도 6.8%나 된다.

<表10> 労力富源과 利用狀態(65年末 現在)

(单位: 千名)

	총 계	남	여
勞力富源	5,973	2,735	3,238
適合초파자로 일하는자	253	117	136
16세 미만자로 일하는자	30	12	18
適合者중 노동능력 상실자	119	57	62
일하는자	5,322	2,559	2,763
그중 적령자	5,039	2,125	2,914
人口總數中 일하는者比	45.1%		
勞力富源中 일하는者比	86.7%		
勞力富源中 学生比	6.8%		
勞力富源中 勞力源泉	6.5%		
16세 이상의 学生数	418	239	179
勞力源泉	397		

북한에서 労動賃金은 社會主義의 分配原則에 따라 또는 労動의 質과 量에 따라 一律的으로 작기 규정되어 있고 賃金은 貨幣的形態 또는 實物的形態로 支給되고 있다. 労賃支払形態는 賃金基準額에 따라서 労賃을 支払하는 定額勞賃과 労動結果에 따라 별도로 支給되는 都給勞賃으로 구분된다.

북한에서 賃金水準은 1958年 1月 1日 賃金을 10% 引上한바 있고 59年에도 賃金을 40% 引上한바 있어 物價上昇에 따라 労賃을 맞추어 주려는 労力이 있었다. 그러나 一般的으로 볼때 北韓의 労賃은 固定되어 있다. 대개 60年代 前後로 보아 物價上昇率은 年平均 4.1%씩 올라간 것으로 보아 實質賃金水準을 維持해 주려는 조치이었으나 名目賃金에 미치지 못하고 있는 것으로 指摘된다. 더구나 事務員(勞務員)의 備給과 工業勞動 各部門間 또는 農業勞動과의 賃金格差가 현저하게 나타나고 있어 個人別 賃金水準은 많은 차이가 나타나고 있다.

1967年에 북한 노동자들의 階層別 賃金現況을 보면 다음과 같다. 見習工(1, 2級) 30 ~ 40원, 3級工 39원, 4級工 52원, 5級工 68원, 6級工 84원, 7級熟練工 103원, 8級熟練工 109원으로 純勞動者들에 있어서도 職級에 따라 크게 差別을 두고 있다. 事務員은 47원, 記員은 52원, 部長級 55 ~ 100원, 技師長級 70 ~ 200원, 支配人級 80 ~ 250원 등으로 事務職이 工員職들 보다 높은 賃金水準을 갖인 셈이다.

이들을 当時의 物價와 対比해 보면 3級工의 賃金은 広木 11m 값에 해당되며 4級工은 설탕 25kg 값 6級工은 學生服 2벌 값이며

8級工은 羊毛織 洋服값 2분의 1에 해당되는 정도이다. 이를 賃金은 食糧配給券과는 다른 現金形態이지만 낮은 賃金水準이다.

결국 북한에서의 賃金体系는 住民生活에 있어서 家計收入으로 作用하지만 貨幣賃金이라는 자체가 衣服 신발 家庭用品을 購入하는데 있어서도 허덕이는 實態라 하겠고 그것도 都市勞動者가 農村의 農業勞動者들 보다 훨씬 向上되어 있다고 하겠다.

결국 北韓에서 小売物価와 賃金과의 相關關係를 集約해 보면 다음과 같다. <表 11> 및 <表 12> 와 같다. 小売物価指數는 1953년을 基準으로 총상품에 있어서 1965년에 54로 나타나고 있다. 賃金은 1946年을 基準으로 해서 1964년 指數는 752로 6倍이상 늘어난 것으로 나타나 있다. 이같은 格差는 賃金이 크게 上昇되어 裕足한 住民生活이 當為되는 듯한 인상을 주고 있으나 生活水準의 改善을 조금도 찾아볼 수 없는 点이 特徵이다.

<表 11> 소매물가지수

년도 \ 분류	총 상 품	식료 품	식료품이외
1953	100	100	100
54	62	54	77
55	53	47	66
56	48	45	57
57	46	28	53
59	45	44	-
60	44	47	52
63	52		
64	53		
65	54		

〈表 12〉 貨 金 推 移

	1人当貨幣賃金 (index)		實質賃金 (index)
1946	100	(55)	-
49	183	(100)	100
53	191	(104)	-
56	301	(164)	98
59	-	-	198
60	706	(386)	203
61	-	-	-
62	736	(402)	211
63	-	-	-
64	752	(411)	218
65	-	-	-
66	-	-	-
67	-	-	-
68	-	-	-
69	-	-	-
70	988	(540)	(282)

資料： 조선중앙년감

()는 통일원자료

다. 小壳物価의 推移

북한에서 小壳価格이라 하면 消費品에 適用되는 価格을 말한다. 이것은 製造原価, 利潤, 去來收益金 및 商業賦課金으로 形成되어 住民生活과 着결된 価格이다. 북한에서는 商品의 供給數量이나 価格決定이 政策的으로 規定되므로 消費者 価格은 자연히 供給側의 操作에 의해서 決定된다. 따라서 상품의 小壳価格은 必須品, 大衆品, 學用品等 日用品類는 低廉하게 策定되어 있고, 奢侈品 및 嗜好品들은 비교적 높은 価格으로 販売된다. 또한 単一 価格이 적용되는 것이 特徵이기는 하나 工產品과 農產品등의 鉄狀 価格差異는 存在하고 있는것이 사실이다.

이같은 북한의 小壳価格体系는 어디까지나 自由市場機構를 통한 価格決定과 완전히 価格形成을 달리하는 때문이다.

북한에서 都壳価格이란 각 企業所間에 投入 및 產出되는 生産手段의 調達 価格이며 内閣 価格制定委員會에서 일방적으로 책정하고 있으므로 공포하지 않고 있다. 그러나 都壳価格의 高低가 小壳価格에 直接的으로 영향을 미치고 있다. 製造原価에 있어서 原価節減이 되지 않는한 小壳価格은 上昇된다. 또한 小壳価格에는 국가에서 稅源포착을 위한 財源으로 去來收益金을 徵收하고 있는데 그 목적은 財政收入增加와 다른 한편 個人消費의 抑制등 두가지 効果를 동시에 달성하려 하고 있다. 이 때문에 小壳価格은 上昇하고 있다.

이들 去來收益金은 国家豫算의 歲入에서 거의 60 ~ 65 %를 充當해왔다. 課稅對象이 一般消費品으로 되어 있다. 이들 主要 小

壳物品들의 稅率(去來收入金)을 摘示하면 다음과 같다.

事務用品 約 5% 家具 3~5% 도자기류 10~15% 木製家具類 15~25% 고무제품(고무신) 75~80% 파자류 5~8% 食料品 2~3% 화장품 5~8% 家庭用品 5~10% 農機具類 15~25% 酒類 20~90% 등등이다.

북한에서는 労動者들의 貨幣勞賃 및 現物勞賃에 의한 實質賃金水準을 높여주기 위하여 이른바 「消費品의 小売価格을 系統的으로 낮춤으로서 勤勞者들의 實質收入를 높이도록 하였다」라고 밝히고 있으나 이같은 政策에도 불구하고 小売価格은 계속 上昇되어 왔다. 결국 小売物價上昇率이 더욱 높기 때문에 實質賃金의 引上水準이 低下되는 현상으로 나타났다.

북한에서 발표한 資料에 따르면 1953년을 基準으로 한 小売物價의 上昇率이 1960年까지 다음 <表13>과 같다. 이에 따르면 1959年 2月 「100:1」의 평가절하에도 불구하고 평균 46%가 저하되어 있는 것으로 나타나고 있다. 總商品指數의 이 같은 추세와 더불어 食料商品이 더 많은 저하를 가져와서 60년도에 物價指數는 47로 나타나 있고 이에 비하여 非食料商品은 그보다 높은 52로 나타나 있다.

〈表 13〉 小売物価指數 (자유판매가격, %)

	1953	1954	1955	1956	1957	1959	1960	1963	1964	1965
총 상 품	100	62	53	48	46	45	44	52	53	54
식료상품	100	54	47	45	28	44	47			
고 肉 類	100	57	57	57	41	-	46			
수 산 물	100	41	38	39	39	-	35			
식 용 류	100	59	59	59	59	-	58			
간 장	100	30	30	30	30	-	30			
된 장	100	41	41	41	41	-	41			
채 소	100	52	34	24	19	-	22			
파 실	100	84	72	68	53	52	60			
소 금	100	100	84	74	74	-	74			
주 류	100	56	48	48	48	-	48			
非 食 料 商 品	100	77	66	57	53	-	52			
綿 및 스프직물	100	88	81	74	74	-	74			
견 직 물	100	92	83	78	78	-	70			
내 의 류	100	87	79	76	76	-	75			
양 말 류	100	74	63	55	55	-	55			
신 발 류	100	46	33	56	56	-	49			
문 방 구 류	100	-	-	32	-	-	31			

資料：北韓發表「조선중앙년감」1961

그러나 북한이 1953년부터 59년까지 네차례나 賃金引上을 단행한바 있는데 物価指數가 위에서 본바와 같이 낮아지고 있는데도 불구하고 賃金引上이 不可避했던 理由가 무엇인가 그 대신 休戰以後 物価引下를 세 차례에 걸쳐 단행한 理由는 무엇인가 더구나 1953년 基準年度 그 자체가 動亂直後 가장 인프레가 심한 때이었으므로 物価下落을 表示하기 위한 基準年度라고 볼 수 있다. 따라서 북한의 物価는 그네들이 말하는 自由販売制에 의한 価格으로서 이상의 설명에 비추어 볼때 1953년 기준 小売物価의 下落을 表示하고 있으나 賃金과의 関係에서 推定해 볼때 분명히 物価水準은 収入에 벅차는 높은 관계라고 말할 수 있다. 또한 1956년을 基準年度로 하여 별도로 발표된 북한의 資料(조선중앙년감)에 의해서 보면 労動者의 實質賃金指數는 1960年에 207로 크게 불어나 있고 物価指數는 113.0으로 13% 증가로 만들어놓고 있다. 그러나 북한의 物価体系는 自由価格의 意味를 찾아볼수 없고 政策価格인데이가 그들이 發表한 資料도 전혀 恣意로 표현하고 있어서 전혀 신빙성을 근거로 할수가 없다. 특히 60年代 이후 북한의 物価表를 檢討해 보면 自由販売制의 価格이 变動되어 왔는데 이로 미루어 보면 60~65年동안 年平均 1%線의 物価上昇이 推定되어 왔고 69年以後 2%以上으로 推定될 뿐이다.

