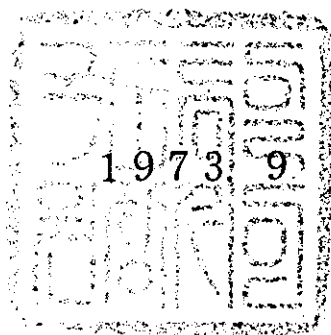


# 南北韓對外活動共同步調方案

(補完案)



政策企劃室

政治外交



目 次

1. 補完趣旨 .....	3
가. 6.23 宣言과 南北韓의 對外活動 共同步調 .....	3
(1) 內容要旨 .....	3
(2) 南北對外活動 共同步調의 基本政策 方向 .....	3
나. 6.23 宣言에 따른 戰略變化 .....	4
2. 補完內容 : 對策修正 .....	5



# 1. 補完趣旨

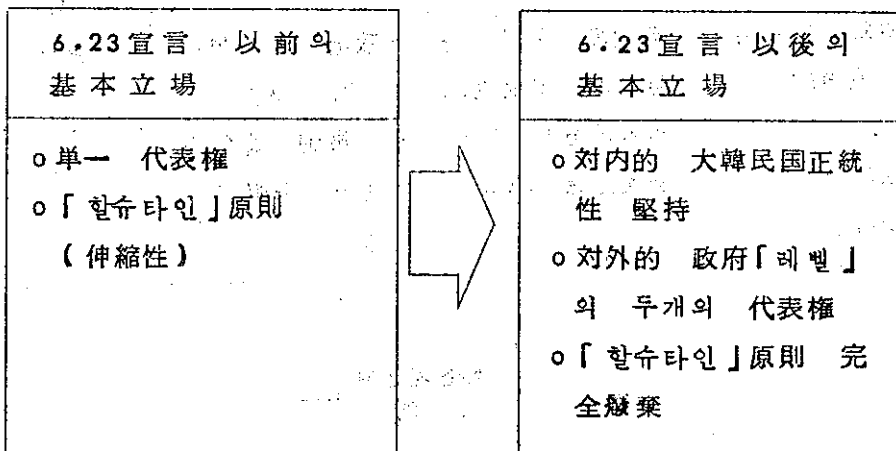
○ 6.23 宣言에 의해 補完 不可避

가. 6.33 宣言과 南北韓의 對外活動 共同步調

(1) 內容要旨

內 容	備 考
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 北韓이 우리와 같이 國際 機構에 參與하는 것을 反對하지 않는다 (第 4 條)</li> <li>○ 우리는 北韓과 함께 國際 聯合에 加入하는 것을 反對하지 않는다 (第 5 條)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 北韓의 立場: 高麗聯邦共和國를 構成하여 單一國號下에 「유엔」加入</li> </ul>

(2) 南北韓 對外活動 共同步調의 基本政策 方向



나. 6.23 宣言에 따른 戰略變化

內 容		備 考 ( 北韓 )	
6.23 宣言以前	6.23 宣言以後	6.23 "후사크" 歡迎演說 以前	6.23 "후사크" 歡迎演說 以後
○ 北韓의 유엔加入 反對	○ 北韓의 유엔加入 不反對	○ 유엔加入企圖 ( 評價 )	○ 南北韓 別개 유엔 加入 反對
○ 北韓의 國際機構 加入反對 ( WHO 加入反對 )	○ 北韓의 國際機構 不反對	○ 國際機構 加入 企圖 (WHO)	○ 國際機構 加入 繼續 企圖 予想 ( 實利追求, 國際 的 地位 向上 )
○ 하나의 韓國觀 ( 韓國의 唯一 合法政府論 )	○ 하나의 韓國觀 堅持 단 : 北韓政權存在 認定	○ 하나의 韓國觀	○ 單一國號下의 유엔加入 主張으로 하나의 韓國觀 堅持
○ 國際政治上에서 南北同格化 反對	○ 國際政治上에서 南北同格化 部分的 認定	○ 南北同格化를 위 한 外交活動 展開	○ 유엔 同時加入 反對로 南北同格化 企圖 戰略的 遲延
○ 對外活動 共同歩 調의 段階的 實現 ( 非政治分野 于 先 交流 )	○ 南北韓 유엔 同時加入 不反對로 非政治分野 于先 交流主張 緩和	○ 政治, 軍事問題 于先 解決 ○ 聯邦制 觀念을 對外 分野에 適用	○ 繼續 主張

戰略變化의 目的

- (1) 北韓을 유엔憲章 秩序와 國際社會에 編入
- (2) 閉鎖社會의 無知와 獨斷으로부터 脫皮시켜
- (3) 現實的 姿勢로 南北對話에 誘導

## 2. 補完內容：對策修正

對外活動 共同步調方案은 6.23 宣言 以前의 政策的 基本  
立場에서 作成하였으므로 아래와 같이 修正함.