3. 品目別 推移

북한에서 商品의 生産은 国家의 전적인 管理体系 속에서 수행되므로 商品의 流通 역시 国公營 商業組織을 통해서 시행된다. 따라서 市場機構는 세가지 經路를 추적할 수 있다. 즉 国營商業組織과 協同團體의 商業 및 農業市場 등이다. 国家에서 商品生產을 計劃的으로 規定하고 이의 配分過程으로서 商業網의 形성 商品流通의 규모등을 책정하므로 결국 国營商業이 生產과 住民消費를 計劃的으로 연결시키는 機能을 담당한다. 協同團體의 商業은 어디까지나 消費協同의 機能을 담당하므로 国營商業의 補助機構로서 役割한다. 農業市場은 1958年부터 農民市場이라 規定하고 있는데 協同農民들이 副次的으로 生產한 農蓄產物의 一部를 農民들이 一定한 장소에서 住民들에게 直接 매매할 수 있는 상업형태이나 副次的인 商業이다.

北韓에서 이같은 商品流通을 위해서 主要品目的 生產実績은 어떠한가 <表14>에서 보는 바와같이 資料가 충분히入手되어 있는 1959年的 경우와 62年的 경우만을 比較해 보면 다음과 같다.

Category	1959년	62년
織物	1,584 km	256 km
内衣類	9,307 千枚	20,654 千枚
신발	18,370 千켤레	23,710 千켤레
양말	16,922 千足	29,430 千足
시계	60個	32,900個
라디오	115,400個	8,000台
TV	10,000台	—

織物은 1,584 km에서 256 km를 内衣類는 9,307 千枚에서 20,654 千枚로 신발은 18,370 千켤레에서 23,710 卤례로 양말은 16,922 千足에서 29,430 千足으로 시계는 60個에서 32,900個에서 115,400個로 라디오는 8,000台에서 10,000台로 각각增加하고 있어서 人口增加를勘案하더라도 商品生產의增加에 따른 流通의 증가를 찾아 볼수 있다.

<表 14>

主要品目生産実績 및目標

年次	織物(統) (千km)	内衣類 (統) (千枚)	신발(統) (千켤레)	양말(統) (千足)	지게(統) (個)	라디오(台) (統)
1946			322			
49			5,790			
53			7,095			
56	77	2,186	17,532	10,060		
57						
58						
59	158	9,307	18,370	16,922		
60	190	16,080	17,135	27,410	32,900	8,000
61	185		23,300	28,490	82,200	
62	256	20,654	19,920	29,430	115,400	
63	227		23,710		116,000	10,000
64	270		30,000			
65	271					
66	(270)					
67	(280)					
68	(300)					
70	(400)					
76年目標	500～600		70,000		70년의 2.5배	

主要品目生産実績及目標

	水産物(統)	肉類(統)	果物(統)	Milk (U.N.)
	(千t)	(千t)	(千t)	(千t)
1946				
49				
53				
56	365		112	
57				
58				
59			169	
60		90	274	
61	590		285	5
62	840		294	5
63	640			5
64	770			5
65	780			5
66	(650)			7
67	(700)			9
68	(780)			11
70	800			16
70年目標	1,600～1,800	400～500	800～1,000	60

※ () 内는 推定, (統) 은 資料出處가 統一院임.

(U.N) 은 Statistical yearbook of Asia and Far East.

그외 水產物의 경우도 61年 590千吨에서 65年에 780千吨으로 늘고 있다 든지 果物이 59年의 169千吨에서 62년에는 294千吨 등으로 나타나고 있다.

이 같은 生產実績의 증가에 따라 商品流通額도 증가되어 왔는데 食料品과 非食料品 流通額에 관한 構成推移를 보면 다음 <表15>와 같다.

<表15> 商品流通額推移 (不變価格)

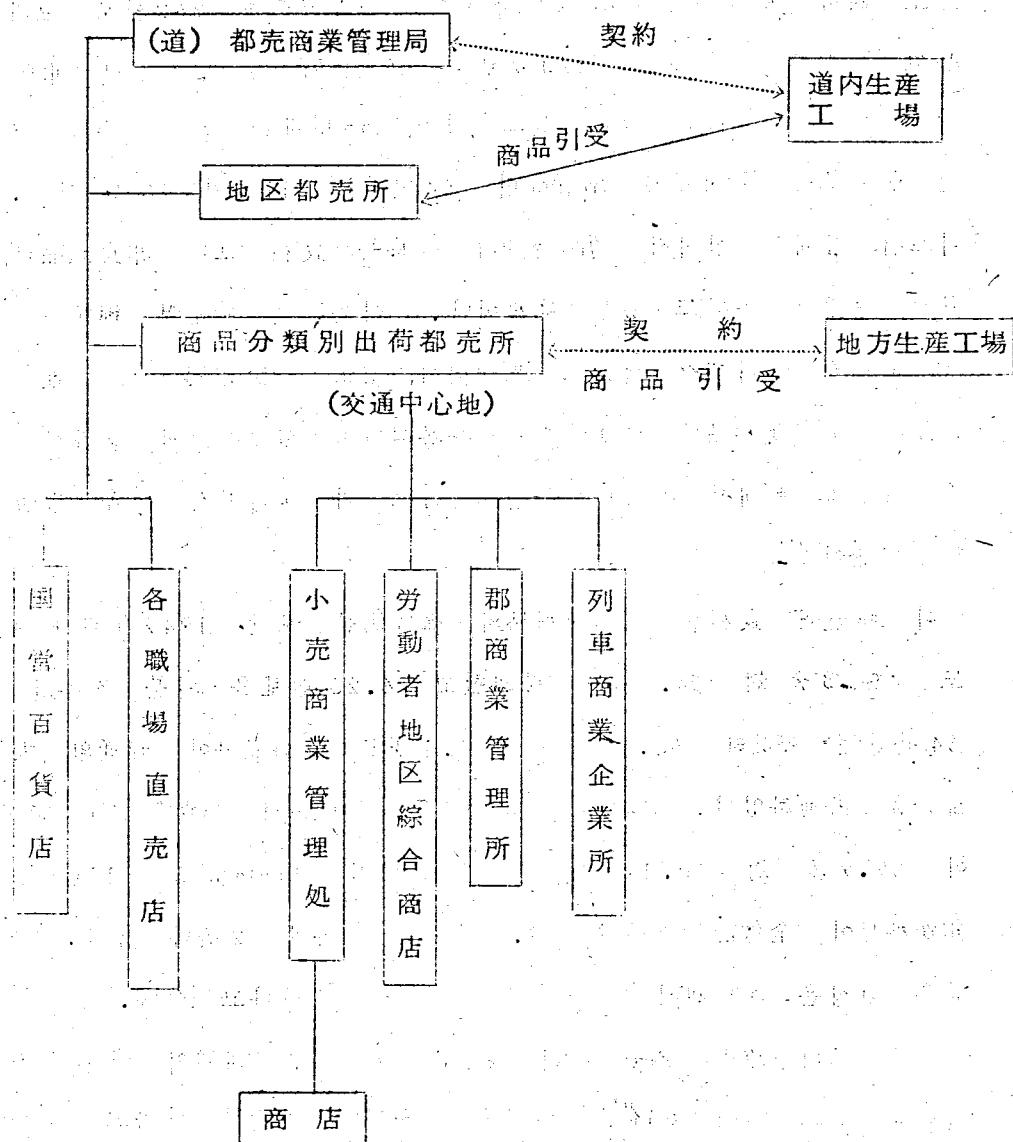
	식료상품	구성비	비식료상품	구성비
1949	100	45.8 %	100	54.2 %
53	108	53.9	47	46.1
56	164	39.9	192	60.1
59	404	31.2	825	68.8
60	413	32.4	855	67.6
61	462	30.9	958	69.1
62	528	32.7	-	67.3
63	550	-	1,040	-
64	574	-	1,230	-

북한에서는 小売商品의 流通額을 1949年부터 1963年까지 발표 한바 있다. 이것의 推移를 살펴보면 食料商品은 1949年을 基準 으로 해서 56년에는 64% 증가하고 61年에는 362%로 크게 늘고 있으며 64년에는 474%로大幅 늘고 있다. 한편 非食料商品 역시 流通額은 크게 늘고 있어 56년에는 92% 늘고 61년에는 무려 858%로 增加하며 64년에는 11倍가 넘고 있다. 이로서 볼때 북한에서 商品流通의 推移는 食料品보다 非食料品이 훨씬 크게 증가되고 있는 추세이다. 이는 食料中에서 糜穀은 食糧配給券에 의해서 流通이 制約되어 있고 農民市場에서 余他 農產物 및 食料品이 副次的으로 유통되지만 별로 크게 증가할 수 없는데 비해서 非食料品들은 消費抑制가 풀리면서 계속 激增한 때문이다.

이 때문에 食料品과 非食料品의 構成比를 보면 1949年에만 해도 45.8% 대 54.2%에 불과했고 6.25動亂을 치룬 직후인 54년에는 오히려 53.9% 대 46.1%로 食料品만이 流通의 大部分을 占有하였다. 그러나 56년에는 食料品과 非食料品의 構成이 39.9% 대 60.1%로 현저한 차이를 나타내었고 61년에는 非食料品이 全体商品流通의 69.1%를 차지하여 2倍나 높다. 이 같은 현상은 계속해서 非食料品의 증가로 나타나고 있다.

消費商品의 流通経路는 아래 [図]와 같다. 대개의 경우 道内消費品生產工場에서 出荷된 商品이 都市商品直売所에 나가고 그것이 다시 国營百貨店이나 各職場直賣店을 통해서 販売되는 것이一般的인 商品流通経路이다.

[図1] 都市消費商品流通経路



原則的으로 北韓의 商品流通過程은 都壳過程과 小壳過程으로 나누어진다. 生產工場과 販壳経路가 直接 연결되는 과정이 都壳商品流通인데 이들 生產工場에도 道生產工場의 것은 道都壳商品管理局을 통해서 地区都壳所를 거쳐 小壳流通으로 빠지는 경우도 있고 地方生產工場의 경우는 商品分類別 出荷都壳所가 交通要地에 자리잡고 있어 이를 통하여 各個 商業管理所로 小壳商品流通経路를 맍는다. 小壳過程에서는 國營百貨店이나 各職場直壳店 이외에 商品分類別出荷都壳所로 부터 나오는 商品은 小壳하는 곳으로 小壳商品管理処를 통해서 各商店으로 나가는 小壳経路와 그의 勞動者地区綜合商店, 郡商業管理所 및 列車商業管理所 등이 있다.

따라서 消費者들에게 商品을 供給하는 곳은 小壳商業所이지만 都壳業所들은 商品供給量의 均衡된 調整, 商品의 在庫管理, 最終加工 및 補完 또는 生產地와 消費의 計劃的인 移動등 役割을 담당하는 機能에 불과하며 自由市場과 같은 當利追求 및 價格形成의 機能과는 크게 다르다.

북한에서 이상과 같은 商品의 都小壳流通経路에 따라 配給機能을 가진 商業網의 分布를 보면 <表16>과 같다. 總 直壳商店의 数를 보면 1949년에 全國에 4千6百33個所에서 부터 1955년에는 7千4百35個所로 늘어났고 1960년에는 1万633個所로 크게 늘고 있다. 이를 다시 商店과 食堂으로 分類해 볼 때 1960년의 경우 總 1万6百33個所 중에서 商店이 그 대부분을 차지하여 9千3百54個所이고 食堂은 불과 1千2百79個所이다.

<表16>

商 業 網 分 布

(单位:個所)

	1949	1953	1954	1955	1956	1957	1959	1960
총 수	4,633	4,781	7,658	7,435	7,424	10,799	10,358	10,633
상 점	3,791	3,913	6,460	6,133	6,083	8,993	8,966	9,354
식 당	842	868	1,198	1,302	1,341	1,806	1,392	1,279
국 영 상 점	1,371	1,628	2,842	2,674	2,646	3,451	6,424	7,039
상 점	1,095	1,303	2,344	2,166	2,096	2,766	5,209	5,816
식 당	276	325	498	508	550	685	1,215	1,223
협 동 단체 농업	1,994	2,105	2,634	2,976	3,068	5,032	3,934	3,594
상 점	1,708	1,790	2,301	2,591	2,681	4,447	3,757	3,538
식 당	286	315	333	385	387	585	177	56
개인 상업	1,268	1,048	2,182	1,785	1,710	2,316	-	-
상 점	988	820	1,815	1,376	1,306	1,780	-	-
식 당	280	228	367	409	404	536	-	-

이들을 다시 国公有形態로 나누어 보면 国營商店은 1960년에 7千39個所이고 協同團體의 商業所는 3千594個所 그리고 個人商業은 1957년에 완전히 消滅되었지만 2千3百16個所가 있었다. 따라서 현재 北韓의 商業組織은 모두 国營 및 協同團體의 商店이 대부분이고 그의 食堂이 副次的으로 小売商의 機能을 수행하고 있을 뿐이다.

이같은 商業組織網을 통하여 去來되는 商品流通額의 規模는 어느 만큼 되는가를 찾아 보면 <表17>과 같다. 1949년을 基準으로 볼때 小売商品流通總額으로 보아서 1955년에 增加指數가 90에 이르렀고 56年 119 그리고 60年에 이르러 318로 2倍以上 늘어났으며 64년에는 447로 3倍半이 늘어나 있다. 주로 1956 ~ 64년 기간에 消費商品이 급격한 확장을 보이고 있는데. 이때 북한은 第1次 經濟開發 5個年計劃을 통하여 労動力의再生產을 위한 消費 패턴의 拡大를 부여 한데 基因된다.

북한에서 個人商店은 1957년에 완전히 消滅되었기 때문에 国公有形態의 商業組織만이 流通経路를 담당하고 있지만 商店數에 있어서 国營이 크게 불어나고 있듯이 流通額 역시 国營商店이 훨씬 활발하다. 增加推移는 国營商店이 1949年을 基準해서 增加指數로 보아 54년에 125로서 25% 증가에 불과하나 60년에는 10倍로 늘어나고 64년에는 16倍로 크게 增加되고 있다. 이에 反해서 協同團體의 商品流通額은 54년에 19% 증가를 기록하고 60년에는 1倍半을 그리고 64년에 增加指數가 213으로 오히려 57년의 322나 63년의 300에도 未達된다. 이는 個人商店을 1957

년에 완전히 폐쇄시키면서 주로 協同團體에 移管시켰기 때문에 증
가에 있어 기폭이 나타난데 불과하며 실질적으로 協同團體의 商品
流通額은 商業組織의 性格上 国營商業에 비하여 크게 뒤지고 있다.

〈表 17〉 小売商品流通額推移 (%) (不變価格)

	소매상품 유통총액	국영 및 협동단체	국 영	협동단체	개인상업
1949	100	100	100	100	100
51	29	36	35	37	23
53	64	83	72	94	45
54	94	125	131	119	64
55	90	153	171	135	30
56	119	205	231	180	36
57	187	321	320	322	58
60	318	642	10 倍	259	-
61	355	716	12 倍	274	-
63	390	799	13 倍	300	-
64	447	897	16 倍	213	-

어떻든 북한에서 小売商品의 流通은 国營 및 協同團體의 商店을 총망라해서 1960년을 前後로 하여 크게 늘어나고 있는 현상이 눈에 뜨인다. 이는 북한에서 이때부터 본격적으로 社會主義方式의 商業組織을 정비하고 消費商品의 流通을 強化시킨 要因 때문이라고 풀이된다.

이를 다시 小売商品의 所要形態別構成에 따른 流通額別로 증가 추이를 살펴 보면 <表 18>과 같다. 전체 小売商品流通額은 1949년에 368 百万원에 불과하였으나 57년에는 1,009 百万원으로 10億원을 돌파하고 63년에는 22億3千万원으로 당시의 豫算歲出額이 30億원인데 비해 대단히 큰 規模를 나타내고 있다.

<表 18> 小売商品流通額의 所要形態別構成(經常価格)

(单位: 百万원)

年	小売商品	国營團體 流通額	協同團體 流通額	農民市場	個人商業
1949	368	103	105	-	160
53	811	260	287	-	264
54	996	236	210	-	550
55	768	278	226	-	264
56	771	341	273	-	157
57	1,049	459	463	-	127
59	1,712	1,312	394	6	-
60	1,806	1,424	368	14	-
63	2,230	1,787	429	14	-

이중에서 国營商業流通額은 49년에 1千万원에서 57년에 5億원 그리고 63년에는 무려 17億8千6百万원으로 늘어났고 国營商業組織의 流通額은 商店의 压倒的인 比重과 마찬가지로 压倒的으로 높다. 協同團體의 商品流通額은 49年の 1千万원 규모로 당시 国營과 같은 수준으로 부터 57년에도 4億6千万원으로 상당한 증가를 보이나 63년에 이르르면 国營의 4分의 1에도 未達되는 낮은 流通規模를 보여준다. 個人商業이 49년에는 1千6百万원으로 流通額의 규모가 가장 높았던 사실을 알 수 있으나 점차 쇠퇴해서 57년에 消滅될 때에는 1千2百70万원 밖에 来去되지 못하였다. 個人商店은 協同團體에 移管되므로써 이 당시 協同商店의 流通額은 상당히 높게 늘어난 것으로 보이지만 그뒤 증가율은 国營에 비하여 대단히 低調하다.

1959년 부터 農民市場이 消費商品의 一部를 담당하므로서 食料品이나 農蓄產物을 販売하고 있으나 小壳商品이나 商品流通 그 자체가 極히 限定되어 있기 때문에 별다른 成果는 거두지 못하고 63年的 流通額은 겨우 1千4百万원에 불과하다.

北韓에서는 食糧은 都小壳商品流通에서 除外되고 있고 消費商品 역시 流通이 計劃的으로 調整될 뿐만 아니라 消費者의 購買力도 貨幣賃金의 增減에 左右되기 때문에 商品의 品目別 種類도 極히 미약하다. 거의 必須品 및 日用品為主로 되어 있고 약간의 奢侈品이라야 보잘것 없는 것들이 너무나없이 비싼 価格을 策定하고 있으므로 그나마 消費抑制를 철저히 하고 있다.

<表 19>

重要品種別流通額成長推移(不变価格)

(単位: %)

品種	1949	1953	1956	1959	1960	1961	1962	1963	1964
食料商品	100	108	664	404	413	462	528	550	574
양곡	100	176	209	328	354	313	343	-	-
유류	100	-	169	11倍	11倍	11倍	13倍	10倍	11倍
수산물	100	9	74	130	138	186	201	19.9 //	20 //
식용유	100	64	113	510	374	893	14倍	12.2 //	12.9 //
소채	100	72	519	21倍	28倍	38倍	40 //	48.6 //	39.2 //
과실	100	-	517	16 //	17 //	12 //	-	20.5 //	14 //
非食料商品	100	47	192	825	855	958	-	10.4 //	12.3 //
면 및 스프레드	100	260	995	21倍	22倍	16倍	-	13 //	10 //
견적물	100	18	149	676	601	677	-	678	752
모직물	100	32	105	805	641	518	-	302	380
기성복	100	-	491	41倍	42倍	51倍	60倍	53.2倍	66.6倍
내의류	100	81	349	15 //	17 //	22 //	24 //	25.4 //	29.7 //
양말류	100	47	161	392	467	-	622	7.1 //	860
신발류	100	102	164	368	368	423	422	456	555

重要品目別 商品流通推移를 보면 <表19>와 같다. 品目은 크게 나누어 食料品類와 非食料品으로 나눌 수 있다. 食料品에서는割当된 品目으로 糜穀이 있고 그외 自由販売되는 것으로 肉類, 水產物, 食用油, 채소, 과실 등을 들수 있는데 食料商品은 1949년을 기준해서 60년에 3倍 64년에는 4倍半이 증가된 셈이고 특히 品目별로 두드러진 증가는 肉類가 같은 기간에 11倍, 水產物이 20倍, 채소 39倍, 과실 14倍, 그리고 食用類가 13倍 증가한 것으로 나타나고 있다.