- 二重公館 不設置, 유엔 및 기타 國際機構에 南北同  
時加入 反對 主張은 6.23 宣言의 政策方向과 背馳  
되므로 削除함.
- 其他 分野는 7.4 共同聲明과 6.23 宣言의 論理에  
立脚하여 推進 可能





## 南北韓對外活動共同步調方案

漢代器用圖共錄古於中書

## 目 次

1. 方案作成의 目的	11
2. 調節委員會 分科構成 展望	12
가. 構成原則	12
나. 分科構成에 關한 南北立場	12
다. 分科構成上의 問題點	15
라. 北韓態度變化의 背景	16
마. 差異點의 妥結方式 診斷	20
3. 對外活動에 對한 南北立場比較	23
가. 南北間의 觀念比較	23
나. 南北의 戰略的 意圖	24
4. 對外活動 共同分野推定	25
가. 對外活動 共同 步調可能性	25
나. 對外活動 共同步調 分野	27
5. 對北協商戰略	31
가. 基本立場	31
나. 北韓의 予想提議事項	32
다. 우리의 主導的 提案事項	33
라. 最終合意予想分野	35
마. 其他事項	35
바. 合意成立時 期待되는 成果	36
附錄：南北在外公館 現況 比較	37

11  
S:  
12  
13  
14  
15  
16  
17  
18  
19  
20  
21  
22  
23  
24  
25  
26  
27  
28  
29  
30  
31  
32  
33  
34  
35  
36  
37  
38  
39  
40  
41  
42  
43  
44  
45  
46  
47  
48  
49  
50  
51  
52  
53  
54  
55  
56  
57  
58  
59  
60  
61  
62  
63  
64  
65  
66  
67  
68  
69  
70  
71  
72  
73  
74  
75  
76  
77  
78  
79  
80  
81  
82  
83  
84  
85  
86  
87  
88  
89  
90  
91  
92  
93  
94  
95  
96  
97  
98  
99  
100

## 1. 方案作成의 趣旨

### 가. 目 的

- (1) 南北이 對外活動에서 共同步調를 取하며 單一民族으로서 民族的 矜持를 宣揚하는 分野와 方案의 導出 (調節委員會 機能 "2條" "마" 項)
- (2) 韓國側에 有利한 對外共同活動方案을 南北關係에 具體化 시키기 위한 協商對策樹立

### 나. 根 拠

- (1) 大統領閣下의 『南北對話를 政策的으로 뒷받침하라』는 초 도 순시 指示事項
- (2) FY 73 當院의 方針 - 南北調節委員會 지원 사업

## 2. 調節委員會分科 構成展望

### 가. 構成原則

- (1) 調節委 事業의 進歩에 따라 構成
- (2) 南北間에 提起되는 問題의 性格別로 構成  
(調節委構成, " 3 " 條, " 다 " 項)

### 나. 分科構成에 關한 南北立場

	韓 國	北 韓
基 本 立 場	<p>(1) 하나의 韓國觀</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 韓國의 唯一合法性 堅持</li> <li>○ 統一을 窮極目標로 設定</li> <li>○ 7.4 共同聲明의 名分은 統一</li> </ul> <p>(2) 非政治分野 優先交流로 相互 信賴 및 理解土台構築 (大統領閣下 年初記者會見)</p>	<p>(1) 하나의 韓國觀</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 韓半島에 하나의 韓國觀 堅持</li> <li>○ 統一을 窮極的 目標로 設定</li> <li>○ 7.4 共同聲明의 名分을 統一</li> </ul> <p>※ 北韓의 『合作』 및 『聯邦制』概念은 單一國家前提의 概念</p> <p>(2) 政治, 軍事問題의 解決이 先行되지 않는 限 對話는 無意味로 看做</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 軍事的 對峙狀態 解消 및 平和 關係設定을 主張</li> </ul> <p>( 73.4.16 金日成의 「시아누크」歡迎演說에서 金日成 提議)</p>