非食料品類는 重要品目이 衣類 및 織物등인데 전체의 증가 狀況은 1949년을 기준해서 60년에 7倍 64년에 12倍의 增加로 나타나고 있다. 이중에서 增加率이 큰 順位로 보면 既成服이 同期間에 가장 큰 증가를 보여 64년에는 66倍로 가장 많고 内衣類가 30倍 그외 양말류 7倍, 絹織物 6倍, 신발 5倍, 모직물 3倍, 그리고 綿 및 스프織物은 61년에 16倍를 記錄하고 있으나 64년에는 49년비 10倍의 증가로 떨어지고 있다. 이는 다른 織物類에 의해서 代替되고 있으므로 比重이 점차 낮아진 것으로 풀이된다.

북한의 商品流通過程은 商品의 供給과 消費가 計劃的으로 遂行되는 社會主義的 商業組織網을 확보하고 生產手段은一切의 國家管理下에 두고 消費資料만을 流通시키는데 불과하므로 住民生活에 대한 消費制約이 극심한 実情이다.

왜냐하면 북한의 住民들은 日常生活에 必要한 物品 一切를 小売商을 통하여 購入하고 이를 消費하므로 商品流通組織이 制約을 받

고 있는 狀況下에서는 商業이 지난 本来의 意味 즉 消費者에게
奉仕하는 機能은 抹殺되어 있는 때문이다.

가. 主要 食・衣生活品目的 消費

北韓에서 1人當 GNP를 資料에 의해서 抽出해 보면 다음
<表29>와 같이 1946년 기준 49년에 101.6원 動亂後 53년
에는 78.7원으로 떨어졌다가 56년에 150.2원 60년에는 306
원인바 增加指數는 608로 5倍이상 늘어난 것으로 나타나 있다.

이에 비해서 1人當 양곡 消費量을 보면 1946년에는 204kg으
로 低調하였으나 59년에는 327kg으로 늘고 특히 61년에서 63
년 기간에 異例的인 쌀 및 옥수수등 풍작으로 가장 높은 448kg
까지 올랐다고 64년에는 다시 373kg으로 떨어져 있다. 따라서
1人當 GNP額이 늘고 있음에도 불구하고 이들이 重工業生產에 치
우친 탓으로 住民生活에 直接的으로 所要되는 粮食消費量은 별로
늘지 않고 있다. 이는 農業生產이 항상 脆弱한 狀態로 위축되어
왔기 때문에 貨幣賃金을 높여 준다해도 食糧配給이 絶對量 不足으
로 인하여 制限되고 있기 때문이다.

북한은 1946년에 이미 土地改革을 실시하고 그뒤 계속해서 社
會主義的 協同化에 의해서 農業生產体制를 확립하고 食糧難을 解決
하려 하였다. 食糧의流通을 嚴格하게 통제하였으며 1959년에는
糧券制를 확립하여 粮券의 發給은 職場의 經理部에서 담당케 하고
出張이나 買食에 있어서도 粮券과 代金을 同時に 支払하도록 規制
하고 있다. 이같은 食糧配給制는 一人當 食糧消費를 완전히 統制
하기에 이르고 있다.

〈表 20〉 一人当 GNP 및 알곡消費推移

(单位: 원, kg)

	46	53	56	59	60	62	64
一 人 当 G N P	50.5	78.7	150.2	298.1	306.8	364.3	415.3
一 人 当 알 곡 消 費	204	-	-	327	355	448	373

註: 61 ~ 63년간 풍작으로 알곡소비는 增加됨.

一人当 食糧配給基準을 보면 抗内重勞動者 900 g, 有害勞動者 800 g, 事務員 및 大學生(19歲以上) 700 g, 人民。中學 및 技術学生(19歲까지) 500 g, 扶養家族(2歲以下 60歲以上) 400 g, 穷民 400 g, 農民扶養家族 300 ~ 100 kg 까지로 각각 직급에 따라 配給基準에 차이를 두고 있다.

이 같은 食糧消費狀況에 따라 農家當 現物。現金收入을 비교해 보면 〈表 21〉과 같이 1958年에 알곡 1,800 kg, 여기에 감자류 501 kg 그리고 現金이 203 원이 収入되는 것으로 나타나 있고 1961년에는 알곡 2,100 kg에 감자류 700 kg 그리고 現金이 300 원 収入되는 것으로 나타나 있다.

대개 一人当 年間 간장消費는 約 10 kg, 된장消費는 約 10 kg 으로 制限되어 있다.

表 21 北韓의 農家當 現物。現金收入

年	1954	1955	1958	1960	1961	1963	1969
할 족 kg	746	1,250	1,826	2,100	2,700	2,848	(3,780)
감자類 kg		193	501	540	700	-	-
現 金 원	55	56	203	300	400	489	(600)

자료：조선중앙년감

北韓에서 衣類消費量 を 보면 住民 一人當 織物消費量은 7.5 m에 서 15 m이내이며 이들 衣生活 역시 選擇에 따른 割當制로 制限되어 있다. 軽工業은 重工業 위주의 政策때문에 항상 制約을 받아 왔는데 軽工業 중에서는 纖維, 織物工業이 가장 중점적인 開發을 추진해 왔음에도 불구하고 그 내용을 충실히 못하다. 1960년 현재 内衣類의 生產은 20,654 千枚, 양말은 29,428 千足, 靴類 30,000 千足 그리고 織物이 256,000 千m 등으로 나타나 있다.

一人當 織物生產量은 17.5 m로 되어 充足하지도 못할 뿐만 아니라 그나마 品質이 낮고 品種도 单調롭고 더구나 價格이 높아 消費는 抑制되고 있다. 毛織같은 경우 1 m당 100 원인데 여기에 月収 70 원짜리 労動者들은 購入이 어려운 狀態이다. 북한의 衣生活은 현저하게 낮은 수준이라 하겠다.

4. 教育, 保健 및 厚生

北韓에서는 이미 1946년부터 教育制度를 社会主義에 맞추어 바꾸고 教育內容도 전면적으로 改編하였다. 이 당시 教育施設은 人民学校가 2,482校에 教員数 18,505名, 初級中学校 217校에 教員数 2,041名 中等專門学校 28校에 教員数 402名 그리고 大學이 4校에서 141名으로 되어 있다.

教育內容은 労動階級을 위한 教養과 學習을 근본적으로 고취시키는데 主目的을 두고 「일하면서 배우자」라는 구호를 내세워 学生들에 대한 労力動員이 強調되고 있다. 특히 1960年代 이후에 와서는 教育体系를 보다 철저히 다지는 施策으로 学校의 教育에 대한 義務性, 非宗教性, 国家性 등을 강조하고 그외 男女平等, 学校와 社會와의 密接한 協助 등을 내세웠다. 이것은 生產的教育, 技術教育 등을 토대로 思想教育을 치중하는 内容들이다.

1946년 이후 1963년期間에 北韓学生数의 变動推移는 다음과 <表 22>와 같다. 1963년에 人民 및 初級中学校의 学生数는 1百83万3千名으로 되어 있고 이 수자는 人口 1千名에 71.4名에 해당하는 셈이며 專門, 高等 및 大學生数는 73万3千名으로 人口 1千名에 28.6名으로 되어 全體 学生数는 2百56万6千名으로 發表되고 있다.

表 22 学 生 数

	人 民 및 초급중학교	人口千名當	전문·고등 대학	人口千名當	合計
1946	1,256 千名	97.4	33 千名	2.6	1,289
49	1,827	92.8	142	7.2	1,969
53	1,683	94.8	93	5.2	1,776
56	1,953	92.7	406	7.3	2,107
60	1,988	78.6	542	21.4	2,530
63	1,833	71.4	733	28.6	2,566
64					2,468
65					-
66					約 2,600
67					-
68					約 3,000

이에 따르면 人民 및 初級中學校의 学生은 人口比로 볼 때

1953년에 人口 1千名當 94.8 名에 해당되는 때에 가장 惠捉의
범위가 커다고 말할 수 있고 專門, 高等 및 大学生数는 1960년
이후에 突然 大幅히 增加되었다. 이 같은 要因은 北韓이 1960년 이후
教育制度를 改編해서 高級中學校를 폐지하고 技術学校 및 高等技術
学校体系를 新設하면서 技術教育을 重点的으로 시행하고 이에 따
라 学生数가 크게 늘어난데 기인된다.

북한에서 医療施設을 보면 病院数가 1946년에 85個에 불과하였으나 60년에는 447個所로 크게 늘어나 있다. 医師数 역시 46년에 비해서 10倍의 증가를 이루고 있다.

医師数의 增加推移는 <表23>과 같거니와 1946년에 1,009名으로 人口 千名当 0.1名꼴에 불과하였으나 56년에는 5,650名으로 人口 千名当 0.4名꼴이었고 60년에는 11,919名으로 1.1名꼴이 되었고 64년에는 2万2千7百6名으로 人口千名当 1.9名꼴로서 46년에 比해서 約 20倍의 增加를 나타내고 있다.

60년대 이후 6個年計劃期間에 保健政策을 강화해서 藥品과 医療器具의 生產擴大 및 品質向上을 試圖하였다. 그외 医師들의 区域割當制를 실시하고 漢医学의 보급을 끼고 医療体系를 綜合病院化하는 作業을 끌었다.

그러나 医療技術의 낮은 水準과 医療施設의 脆弱 및 医療서비스의 不備로 비록 無療惠況이라고는 하지만 住民들이 받는 惠況은 아주 미약한 実情이라고 말할 수 있다.

이같은 面에서 教育이나 医療에 관한 国家的支援으로서 社会文化施策費는 어떠한가 <表24>에서 보는바와 같이 1954年에 歲出總額 7億2千9百万원에 대해서 社会文化施策費는 前年對比 歲出이 47% 增加인데 이에 대한 社会文化施策費는 13.1%의 比重을 占有하고 있었다. 59년부터 64년까지의 期間에는 歲出對比 社会文化施策費는 20%線을 넘어서 최고 60년에는 24.6%에까지 달하였다.

그러나 그 당시 岁出總額의 年間 30%以上 增加에 비추어 본다면 그리 높은 比重은 아니었다. 이 같은 社會文化施策費의 완만하면서도 높은 比重은 그만큼 60년 前後에 있어서 北韓의 教育, 医療 및 社會保障施設을 拡充하려고 努力한 때로 看做된다. 그외 文化施設로서 劇場, 映画館 및 圖書館의 수를 보면 다음 <表 25>와 같다.

<表 23> 医 师 数

	医 师 数	人口千名当
1946	1,009 名	0.1
49	2,131	0.2
53	3,009	0.4
56	5,650	0.6
59	9,034	0.9
60	11,919	1.1
61	14,172	1.2
62	15,874	1.4
63	18,241	1.6
64	22,706	1.9

〈表24〉 1953~71年歳出对比社会文化施策費

	세출총액 百万원	index 53=100	사회문화 시책비 百万원	사회문화 시책비 세출 총액 %
1953	496.0	100		
54	729.6	147	95.4	13.1
56	956.0	193		
57	1,022.4	206		
58	1,183.0	239		
59	1,649.6	333	382.3	23.2
60	1,967.9	397	484.1	24.6
61	2,338.0	471	497.8	21.3
62	2,728.8	550	617.4	22.6
63	3,028.2	611	645.0	21.3
64	3,418.2	689	696.0	20.4
65	3,476.1	701	615.3	17.7
66	3,571.4	720	614.3	17.2
67	3,948.2	796	690.9	17.5
68	4,812.9	970	827.9	17.2
69	5,048.6	1,018	994.6	19.7
70	6,002.7	1,210	1,020.5	17.0
71	7,277.3	1,467	1,229.0	16.9

〈表25〉 文 化 施 設 (单位: 個)

年	劇場	映画館	図書館	博物館
1946	2	81	35	2
49	11	110	106	6
53	11	112	181	9
56	13	248	185	13
60	15	402	185	18
63	21	561	228	22

資料: 조선중앙년감, 1964

이들 文化施設들은 오직 북한의 厚生에 寄与하고 있다고 볼 수 있는데 劇場의 경우 46년 2個所에서 53년 11個所 60년 15個所 63년에는 21個所로 늘고 있어 그런데로 증가되고 있는 셈이나 대단히 적은 형편이다. 映画館 역시 53년에 112個所 60년에 402個所 63년 561個所로 꽤 많은 편인데 이것은 社会体制上 娛樂거리가 되는 동시에 国家理念은 동시에 注入시키고 宣伝하는 면에서 크게 장려되어 있다고 하겠다. 북한에서 映画는 1964年부터 職場 映画館, 移動映写室을 만드므로서 장려하고 있다.

厚生施設로서 旅館, 食堂, 沐浴湯, 理髮所 등을 들수 있으나 이들 便宜施設物들은 住民生活의 特性에 비추어 볼때 크게 活用되지도

못하고 利用度가 지극히 낮다. 그 理由는 作業 및 教養時間에
쫓기어 余裕가 없고 賃金이 이를 厚生施設을 活用할만큼 余裕가
없는 점에도 기인한다. 또는 이들 厚生便宜施設들이 能率있는 서
어비스를 하고 있지 못한 점이라든가 不自由스런 点들이 다같이
指摘될 수 있을 것이다.

III. 最近 北韓의 消費生活

1970年에 마친 北韓의 7個年 經濟計劃은 1961년부터 시작해서 3個年을 延長한 끝에 10년 걸려 끝마쳤다. 1971년부터 6個年經濟計劃이 76년도를 目標年度로 設定하고 현재 진행 중이다.

北韓住民의 消費生活은 社會主義의 經濟体制 속에 완전히 뿐여 있기 때문에 生產手段生產部門의 重工業建設에만 치중되는 나머지 消費品의 生產 그 자체가 制約되어 있고 따라서 消費選択의 餘地를 附与하지 않고 있다.

7個年 經濟計劃의 10년期間에는 初期段階에 異例的으로 北韓住民의 消費生活을 높이려는 計劃과 試圖가 있었으나 64년 이후 이같은 計劃마저 완전히 變質되고 말았다.

消費水準을 向上 시키려는 試圖는 무엇보다도 첫째 韓國과의 对決에서 최소한도의 生活水準을 競争해 보려는 点 둘째 労動生產性의 高度化를 위해서 必要한 労動力의 再生産을 위한 衣, 食, 住生活의 改善努力 세째 社會主義의 計劃經濟가 지난 經濟計劃上의 矛盾과 浪費를 막기 위해서는 다소의 市場經濟의 原理를 導入해서 消費需要의 誘因力を 必要로 한다는 点 등이 指摘된다.

그러나 1964년을 고비로 消費生活의 向上을 위한 試圖가 變質된 理由를 들면 첫째 中·蘇紛爭, 및 中·印戰爭에 따른 外援의

激減으로 經濟開發을 위한 投資財源의 調達이 如意치 못한点

둘째 韓國에서 派越 및 1次五個年計劃의 成功에 따른 發展의 危脅으로 軍需生產을 強化하지 않을수 없는 점 세째 經濟計劃 内部에서의 聯鎖關係의 矛盾과 이에 결тин 「國防·經濟建設의 併進」에 의한 工業各部門間의 不均衡深化등을 들 수 있다.

이 같은 60年代 이후 7個年計劃의 鏈跌은 当初 目標로 내세웠던 「人民經濟生活의 向上」이란 課題가 좌절되기에 이르렀고 70년대 전후의 住民生活相은 오히려 모든 部面에서 停滯相을 免치 못하고 있는 寒情이다.

특히 住民의 消費生活에 비추어 본 衣, 食, 住의 問題는 國防經濟建設 또는 軍需重工業에 치우친 나머지 度外視되고 있는 狀況이다.

I. 食生活

7個年計劃에서 내세운 「輕工業 및 農業의 急速한 發展과 住民生活의 改善에 注力한다」라는 課題는 이部門의 生產計劃의 鏈跌로 지지부진한 셈이다.

北韓住民의 主食은 糜과 옥수수이다. 이를 食糧生產과 一人當 알곡消費에 관해서는 <表 26>과 같다. 1946년 알곡·人當消費量은 204Kg으로 대단히 저조한 편이었으나 52년에 이르러 327Kg으로 增加하였고 61년에는 최고로 474Kg에 까지 달하였다. 이때 63년까지의 기간은 「住民生活의 改善」을 내세워

<表 26> Food Grain Availability (감자, 고구마, 불포함)

	일곡생산 ① (북한 발표)	수출 ② (U.N통 계)	수입 ③ (U.N 통계)	① - ② + ③	인구	1人당 일곡소비	쌀생산량 (U.N 통계)	옥수수생산량 (U.N통 계)
1946	1,890千t			1,890	9,257	204kg	千t	
1959	3,400			3,400	10,392	327	1,500	1,000千t
1960	3,800			3,800	10,717	355	1,535	950
1961	4,830	25千t	419千t	5,224	11,029	474	1,996	1,910
1962	5,000	13	94	5,081	11,341	448	2,420	1,900
1963	4,900	37	96	4,959	11,702	424	2,960	1,600
1964	4,500	24	51	4,473	11,978	373	2,500	1,600
1965	(4,530)	44	127	4,613	11,988	385	2,500	1,640
1966	(4,400)	90	425	4,735	12,340	384	2,700	1,600
1967	6,110	132	377	5,355	12,933	414	2,350	1,500
1968	6,879	65	149	5,754	13,305	433	2,450	1,500
1969	-	114	226	-	13,509	-	2,700	1,800
1970	5,000	89	325	5,236	13,943	376	2,800	1,800
76년 목표	7,000~ 7,500							

* 61.62.63年の異例의 증가는 쌀 및 옥수수 생산의 풍작
에 기인한 것임.

한창 主力하면 때이며 동시에 계속되는 豊作으로 알곡消費가 厚한 형편이었다. 그러나 64년이후 一人当消費量은 減少되어 373 kg등 이고 70년에도 376 kg으로 推定된다. 粮生產量은 현재 24万石에 달하고 있는 것으로 보아 60년의 1,500万石에 比해 볼때 상당한 增產을 이룩한것으로 보인다. 그러나 人口增加率이 높고 計劃目標에도 未達하는 食糧生產(쌀, 옥수수, 감자, 고구마등)으로 一人当 알곡消費量이 停滯되어 있다.

60年代 10년간 북한의 經濟成長率이 8.3%인데 비해 農業部門은 5.4%로 低調한 편이며 특히 65년이후 不利한 氣象条件으로 年平均 成長率은 3.5% 미만이라 記錄된다.

북한 住民들의 食生活에 관한 資料는 잘 알려져 있지 않으나 UN 통계에서 이를 抽出해서 판단해 보면 다음 <表27>과 같다. 특징적인 것은 勞動力を 確保하기 위한 조치가 강구되어 當養은 담백질이 부족한 실태이지만 카로리面에서는 이를 충족시켜 주고 있는 것으로 알려졌다.

當養面에서 1人当 標準 섭취량은 쌀 300g 雜穀 75g 밀가루 150g 그리고 肉類 生鮮 및 계란이 합해서 120g 된장, 30g 종류 20g 등으로 나타나 있다. 그러나 카로리量으로 볼때에는 담백질이 불과 70g으로 낮다는 점이 지적되며 1日 카로리 섭취량에서 男子 2,300~2,900 카로리 女子 1,800~2,200 카로리이며 兒童들은 2,500~3,600 카로리에 이르는 것으로 밝혀져 있다. 따라서 카로리를 충족시켜 주는 대신 담백질은 부족한 셈이다.

一人當營養食

〈表 27〉 (1964 — 1966 平均)

	1日 섭취량	1日 카로리
總 計		2,270
穀 類	469	1,662
감자류	211	161
사탕무	5	19
콩 類	75	255
채 소	244	54
파 실	28	14
肉 類	21	57
계 란	8	12
생 선	20	24
유 類	1	1
참기름	1	10

資料：U.N 통계

최근에 북한에서는 技術革命을 내세우고 婦女子들을 家庭勞動으로부터 解散시킨다는 방편으로 밥工場을 건설하고 된장, 간장의 工場制生產을 도모하고 있다.