	韓 国	北 韓
戰 略 戰 術 的 立 場	<p>(1) 名分과 實際에 있어서 두 個의 韓國觀 抬頭封鎖</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 南北 同格化를 招來하는 協定 締結反對</li> <li>○ 北韓承認封鎖</li> </ul> <p>(2) 南北對話를 "革新協商類 型"으로 誘導</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 南北間에 새로운 信賴雰 圍氣造成</li> <li>○ 對話當事者들의 立場에 均衡 維持</li> <li>○ 現在까지 維持해온 对内 外的 立場固守</li> <li>○ 窮極的으로 北韓体制의 變質誘導</li> </ul>	<p>(1) 2個의 韓國觀을 意味하는 主張 提議</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 韓國의 唯一合法性 反對</li> <li>○ 平和 協定締結主張</li> <li>○ 南北韓 同格化를 企圖하 는 外交活動 展開</li> </ul> <p>(2) 南北對話를 "再分配協商 類型으로 誘導</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 韓國의 唯一合法性을 南 北間에 再分配</li> <li>○ 韓國安保의 对内外的 基 盤의 弱化試圖</li> <li>○ 南北對話에서 韓國의 立 場을 守勢로 北韓의 立 場을 攻勢로 浮刻企圖</li> <li>○ 窮極的으로 聯邦制實施에 의한 南韓人民 革命戰略 遂行</li> </ul>



○ 따라서北韓의立場을評價해 보면

(1) 統一指向의 面과 現狀固定化의 面을 同時에 追求하는 兩面的 立場을 取하고 있으며

(2) 北韓은 戰略 戰術的 立場에서 于先 두個의 韓國觀에 立脚하여 南北對話를 推進하고 있으나 이것은 하나의 赤化된 韓國을 指向하는 迂回戰略에 不適當.

(3) 北韓은 調節委員會 및 諸般南北接觸에 있어서 上記 基本 立場의 태두리에 適當한 것은 받아들리고 適當치 않은 것은 反對할 것임.



다. 分科構成上的 問題點

(1) 第二次 南·北調節委의 平壤會談 以來 對話推進 및 緊張緩和 誘導方法을 놓고 南·北 見解差異는 深刻.

○ 韓國은 經濟, 文化分野 交流의 優先 實現으로 相互 理解 및 信賴基盤을 構築한다는 前提下에 經濟, 文化分科委 優先 構成 主張.

○ 北韓은 南·北韓 軍縮 및 同等한 立場에서의 平和條約 締結을 對話의 先行條件으로 提示, 이 條約 履行을 前提한 政治, 軍事, 外交, 經濟, 文化分科委의 同時 構成 主張.

(2) 이같은 見解 對立으로 調節委 機能은 現在 停滯狀態에 沒入. 南·北問題가 調節委 機構 밖에서 提起되고 있음.

○ 北韓은 調節委機構 外에 政黨社會團體間의 政治會談 提議 (73. 4. 16)

同時에 그들의 立場 貫徹을 위한 對外活動을 強化하면서 對南非難激化.

○ 韓國은 北韓의 強奪的 要求에 對한 對內外的 心理戰 強化.

## 라.北韓 態度 變化의 背景

### 第1 見解

○ 北韓은 第5期 2次 最高人民會議(73. 4.5-10)에서 南·北 對話를 綜合評價한 結果, 外交의 側面에서만 多少 利得을 보았을 뿐, 南韓體制를 強化시켰을 뿐만 아니라 北韓內部體制的 要因으로 南北交流을 進前시킬 수 없다는 結論을 얻었음.

#### (1) 外交의 側面

(가) 北韓은 南·北對話를 利用하여 外交攻勢를 強化하였음.

○ 7.4 共同聲明 以前 北韓承認國總數 : 42 個國

○ " " 以後 " " : 54 個國

#### (2) 北韓內部側面

(가) 黨僚派, 軍部派 및 年老革命派間에 對話에 對한 期待 및 評價差異 露呈.

○ 金日成은 新年辭에서 各派 立場 尊重

(나) 北韓政權의 存立基盤이 緊張, 革命力說等 現狀打破이기 때문에 現狀維持政策을 長期的으로 推進 困難.

○ 對南非難激化

(다) 軍事面에서 美國은 對南密着防禦政策을 堅持하면서 軍援을 繼續하나 北韓은 中·蘇의 援助 격감으로 軍事力均衡에 對한 不安.

- 軍縮 및 平和協定 締結 主張.

### (3) 對南戰略面

(가) 10月維新을 그들의 對南戰略遂行의 가장 큰 障壁으로 看做코 이의 弱化 要求.

- 体制非難強化

(나) 韓國의 段階的 交流戰術로 그들의 聯邦制統一의 基礎가 될 合作 推進 困難.

- 合作 → 北韓側의 優勢分野를 主軸으로 南韓劣勢分野에 對한 支援 協力.

- 그들의 統一戰線戰術의 高리를 韓國이 受諾않는 限 그들의 革命的立場을 貫徹키 困難하다고 判斷.