2. 衣類 및 靴類의 現狀

北韓에서 衣服은 单調로 올 뿐만 아니라 풍요하지를 못하다. 經濟建設이 重工業 위주로 되어 있어 軽工業이 不振한 理由도 있겠으나 그런나름 대로는 織物部門은 主力하고 있는데도 그렇다. 대개 織物類는 石炭化學 및 石灰石에서 떼면 비닐론이나 이들 原料에 의한 合成纖維이므로 品質이 石油化學에서 나온 것에 비교도 안될 만큼 뒤진다.

신발은 대개 運動靴나 가죽구두가 주로 되어 있는데 天然고무의不足으로 合成고무가 사용되고 있다.

公式發表된 資料에 의하면 1962년에 內衣類生產量이 2千65萬枚로 양말이 2千9百40万枚 靴類 3千万足 등으로 나와 있으나 数量을 표시한데 불과하다.

이들 衣類나 靴類에 대한 生產推移는 <表 28>과 같다.

비닐론 및 化成계통의 織物生產은 70年에 350千km²以上을 짜낸것으로 평가되어 6個年 計劃의 目標는 이들을 500~600km²로增產하려고 計劃하고 있다. 靴類는 59年에만 해도 18,370千켤레에서 64년에는 30百万켤레를 生產하고 있으나 현재는 正確치 않고 6個年計劃의 目標는 70百万 켤레로 되어 있다.

北韓에서는 衣類가 需要量에 不足하므로 每人當 年間消費할 수 있는 織物量을 규정해 왔다. 衣類購入券이 配定한 量에 따라서 이들 衣類에 관한 日用品을 사들일 수 있다. 住民 1人當 年間 織物消費量은 戰場人인 경우 7.5kg에서 10kg 이내이고 學生과 扶

<表 28> 衣類 및 靴類 生產

	(統) 織物 (千km)	(統) 内衣類 (千枚)	(統) 신발 (千켤레)	(統) 양말 (千足)
1946			322	
1949			5,790	
1953			7,095	
1956	77	2,186	17,532	10,060
1957				
1958				
1959	158	9,307	18,370	16,922
1960	190	16,080	17,135	27,410
1961	185		23,300	28,490
1962	256	20,654	19,920	29,430
1963	227		23,710	
1964	270		30,000	
1965	271			
1966	(270)			
1967	(280)			
1968	(300)			
1970	(400)			
7.6 計劃	500~600		70,000	

() 内는 不確実한 수치임.

養家族은 차이가 있다. 또한 衣類購入券 内에서 内衣와 양말을 포함하고 있으므로 이를 다같이 購入하는 경우에는 作業服 1벌 런닝샤츠 2점, 팬츠 2점, 양말 3켤레 및 秋冬服 1벌 정도로 配定된다.

그의 輸入衣類品을 購入할수 있으나 高所得者에게만 適用된다고 말 할 수 있다.

3. 住宅

社会主义体制에 맞추어 生活構造를造成해온 北韓은 住宅難의 解決도 都市에는 아파트 農村에는 聯立住宅 형태로 集團化를 実施하고 있는것이 특징이다.

動亂後 住宅難에 허덕여 왔으므로 그동안 많은 住宅을 建設하였으나 不足率은 60년에 20.6%, 65년에는 24%로 알려졌다.

住宅建設狀況은 <表29>와 같거니와 1954년에 4,279千㎢ 60년에 2,687千㎢, 64년에는 2,446千㎢ 등 많은 面積의 住宅建設狀況이 눈에 뜨인다.

이같은 住宅이라야 都市에는 高層아파트를 農村에는 「農村文化住宅」이라해서 建設 하였으나 아파트는 대개 6~10坪의 小規模이고 5~8層 建物에 収容된다. 따라서 住宅構造로 보아서 房 1間, 부엌 1間, 創庫 1個가割当된 것이 5人家族의 표준형이다.

農村의 住宅은 이른바 文化住宅이라 하나 集團聯立住宅으로 50戶以内를 한데 모으는 형태이며 1世帯당 房 2 부엌 1 創庫 1 등 小規模이다. 이를 모든 住宅은 組立式으로 되어 있어 1965年 현

<表 29> 住 宅 建 設 面 積

年	新住宅建設面積
1954	4,279 千m ²
1955	2,932
1956	3,067
1957	2,946
1958	
1959	2,337
1960	2,687
1961	2,196
1962	6,129
1963	2,637
1964	
1965	

재 전체 住宅建立의 79.5 %가 組立式이다.

都市의 住宅은 1~特号에 이르는 5 가지 区分이 있는데 1号는
一般勞動者 및 事務員이 사는 집으로 房 1間 부엌 半間 등이다.

2号는 作業班長이나 道級機關 指道員 工場의 課長級, 市郡級 機關
部長初等 中学校教師등이 入住하며 房 1間半, 부엌 1間이다. 3号住
宅은 企業所의 部長 初中校 校長, 大學의 副教授 中央級機關의 指

導員, 道級機關의 副部長등이 入住하며 房 2間 부엌 1間 創庫 半間
으로 되어 있다. 4号住宅은 企業所, 党 및 行政責任者, 大學教授,
人民 배우 内閣의 局長級이 入住하는 住宅으로 온돌房 2間, 마루房
1間 創庫半間, 목욕탕 변소, 등 構造가 되어 있다. 特号住宅은
独立住宅으로 定員이 있고 副相級, 相級, 副首相級이 入住하는데 이
들 역시 職級에 따라 建坪 垈地面積에 差等이 있다.

都市와 農村의 住宅構成比를 보면 <表 30>과 같다. 都市住宅
이 절씬 늘어나고 있는 現象이 보인다. 1945~1956년에 都市

<表 30> 都市 및 農村住宅 構成比

	1945~56	51~60	60	63	64
住宅總計	100	100	100	100	100
都 市	46	49.1	55.1	44.8	57.8
農 村	54	50.9	44.9	55.2	42.2

와 農村의 住宅構成比는 46对 54 57년~60년 사이의 比率은
55.1对 44.9로 都市가 農村을 앞선다.

64년에는 都市住宅이 57.8%이고 農村 住宅이 42.2%로
현저한 差異를 나타낸다.

IV. 外國과의 比較

1. 韓國과의 比較

南北韓의 社會 및 經濟構造上의 모든 体制는 奈무나 相異하기 때문에 經濟力의 比較가 皮相的일수 밖에 없고 더구나 南北韓의 消費構造를 比較하는 일은 至難한 課題이다.

이곳에서는 南北韓 住民들의 消費生活에 관한 指標를 中心으로相互比較를 試圖해 보기로 한다.

韓國에서 經濟開發의 基本政策課題는 国民生活水準의 向上에 칙결되고 따라서 모든 工業開發이 消費財 위주로 後方 聯鎖效果를 期待하고 있다. 그러나 北韓에서는 經濟開發의 基本目標가 重工業優先에 있고 그것도 軍需工業에 치중하고 있기 때문에 住民들의 消費需要은 완전하게 制限되어 있으며 消費者財의 欠乏을 면치 못하고 있다. 따라서 南北韓의 消費水準의 差異를 物量面에서 觀察할 때에 北韓의 消費生活이 현저하게 낮은것이 事実이다. 다만 北韓은 軍需重工業을 土台로 언젠가는 軟工業方向으로 移行될것을 期待하는 面에서 後方聯鎖效果를 指向하고 있다고 하겠다.

먼저 南北韓 經濟의 諸指標를 土台로 한 比較를 해보면 다음 <表 31>과 같이 차이가 크다 물론 人口水準으로 보아서 韓國이 3千1百萬名에 비해서 北韓이 15百萬名에 불과하여 2倍의 規模를 갖추어야 하는 점도 있겠으나 GNP 規模만 해도 韓國의 60億弗에 비해 30億弗 밖에 안된다.

<表 31> 南北韓의 主要經濟指標 (1969)

	南北	北 韓	1970年이후 달성을 North Korea's 目標數值
① GNP	60.7 억 \$	29.5 억 \$	
② 人口	3,114 만명	1,405 만명	
③ 1人当 GNP	223 \$	220 \$	
④ 經濟成長率(67~69平均)	12.6 %	8.6 %	10.3% (71~6년 연간목표)
⑤ 国内貯蓄率	18.3 %	30.0 %	
⑥ 産業構造(1968年構成比)	100 %	100 %	
1次産業	29.4 %	18.3 %	
2次産業	24.8 %	64.2 %	
3次産業	45.8 %	17.5 %	
⑦ 工業總生產	12.2 억 \$	19.5 억 \$	
⑧ 工業成長率(平均)	24.1 %	12.7 %	14% (71~6년 연간목표)
⑨ 食糧生產	774 만 M/T	349만 M/T	
⑩ 政府予算	13.1 억 \$	23.3 억 \$	
⑪ 軍事費	2.9 억 \$	7.0 억 \$	5.2 억 \$ (72년)
⑫ 貿易	24.8 억 \$	5.5 억 \$	6.8 억 \$ (70년)
輸出	6.6 억 \$	2.8 억 \$	
輸入	18.2 억 \$	2.7 억 \$	

物量面에서 보면 工業生產의 비교는 北韓이 높은 편이다. 그러나 軍事費만 해도 韓國의 3億弗支出에 北韓은 7億弗로 훨씬 높다. 그러므로 消費水準에서 본 住民들의 生活은 相對的으로 北韓 편이 낮아 질수밖에 없다.

國民總生產과 可處分所得 面에서 보면 一人當 GNP는 韓國이 223弗로 北韓의 210弗보다 높다. 그러나 이같은 一人當 數值 가 문제되는 것은 아니라 北韓은 貨幣賃金과 實物賃金이 区分되어 있고 거기에 食糧은 配給券으로 또한 織物은 購入券으로 割當量을 制限하고 있으므로 個々人이 받는 所得부터 축소되어 있는데다가 그나마 消費財貨의 購入이 不自由하므로 消費生活은 制約된다. 이 같은 현상은 國內 貯蓄率을 보아 國民經濟의 拡大再生產을 위한 投資의 정도를 짐작할 수 있는데 韓國의 貯蓄率이 18.3%인데 비해 北韓은 30%로 말하자면 強制貯蓄을 시키고 있는 셈이다.

이를 逆으로 생각해 보면 消費性向 그 자체가 韓國은 82%를 上廻하는 셈이고 北韓은 70%밖에 안된다는 사실을 看過할 수 없다. 賃金水準에서도 下級勤勞者の 賃金이 南韓에서 平均(70년) 17,490원으로 指摘되고 있는데 北韓의 중견 5級工들이 70원 線이다. 이를 美弗貨로 換算해 볼 때 韓國의 44弗에 비해 北韓 은 28弗이다. 이를 韓國의 貨幣價值로 환산해도 마찬 가지인데 北韓의 賃金水準은 南韓의 55%에 불과하다고 보겠다.

北韓에서 農家戶當 現金 및 現物收入을 앞서 <表21>에서 보면 60년때에 알곡이 1.8倍, 現金이 2倍씩 각각 增加收入되어 69年的 年間 收入은 알곡 3,780 Kg에 現金 600원으로 나타나

고 있다.

같은해에 韓國에서 農家所得은 69년에 農業所得 167,128 원과 農業以外의 所得 50,746 원으로 합계 217,874 원에 달하고 있다.

北韓의 農家所得을 韓國貨幣로 換算해서 比較해 볼때 韓國의 81%에 해당된다. 따라서 個人的 可处分所得線부터 北韓의 劣位 가 들어 나고 있을 뿐만 아니라 그나마 消費者選択의 自由가 전혀 없는 北韓에서 消費生活은 낮을수 밖에 없다.

物価水準으로 보면 어떻한가 앞에서도 살펴온 바와 같이 소고기 1 Kg의 價格은 北韓이 7 원 50 전 韓國이 1,000 원인데 이를 환산하면 北韓의 소고기는 韓國貨幣로 1,200 원에 해당된다. 따라서 전반적인 物価水準 자체가 韓國보다 높다. 특히 時計나 毛織衣類 등은 터무니없이 비싸서 高級 日用品은 손도 대기 어려운 實情임을 감안할때 北韓의 消費生活은 低次元의 実態를 면할수 없다. 다만 전체 工業成長 및 GNP의 成長은 어디까지나 北韓 住民의 生活과는 동떨어진다고 하겠다.

2. 中共과의 比較

中共은 1949 年에 大陸을 석권한 뒤로 서서히 社會主義·經濟体制를 確立해 나아갔다. 生活水準이 세계적으로 취약했던 中国은 무엇보다도 衣·食·住生活이 가장 헐벗은 地域이었다. 1924年에 서 1933년 期間에 住民의 一人당 1日 營養摺취량을 보면 平均 1,940 카로리로 나타나 있고 最大로 잡아도 2,130 카로리밖에 되지 않는다고 알려져 있다.

그러나 中共이 들어선 뒤에 이같은 事情은 점차 改善된것으로 보인다. 우선 中共의 最近 所得水準을 보면 다음 <表 32>와 같다. 1952년의 人口는 5億7千万名 GNP는 710億元 中共貨幣) 으로 1人当 GNP는 124元에 불과 하였다. 1968년에 보면 人口는 6億6千万名으로大幅 늘어났고 전체 GNP는 1080億元으로 1人当 GNP는 52년 基準으로 32%가 증가한 164元

<表 32> 中共의 国民所得 (1952~1965)

	純国民所得 10 億 원	人 口 百萬名	1人当 GNP 원	1人当 GNP 增加指数 ($1952=100$)
1952	71.4	575	124	100
1953	75.3	588	128	103
1954	79.3	602	132	106
1955	82.3	615	134	108
1956	92.1	630	146	118
1957	95.3	645	148	119
1958	108.0	659	164	132
1959	104.4	669	156	127
1960	95.9	676	142	114
1961	92.2	680	136	110
1962	94.0	687	137	110
1963	98.1	697	141	114
1964	104.2	712	146	118
1965	108.1	728	148	119

資料: T.C.Liu, in Joint Economic Committee 1967.

으로 늘어나 있다. 그러나 이때 이후로 GNP 成長은 매우 鈍化되고
고 中·蘇紛爭 및 文化革命에 휘말려 低調한 実情으로 보인다.

60년대 이후 中共經濟의 停滯現象은 北韓과도 같은 趨勢이다.
北韓도 61년부터 시작된 7個年計劃이 계속 不振할수 밖에 없었
고 드디어 3個年 延長에 이르렀다.

中共에서는 무엇보다도 食糧生產이 큰 問題이다. <表 33>에서
보는 바와 같이 1960년의 耕物生產量은 1억 6千万屯에 달았고
이때 人口 一人當 食糧은 237 Kg으로 1952년을 基準해서 볼 때
~18%에 달하고 있다.

北韓이 60년에 알곡 1人當 消費量이當時의 豊作으로 355Kg
(表 20 參照)에 달하고 있고 64년에는 373Kg에 달하는 것으로
보아中共의 食糧消費量 보다는 훨씬 높은 實態이다.中共은
1965年에도 1人當 食糧消費量이 283Kg에 불과하여 1952년 基
準年度水準 보다도 미약하며 여기에는 5千 7百万屯의 輸入食糧이
포함되어 있는데도 그러하다. 따라서 北韓에 비하면 현저하게 住
民들의 食生活이 뒤지는 實態임을 알 수 있다.

中共의 一人當 貨幣賃金과 實質賃金의 現狀은 다음 <表 34>와
같거나와 1952년을 基準해서 볼 때 1957년에 가장 높은 水準을
나타내고 있는데 貨幣賃金은 637 元 이를 實質賃金으로 換算해보면
583 元에 불과하다. 이때의 生計費指數가 109.2%인데 비해서
賃金增加指數는 131로 결국 생계비지수 9.2% 상승에 賃金은
31% 증가된 셈이다. 그러나 그때 이후로 人民公社制度가 失敗
하고 政治·經濟的 混亂을 빚은 나머지 1965년에 보면 貨幣賃金

<表33> 谷物生産推移 (1949~1965)

	生産量 百万屯	輸入 百万屯	総食糧	人口 百万名	一人当食糧 kg	増加指數 (1952=100)
1949	150		150	545	275	93
1952	170		170	575	296	100
1953	166		166	588	282	95
1954	170		170	602	282	95
1955	185		185	615	301	102
1956	180		180	630	286	97
1957	185		185	645	287	97
1958	204		204	659	310	105
1959	170		170	669	254	86
1960	160		160	676	237	80
1961	170	6.2	176	680	259	88
1962	180	5.3	185	687	269	91
1963	185	5.7	191	697	274	93
1964	195	6.8	202	712	284	96
1965	200	5.7	206	728	283	96

<表 34> 一人当 貨幣賃金 및 實質賃金

	貨幣賃金	生計費指數 (1952=100)	不變賃金 1952年価格	實質賃金指數 (1952=100)
1949	262			
1950	322	88.6	363	81
1951	379	99.1	382	86
1952	446	100	446	100
1953	496	105.6	470	105
1954	519	106.9	486	109
1955	534	107.3	498	112
1956	610	107.1	570	128
1957	637	109.2	583	131
1958	551	108.3	509	114
1959	531	108.3	490	110
1965	583	108	540	121

583 元 이것의 實質賃金이 540 元에 불과하여 57년보다 크게 떨어져 있다. 生計費指數가 52년 기준 8% 上昇한 셈이고 賃金指數는 21% 增加된 셈이다.

北韓과 中共을 比較해 볼때 1956년에 北韓의 貨幣賃金은 301 원 여기에 實質賃金 198 원 (59년值)로서 이 경우 對美弗貨換率은 中共이 2.46 元이고 北韓 2.5원이므로 비슷하게 볼때 中共

의 賃金水準이 높다고 볼 수 있다.

北韓과 中共의 消費水準에서 食糧消費量은 中共이 적으나 賃金水準이 中共이 높은 셈이다.

이에 관한 中共의 消費支出을 보면 <表 35>와 같다. 1952년에 보면 食料費는 전체의 60.6%로 가장 높고 衣類購入費가 14.4% 그리고 燃料費 9.4 住宅費 5.6%로 エンケル系数가 대단히 높은 정도의 낮은 消費生活이다. 이를 1957년에 보면 食糧費는 전체의

<表 35> 消費支出推計

(单位: 10 億원)

	1952	1953	1954	1955	1956	1957
食糧	(60.6) 33.08	33.59	36.44	36.35	36.64	57.4 38.39
衣類	(14.4) 7.89	8.79	8.43	7.82	10.40	(14.4) 9.62
燃料	(8.4) 5.11	5.22	5.35	5.46	5.58	(8.4) 5.72
住宅	(10.0) 3.04	3.10	3.16	3.25	3.31	(10.0) 3.40
其他	(100.0) 5.43	6.23	7.08	7.89	8.77	(100.0) 9.74
計	54.55	56.93	60.46	60.77	64.70	66.87

() 내는 構成比임.

57.4%로 57년 보다 줄어들었고 衣類費는 전체의 14.4%로 같은 比重이며 燃料費의 比重이 8.6%로 낮아졌고 住宅費도 5.1%로 낮아졌다. 其他費用이 높아진 것은 文化費의 支出이 커

졌기 때문이다. 이로써 볼때 52년에 비해서 生活水準이 向上되고 있는 점이 보인다.

그러나 北韓과 中共과의 消費支出의 構成을 비교해 보면 1957년에 北韓에서 <表5参考> 食料費는 58.7%를 기록하고 그뒤 현저하게 激減한 点을 비교해 보면 中共보다 北韓 住民들의 生活水準이 훨씬 높다고 指摘된다. 衣類費도 21.2%로 中共보다 훨씬 높고 住宅費는 0.7%로 中共보다 낮으며 燃料費도 2.3%로 낮다 그대신 文化費는 14%로 中共보다 높다.

아로서 北韓은 中共에 비교하여 보면 北韓의 消費水準이 中共보다 훨씬 높은 편이며 60년에 와서는 그 차이가 현저하다. 北韓에서 農民들의 生活과 中共의 一般水準이 비교된다고 하겠으나 그래도 北韓이 中共보다도 有利한 生活条件을享受하고 있다고 보겠다.

3. 蘇聯과의 比較

蘇聯国民의 所得 및 消費生活은 社會主義의 母國으로서 일찍부터 中央計劃當局에 의하여 規制되어온 典型的인 模型이다. 처음부터 蘇聯은 重工業偏重政策을 시행하여 왔기 때문에 住民들의 生活相은 별로 고려되지 않고 있었으나 1917년 共產革命이래 長久한 세월을 통해서 오늘에 이르고 있기 때문에 生活水準은 크게 向上되어 있다.