## 第2見解

- 北韓은 「유엔」에 「음서바」派遣 내지 加入을 實現하여 南·北韓同格化를 達成하고, 駐韓 美軍의 撤收와 「언커크」 解体를 實現시켜 韓國에서 “外勢”를 排除시키는 것이 当面戰略으로서 以上の 「유엔」戰略을 위한 与件造成을 위하여 暫定的으로 南·北對話를 遲延시키고 있음.
- 따라서 今年 「유엔」總會가 끝나면 「유엔」戰略의 成敗에 關係없이 南·北對話를 進展시켜, 交流 및 合作을 主張하여 革命戰略의 本軌道로 復歸 할 것임.

※ 이 主張의 論拠

- (1) 北韓은 体制의 性格上 北韓体制에 對한 南·北交流의 惡影響을 充分히 除去할 수 있음.
- (2) 南·北對話의 進展은 南·北 同格化를 通한 北韓의 國際地位向上 招來.

評 価

— 以上の 事情을 勸案 할때 —

- (1) 南北對話는 現在 初步的 接觸과 對話의 窓口를 여는 第一段階 課業을 終了하고 第二段階로 접어드는 過渡期 狀況에 突入.
- (2) 北韓側은 앞으로 그들의 統一戰線原理上 韓國執權層을 相對로 하는 上部 統一戰線構築 可能性에 失望하고 全体 韓國의 人民을 相對로 하는 下部 統一戰線構築을 위한 對內外的 心理戰 強化에 注力할것임.
  - 統革黨소리 放送強化
  - 對外活動強化
  - 南北韓政黨 社會團體間의 交流 主張
- (3) 따라서 南北對話는 (協商理論上 南北 共히 3重選擇狀況에 直面(「이클레」))
  - (가) 相對方이 妥結하리라고 期待하는 條件에서 合意를 받아 들이는 方法
  - (나) 合意없이 協商을 中斷시키고 協商再開의 意思를 表示치 않을境遇
  - (다) 追後의 交渉을 통해 有用한 條件을 改善하려고 努力하는 境遇

다. 差異點의 妥結方式 診斷

(1) 第1段階：戰術的 對峙段階

(가) 南北이 相互間에 自己立場을 貫徹키 爲한 戰術的對峙

○ 警告와 脅迫의 交換

(나) 戰術立場 貫徹을 爲한 事件造作

○ 北韓：休戰線衝突, 武裝間諜, 南派로 軍事問題 浮刻 注力

○ 韓國：北韓을 相對로 段階的 交流攻勢 強化

○ 交流 不応 態度 非難「캠페인」-

※ 相互 心理戰 強化段階

(2) 第2段階：非公開 交涉段階

(가) 調節委員會를 통한 交涉

○ 虛勢와 言質의 交換

○ 相對方의 真意打診

(나) 予想되는 合意 誘導狀況

○ 5 個 分科委員會의 同時開設

○ 經濟, 文化나 政治, 軍事가 아닌 對外活動 共同 分科委 構成

○ 北韓側의 要求 受諾

○ 我側의 立場 貫徹

(3) 第3段階：妥結段階

(가) 三重選擇에서 可能的 代案

○ 5 個分委 同時構成 合意

○ 對外活動 共同分委 構成 合意

중의 하나

(什) 두代案의 長短 比較

	長 點	短 點
5 個 分 科 委 構 成	<p>(1) 南北對話의 實質化</p> <p>(2) 北韓의 對話 主導勢力 總露出 誘導可能 (「에리뜨」數의 制限性 勘案)</p> <p>(3) 我側의 多方面的 「에리뜨」의 總和的 動員 活用契機 마련</p>	<p>(1) 分野別 協商 「에리뜨」訓練 不充分</p> <p>(2) 分野別 交流推進에 따른 準備 不充分</p> <p>(3) 協商 統制本部構成 未備</p>
對 外 活 動 共 同 分 委	<p>(1) 南北의 現實的立場 調和 可能</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 南 : 外交的 優位 維持속에 對外的으로 非政治的 分野 交流實施 可能</li> <li>○ 北 : 南北同格化의 目標을 達成</li> </ul> <p>(2) 對話의 成果 誇示容易로 國民의 挫折感 解消</p> <p>(3) 國際支持 獲得可能</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 韓半島 事態에 對한 各國의 外交立場 調整 可能</li> </ul>	<p>(1) 南北의 外交的 地位 同格化 事態 露呈</p> <p>(2) 北韓의 國際革命力量 強化 結果招來</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 聯邦制의 對外 基盤 造成</li> </ul>

(가) 小結論

- (1) 前記 2 個代案은 각기 長短이 있으나 推進可能
- (2) 따라서 5 個分科委 同時構成을 爲한 準備와 對外活動 共同分科委 構成을 爲한 協商對策 研究緊要
- (3) 특히 對外活動 共同分科委는 北韓이 對外活動을 強化하고 있기 때문에 協商을 通하여 이를 抑制하기 爲한 現實的 問題 狀況은 尙存
- (4) 따라서 南北韓의 雙方 友邦國들도 그들의 韓半島에 對한 政策調整을 爲해 南北 스스로가 一定한 協商準備를 提示할것을 期待하고 있음
- (5) 以上の 展望에서 對外活動 共同分科委를 爲한 協商對策 講求에 本 方案研究의 目的이 있음.



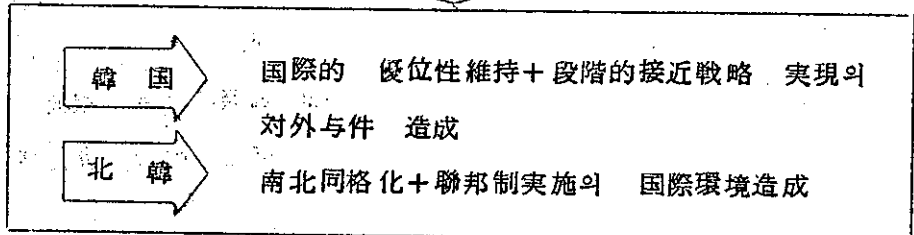
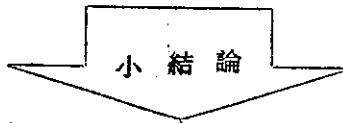
### 3. 對外活動에 對한 南北立場比較

#### 가. 南北間의 觀念比較

韓 國	北 韓
<p>(1) 外勢의 民族的 國益侵害에 對한 抗拒</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 信託統治反對</li> <li>○ 間島 및 獨島問題</li> </ul> <p>(2) 民族的 矜持宣揚事業</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 國際競技共同出戰</li> </ul> <p>(3) 韓半島 代表性的 單一性 維持</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○  두個의 韓國을 結果할 國際機構 同時加入反對</li> </ul>	<p>(1) 「프로레타리아」國際主義에 依拠, 初期에는 民族的 共同 對外活動 拒否</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 信託統治 贊成</li> </ul> <p>(2) 60年代에 聯邦制提議의 附隨提議로 對外活動 共同觀念 提示</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 最高人民會議 2期 8次會議 崔庸健報告 ( 1960. 11. 19 )</li> <li>○ 最高人民會議 第3期 1次會議 金日成 演說 ( 1962. 11. 23 )</li> </ul> <p>※ 內 容</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(가) 全民族的 機構를 組織하여 對外的으로 韓半島人民의 共同利益 代表</li> <li>(나) 國際的으로 祖國의 地位를 改善 威信高揚</li> </ul>

나. 南北의 戰略的 意圖

	韓 国	北 韓
論 理	(1) 对外的 緊張緩和 誇示 (2) 南北의 國際的 位置를 現状 連結함으로써 韓國의 優位性 繼續確保	(1) 聯邦制觀念을 對外分野에 適用, 南北同格化 試圖 (2) 國際革命力量 強化의 一環으로 活用
戰 略 內 容	(1) 對外共同活動 分野에서 非政治交流 實驗追求 ○ 社会文化 → 經濟 → 政治, 軍事 (2) 國際社会에서 政府의 段階的 機能의 接近의 妥當性 誇示 (3) 南北緊張緩和에 對한 主導的 努力 誇示 (4) 國際的 位置의 優位性 繼續維持	(1) 南北韓의 外交的 同格化 優先 企圖 (2) 政治, 外交, 軍事分野의 對外 共同步調實施 ○ 韓國의 同盟關係弱화 ○ 韓國의 優勢한 國際地位 弱화 ○ 駐韓美軍撤収 實現 (3) 對外共同步調을 南北間에 多方面的 合作을 為한 側面支援 方案으로 利用



#### 4. 對外活動共同分野推定

가. 對外活動共同步調 可能性

##### (가) 第一見解

南北韓間의 對外活動 共同分野는 거의 없다.

- 共同步調의 原則上 南北韓이 同時에 有利하다고 判斷하는 分野에서 相互共同步調可能
- 따라서 上記의 條件을 滿足시켜주는 對外活動 共同分野는 現實的으로 極히 制限되고 있음.
- 그리고 南北韓間의 非政治的 問題도 本質的으로 政治的 問題이기 때문에 非政治分野의 對外活動共同步調도 事實上 困難

(나) 第2見解

現在의 國際潮流로 보아 制限된 範圍에서 南北間的 對外活動  
共同步調可能

- 國際趨勢에 適応이 不可避하므로 政治性이 排除된 分野에서  
possible한限, 南北 和解實現
- 國家承認과 國際機構加入은 別個의 問題로서 「유엔」傘下非政  
府機構에는 南北同時加入 可能

※ 「유엔」傘下 約 380 余個 A.B.C 級 機構中 政治性이 弱한  
C 級 機構에는 同時加入 可能

- 韓國의 意思에 關係없이 北韓이 外交的 努力에 依하여 一  
方的으로 國際機構에 加入이 擴大될 境遇, 對外活動의 共同  
步調가 摸索되어야 함.

소 결 문

- (1) 第一見解가 基本的으로 타당
- (2) 그러나 對策研究는 第二見解 中心으로 展開必要

나. 對外活動 共同步調分野

(가) 社會文化分野			
区分	分野	內 容	備 考
共同事業面	1) 가) 文化藝術	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 民族古典 共同發表會</li> <li>○ 共同映面製作 (古典文化 共同紹介)</li> <li>○ 共同文化「센터」建立 (海外弘報用)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 民族團結 誇示</li> <li>○ 民族共同 利益 追求 및 窮極的 統一 指向에 寄與</li> </ul>
	나) 體 育	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 國際競技 共同出戰 및 共同応援團 構成</li> <li>○ 單一「올림픽팀」構成</li> <li>○ 非武裝地帶內 國際水準級 共同競技場 建立</li> <li>○ 個人技, 記錄技 共同樹立</li> </ul>	
	다) 交通, 通信	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 國際航空의 南北韓 連結 (東京 - 「모스크바」航空路)</li> </ul>	
	라) 學 術	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 海外 民族文化 共同研究 (「다가마쓰쓰카」古墳研究)</li> </ul>	
	마) 觀 光	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 海外 共同觀光團 構成 및 「광플렛」發刊</li> </ul>	
	바) 言論出版	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 韓國古典 共同出版 및 海外展示</li> </ul>	

区分	内 容	備 考
2) 國 際 機 構 面	<p>가) 同時加入機構에서 南北 相互 協力</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 國際「올림픽」委員會 南北混成 單一「팀」構成</li> <li>○ 國際科學聯盟理事會</li> </ul> <p>나) 同時 加入機構에서 南北 混成 單一 加入</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 世界佛教徒會</li> </ul> <p>다) 單獨加入 機構에서 誹謗活動 中止 및 共同利益 擁護立場 堅持</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 두개의 韓國을 結果할 國際機構 에 對한 加入試圖 拋棄, 但 「음 서버」 派遣諒解</li> </ul>	
3) 在 外 公 館 活 動 面	<p>가) 南北 相互 協力</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 韓國人(演芸人, 体育人等)의 蘇聯 訪問時, 北韓 駐蘇大使館의 協調要請</li> </ul> <p>나) 相互 敵對活動 中止</p> <p>다) 海外 弘報活動上의 相互 誹謗中止</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 相互 誹謗禁止條項(南北調節委 合意事項)의 國外擴大</li> <li>○ 體制宣傳을 目的으로한 弘報活動 相互 中止</li> <li>○ 民族文化, 弘報活動 強化</li> <li>○ 共同弘報「센터」運營</li> </ul>	

(4) 經濟分野

区分	内 容	備 考
1) 共同事業面	가) 金剛山 共同觀光 開發 나) 海外 共同 商品展示場 開設 ○ 共產圈 ) 交換展示 韓旋 및 實施 ○ 自由圈 ) 다) 仲介貿易 라) 共同漁撈 및 魚市場 開設 마) 自由貿易市場 開設	○ 民族團結 誇示 ○ 民族共同利益 追求 및 窮極 的 統一指向에 寄与
2) 國際機構面	가) 同時加入 機構에서 南北 相互 敵對 活動 中止 및 相互 協力 ○ 「아시아」·「아프리카」經濟協力 機構 나) 单独加入 機構에서 敵對 誹謗 活動 中止	
3) 在外公館活動面	가) 南北 相互 協力 ○ 韓國의 對東歐圈 貿易開始 境遇 東歐 駐屯 北韓公館의 行政的 協力 要請 ○ 南韓이 東歐에서 商品展示會 開 催 境遇 北韓公館協力 要請	

(㉔) 政治・軍事分野

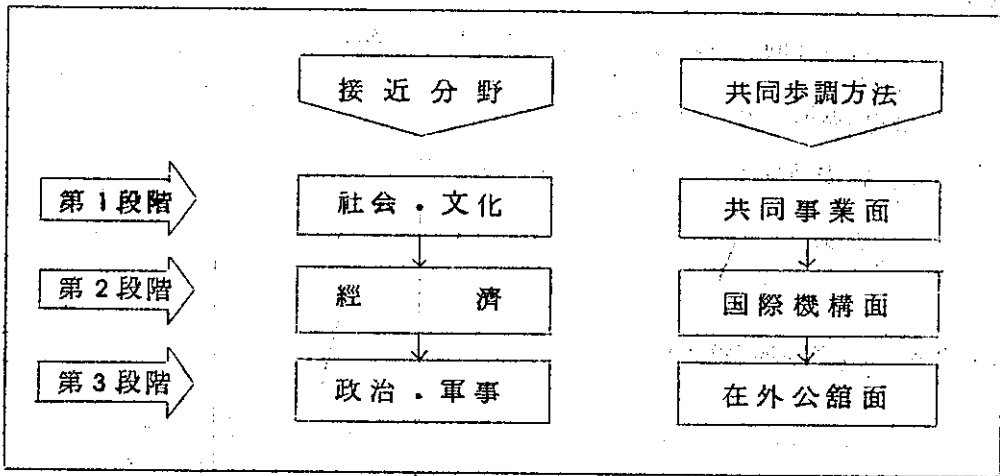
区分	内 容	備 考
1) 共同事業面	<p>가) 南北相互協力</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 韓・日間 独島領土權 紛争境遇 共同對処</li> <li>○ 韓・中共間 国境線 紛争境遇 共同對処</li> <li>○ 大陸棚 管区處理에 對해 共同 協力</li> </ul>	
2) 國際機構面	<p>가) 「유엔」機構에서 第3 国을 通한 相互 誹謗中止</p> <p>나) 同時加入 機構에서 相互 敵對活動 中止 및 相互 協力摸索</p>	
3) 在外公館活動面	<p>가) 在外 既存公館現狀 凍結</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 相對方 의 既存公館 設置國에 是 反對便은 代表部 또는 領事館 設置 許容 但, 大使館 設置는 反對</li> </ul>	



## 5. 對北協商戰略

### 가. 基本立場

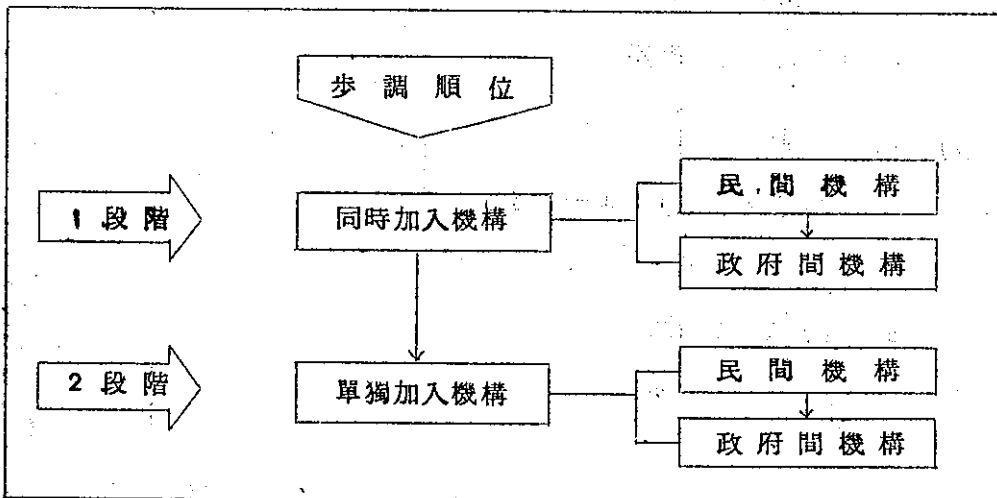
#### (1) 原則적으로 對外活動 共同步調의 段階的 接近



※ 對外共同事業의 段階別擴大

○ 非政治分野 → 政治分野

#### (2) 國際機構上의 共同步調順位



(3) 協商排除對象

- 南北이 既往에 主權的 決定으로서 措置를 取한 對外關係 事項 ( 現存하는 條約關係 )

(4) 協商對象

- 對內外的 合理性에 基礎한 相互利益分野
- 民族的 矜持의 宣揚對象
- 韓半島代表性的 單一性을 對內外的으로 과피시키지 않을 事項

나. 北韓의 予想提案事項

內 容	備 考
<p>(1) 政治 軍事分野</p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ 駐韓美軍 撤收</li><li>○ 「연극크」 解体</li></ul> <p>(2) 非政治分野</p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ 南北「올림픽」 單一「팀」</li><li>○ 國際競技 單一「팀」</li><li>○ 南北共同漁船團</li><li>○ 單一民族芸術團</li></ul>	<p>現在까지 밝혀지거나 示唆된 事項</p>

다. 우리의 主導的 提案事項

(1) 우리 側의 主導的 提案事項

(가) 韓半島代表性的 對外的分裂을 防止하고 單一性的 維持가 統一을 위한 對外環境造成에 有益하다는 事實을 勘案하여 南北韓은 韓半島에 二個의 主權國家가 存在한다는 事實을 對外的으로 印象지우지 않기 爲하여 다음과 같은 議題를 即刻討議한다.

(나) 二重公館不設置

○ 一方이 大使館을 가지고 있을 境遇 他方은 貿易代表部만 設置

※ 韓國의 唯一合法性和 7.4 共同聲明의 精神으로 보아 當然한 主張이나 北韓의 聯邦制案의 對外環境造成憂慮

(다) 國際機構上의 共同步調

- 2 個의 韓國을 結果할 國際機構相互不加入
- 單獨加入機構에서는 加入側이 韓半島代表性保有
- 國際機構加入을 爲한 南北韓의 外交競争回避

(라) 以上の 問題를 優先討議함으로써 韓民族의 統一에

对한 政治的 要求를 对外的으로 分明히 하여야함.

이案을 北韓이 受諾치 않을 것이나 南北對話의 主  
導權을 掌握하는 데 現時点에서 有利하며, 北韓拒否  
時 다음事項의 讓步要求 可能.

(2) 代表性分裂防止 協商을 通해 誘導할 수 있는 北韓側  
讓步事項

- 海外共同商品 展示場 開設
- 單一民族 芸術団 海外公演
- 海外民族文化共同研究 ( 「다가마쓰쓰까」古墳, 廣開土  
大王碑 共同踏査研究 )
- 海外에서 相互誹謗中傷弘報中止
- 國際機構에서 相互敵對行爲中止
- 在外公館活動 現狀凍結 및 相互協力

다. 最終合意予想分野

現實적으로 可能な 南·北韓 對外活動共同步調分野는 極히 制限  
될 것으로 判斷됨.

例 示

- 海外共同商品市場 共同展示
- 單一民族藝術團 海外 公演
- 海外民族文化 共同研究
- 南·北 올림픽 單一팀 構成

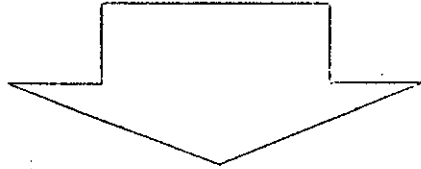
判斷根拠

單一藝術團, 올림픽 單一팀 構成은 南·北이 共同으로 構想  
提議해 온 事項이며 海外民族文化研究는 이미 經驗한 分野임.

마. 其他事項		
區 分	合 意 予 想 點	備 考
(1) 共同事業 機構設置	○ 南·北調節委員會, 外交分科委員會 傘下에 構成	
(2) 標 識	○ 韓半島 地圖	
(3) 号 稱	○ 南·北對外事業共同委員會	"共同"代身에 "合 作"이라는 用語를 北韓이 主張
(4) 国 家	○ 아리랑	"로잔느" 合意事項

바. 合意成立時 期待되는 成果

- 韓國은 對外共同活動에 있어서 非政治分野 優先이라는 基本戰略을 貫徹하게 되고
- 北韓은 韓半島代表性을 對外的으로 兩分, 認識시키려는 現實的立場達成이 可能하게 됨으로써
- 南北對話는 持續, 發展하며 南北緊張도 이程度에 比例해서 緩和된다.



共存政策과 統一政策의 均衡維持追求 可能

< 부 록 >

### 南北韓 在外公館 現況比較

( 73.5.11 現在 )

區 分	韓 國	北 韓
大 使 館	44	35
兼 任 大 使 館	41	4
修 交 合 意	1	11
總 領 事 館	7	4
通 商 代 表 部	4	5
公 報 館		2
關 係 凍 結		4
計	97	65

※ 南北競合總 36 個國

( 「아시아」 : 7 美洲 : 1 西歐 : 7 中近東 : 4 阿洲 : 10

( 73.5.11 現在 )

	아시 아		美 洲		西 欧		中 近 東		阿 洲		東 欧		總 計	
	韓国	北韓	韓国	北韓	韓国	北韓	韓国	北韓	韓国	北韓	韓国	北韓	韓国	北韓
常駐大使館	9	5	9	2	12		4	7	10	12		9	44	35
兼任大使	4	1	14		6	1	3		14	2			41	4
總領事館	6	4				1							7	4
通商代表部	1				1	3	2	2					4	5
關係凍結		1								3				4
修交合意						1		2	1	8			1	11
公報館						2								2
總計	20	11	23	2	19	7	10	11	25	25	0	9	97	65