蘇聯의 GNP는 1966년에 3천 5百億美弗로 經濟大國이고 一人當

GNP는 1,532弗로 대단히 높다. 따라서 労動者 農民들의 所得消費水準은 向上되어 있다.

이를 家計消費支出에 重點을 두고 살펴 보면 蘇聯의 家族構成은 이미 核家族化되어 있어 家長의 賃金收入의 전체 収入의 50%를 占有하고 있는 것으로 알려져 있다. 婦人 및 家族員의 所得上昇은 높은 편이다.

蘇聯의 統計에 의해서 보면 家族成員 一人当 所得變化의 推移는 <表36>과 같다. 一般的으로 40 루블에서 70 루블의 所得을 얻고 있으며 1951년과 1961년을 볼 때 40 루블짜리 収入의 比重이 51년에 45%로 부터 61년에 불과 8%이다. 따라서 高所得者로의 移行이 현저하게 나타나고 있다.

<表36> 家族成員 1人当所得變化 (月額)

(单位: %)

年次 家 族	1951		1959		1961	
	数	比率	数	比率	数	比率
40 루블이하	45	45.0	15	16.3	8	8.0
41~70 루블	43	43.0	57	62.0	62	62.0
71 루블	12	12.0	20	21.7	30	30.0
計	100	100.0	92	100.0	100	100.0

資料: 에코노미·체스카·캇셀루 (1964. 1月号)

이 당시의 对美弗 루블貨의 換率은 1루불이 0.9美弗이므로 루불
貨가 美弗貨보다 0.1포인트 낮은 水準이다. 그러므로 一般勞動
者들의 月額 貨幣賃金이 70루불 以內의 水準이다. 1960년대에
가면 이들 労賃水準은 100루불을 넘어 서고 있다.

蘇聯과 北韓의 労賃水準을 비교하여 北韓의 3級工이 30원에서
6級工이 84원 이므로 对美弗貨換算으로 보면 15美弗~33美弗에
해당된다. 따라서 蘇聯의 切半밖에 안되는 賃金水準을 지니고
있다고 하겠으나 다른 共產國家들과 비해서는 北韓이 크게 뒤지지
는 않는다.

蘇聯의 衣食生活에 대한 消費指標는 다음 <表 37>과 같다 食
品類에서 1950년에 보면 빵 172Kg, 감자 241Kg 乳製品, 172Kg
등으로 높고 野 53Kg 등으로 되어 있고 牛乳 乳製品의 比率이
높아져서 50년의 172Kg, 60년의 240Kg에서 69년에 304Kg
으로 높아지고 있는점이 눈에 뜨인다. 北韓에서 人口 一人當 食
糧消費量이 60년에 355Kg임을 감안해 볼때 蘇聯에서와 같은 水
準이나 蘇聯은 이를 담백질에서 조금 높고 乳製品 및 脂肪이 더
높다. 따라서 食生活에 있어 食料部門은 蘇聯보다 크게 뒤지지
않는다.

衣類部門에서 蘇聯은 60년에 보면 織物이 26.1㎡ 上下의
3.3着 및 양말 4.9足등으로 北韓 보다는 높으나 北韓에서 年
間 織物 消費量 7.5㎡는 대단히 낮은 蘇聯의 4分1에 해당되
고 上下衣 1着은 소련의 3分1이며 양말 3켤레등으로 훨씬

<表 37>

人口 1 人当 主要食品及 衣製品

品目 单位		年 度						比 率	
		1940	1950	1958	1960	1965	1969	1950 1940	1960 1940
米	kg	149	172	172	164	156	149	115	110
高粱	"	191	241	150	143	142	131	126	75
野 菜	"	53	51	71	70	72	76	98	132
牛乳・乳製品	"	141	172	238	240	251	304	122	170
植物性油脂	"	4.1	2.7	4.7	5.3	7.1	6.6	66	129
肉 脂 肪	"	24	26	36	40	41	47	108	167
鱼	"	7.2	7.0	9.8	9.9	12.6	15.8	97	138
卵 子 個		56	60	108	118	124	148	107	193
織 物	kg 平方市	14.7	11.6	24.2	28.0	34.2	37.8	79	193
綿織物	"	16.2	16.5	23.7	26.1	26.5	29.8	101	161
毛織物	"	13.8	13.9	17.4	19.2	19.1	21.1	101	139
絹織物	"	0.8	1.3	1.9	2.2	2.5	2.7	153	275
亞麻織物	"	0.3	0.6	3.2	3.4	3.6	4.1	200	1,133
衣 服	"	1.3	0.7	1.2	1.3	1.3	1.5	54	100
上 下 衣 着	"	-	0.3	0.5	0.6	0.9	1.6	-	200
鞋 頭 類 足	"	-	0.8	2.0	2.3	3.3	3.6	-	288
皮 輪	"	2.5	2.6	4.3	4.9	5.8	6.1	104	196

資料：国民經濟 統計集 597 頁（蘇聯刊）

낫다 이는 北韓의 衣類購入이 蘇聯에 比해서 대단히 낫다는 事實을 立証해 주며 따라서 文化施設 및 住宅 면에서도 마찬 가지이다.

住宅을 비교해 보면 蘇聯은 1人當 住宅 스페이스가 60년에 $9.25 m^2$ 로 되어 있어 北韓의 6坪정도가 割当되고 있지만 이것은 都市 아파아트의 경우로서 비교가 어렵다.

다만 北韓과 蘇聯의 衣, 食, 住 生活의 비교를 보면 物量面 보다도 內容 및 品質에 있어서 北韓은 월등히 뒤떨어 지므로 사실상 比較 그 자체가 成立되지 않는다고 보아야 한다.

V. 結論

社会主義体制が確立된北韓의 모든經濟活動은「人民經濟發展에 대한計劃」속에綜合的이고具體적으로表現된다。

이들經濟計劃은生產에主目的을두고그것도重工業 및軍需工業에 치중하고있기 때문에輕工業 및 특히住民들의消費生活은 항상制限되어 있다。

지금까지北韓의消費構造를推論해오는過程에서도이같은生產体制에의置重과割一의in消費生活의制約때문에우리는北韓의現実의in消費現状이나消費生活의內容을明確하게把握하기가至難한課題임을느껴왔다. 이같은狀況은앞으로도쉽사리改善되기가어려운것으로展望된다.

北韓은1960年代를前後로人民生活水準의向上이란政策目標을크게내세우고상당한進展을이룩한바있었다. 그러나7個年計劃그자体가全面적으로變質되고3個年期間延長에의해서도修正計劃이제대로達成하지못함에이르러住民들의消費生活向上이란課題은退潮를免치못하였고이로서70年代에이르러北韓의消費構造는아무런變化를期待할수없는實情에처하고있다.

1971年부터施行되고있는「人民經濟發展6個年計劃」역시몇가지政策目標을強調하고있다. 첫째重勞動과輕勞動및工業勞動과農業勞動그리고女性을家事勞動으로부터解放시킨다는三大技術革命의課題들째生產潛在力의最大한利用, 세째, 社會

主義 文化建設의 促進 데째, 革命化 労動段級의 推進 다섯째 全人民의 武裝化 여섯째 人民生活의 均衡的 体系的發展을 저국 推進한다 일곱째 國際革命力量의 团結 등으로 基本目標를 設定하고 있다.

이상의 6個年計劃에서 일곱가지 基本目標를 살펴 볼때에 그중에 단하나 「人民經濟生活의 均衡的 体系的發展」이란 課題가 浮刻되어 있다. 그러나 이것이 住民生活의 向上을 어느만큼 期할지 전혀 預測 할 수가 없다. 왜냐하면 6個年 計劃은 모두가 国防力強化 와 生產力強化에 置重되어 있기 때문이다.

6個年計劃에 따른 主要目標를 보면 計劃期間中 北韓의 GNP는 70년 대비 年平均 10.3%의 成長率에 의한 目標年度에 1.8倍로 增加 시킬것이 策定되어 있다. 이것은 60年代 7個年計劃에서 GNP成長率 15.2% 보다도 낮은 것으로 現實的인 애로가勘案되었기 때문으로 보인다.

이중에서 工業總生產의 增加는 6個年 計劃期間 동안에 2.2倍이며 生產財는 2.37倍 그리고 消費財는 2.0倍로 策定되어 있다. 消費財가 生產財 보다도 적게 策定되어 있다.

따라서 根本的인 面에서 볼때 70年代 이후에도 北韓은 生產力增強이나 国防力強化에 치중되기 마련이고 이때문에 住民生活의 向上이나 消費生活의 改善에는 하등의 進展이 없는것 같다. 분명히 北韓의 經濟計劃을 통해본 生產과 消費와의 사이에 矛盾은 심각한 것 같다 최근에 北韓의 予算 중에서 国防費支出의 比重은 71年에만도 13.1% 72年에는 17%로 大幅 增大되고 있다.

이로서 볼때 6個年 計劃期間中에 消費品의 供給增加는 어느만큼 일것인가 計劃內容에 따라 消費財의 增加는 다음과 같다.

織物은 5~6億m 内衣는 1.4倍, 셰타 및 자켓 2.1倍 양말 1.8倍, 신발類 7,000万足, 가죽구두 1,000万足 종이 1.8倍, 알미늄製品 2.8倍, 유리製品 5.2倍 유리병 3.7倍, 도자기 2.3倍 시계 2.5倍 副食物增加 2.6倍, 肉類增加 5.9倍, 果實加工品 9.2倍, 청량飲料 4.3倍, 조미료 2,800屯, 알곡 700~750万屯, 벼 350万屯, 町步當收穫高 논벼 5.3屯 옥수수 4.2屯 콩 2.4屯, 農村트랙터保有 4.2倍, 貨物車 2.5倍 果實生產量 80~100万屯 肉類 40~50万屯 卵類 30万屯, 乳類 6万屯, 羊毛 2,500屯, 水產物 160~180万屯, 등으로 상당한 消費品增加를 약속하고 있다.

그러나 이같은 北韓의 消費品增加도 人口增加 및 物價上昇을勘案해보면 低調한 편이며 특히 國防經濟나 軍需工業 때문에 蹤跌을 빚을것으로 보인다.

