

이 보고서는 국토통일원 73년도 하반기
학술용역에 관한 최종보고서로 제출합니다.

1973년 12월 일



서 강 대 학 교
경 제 경 영 문 제 연 구 소
김 중 인

目 次

第 1 章	研究의 目的과 範圍	3
가.	研究目的	3
나.	研究範圍	5
第 2 章	中共經濟의 發展過程 및 經濟政策의 基本方向	9
가.	經濟政策의 基本方向	9
나.	期間別 經濟政策의 成果	13
第 3 章	人民公社의 形成過程 및 農業部門의 生産現況	21
가.	初期의 戰略 및 集團化의 深化	22
나.	農業의 生産実績	26
다.	中共의 新農業 開發政策	32

第 4 章	産業의 發展 및 主要部門別 生産現況	4.1
가.	工業의 發展過程 및 工業部門의 生産指數	4.1
나.	主要部門別 工業生産 現況	4.5
다.	71 年度의 実績과 75 年度의 展望	5.2
第 5 章	对西方 門戶의 開放과 貿易發展의 潛在性	5.7
가.	貿易政策 및 71 年度 對外貿易現況	5.9
나.	地域別 및 主要國別 輸出入 現況	6.2
다.	商品別 輸出入 構造	6.9
라.	对美輸出 擴大의 展望과 輸出能力의 潛在性	7.1

第1章 研究의 目的과 範圍

가. 研究目的

지난 20年間 美國은 「封鎖」와 「絶緣」으로 一貫되어 온 對中共政策을 大幅 修正하는 斷案을 내림으로써 世界的인 衝動을 던지고 있다.

1972年初 「닉슨」大統領에 依한 歴史的인 中共訪問과 더불어 急進展을 거듭한 美國의 中共政策은 自然 經濟的인 側面에 있어서도 對中共禁輸緩和措置와 더불어 美商社의 非戰略物資 對中共輸出許容과 美商社들의 第3國과의 交易을 위한 中共製品的 購入許容, 또한 1人當 100弗로 制限된 美國旅行者들의 中共商品搬入「셀링」制 폐지등 美國에 의한 對中共關係 改善策은 「닉슨」行政府의 出帆즉후 부터 싹트기 始作하였다.

하지만 이같은 對中共關係改善의 試圖 自体가 內包하는 政治, 外交的인 意義 및 그것이 널리 國際社會에 미칠 影響은 深刻하게 波及될지 모르며 자칫하다가는 東·西의 勢力均衡 「블럭」間의 防衛體制 및 對中共安保上의 戰略을 再檢討할 단계에 왔다는 점에서 우리에게 깊은 關心을 자아 내게 하고 있다.

勿論 長期的인 眼目에서 볼 때 中共政權을 永久히 孤立 封鎖할 수는 없는 것이고 언젠가는 國際社會에 끌어 들여야 할 立場이며 徐徐히 伸縮性있는 方向으로 政策修正을 하겠다는 「닉슨」政府의

幅넓은 世界戰略에 立脚한 對中共觀을 그런대로 肯定할 여지는 없지 않으나 적어도 6.25南侵戰爭에 가담한 侵略者인 그들을 응징 制裁하려고 51年 U·N 決意까지 거쳐 이른바 「COCOM」(나토의 對共產圈戰略物資 禁輸委員會) 및 「CHINCOM」(對中共 輸出統制委員會)를 通해 中共과의 交易統制를 近 20年間이나 실시해 온 美國이 이제와서 中共의 侵略性에 이렇다 할 變質의 契機도 보이지 않은채 性急히 一方的인 和解를 감행한다는 事實은 韓國을 비롯한 周邊 反共國家들에게 政治的으로나 經濟的으로 새로운 問題를 야기 시키고 있다.

經濟的인 側面에 있어서는 戰後 美·蘇를 頂点으로 했던 世界經濟의 兩極主導體制가 무너지고 多極化됨에 따라서 經濟「블럭」의 強化傾向이 나타나기 始作했으며 脫「이데오르기」의 潮流에 편승하여 모든 資本主義工業國은 이제 對共產圈交流에 「이니시아티브」를 向하여 새로운 競爭을 벌리고 있다.

前述한 「닉슨」大統領의 中共訪問과 中共의 U·N加入等 中國大陸을 둘러싼 一聯의 事態發展은 以上과 같은 意味에서 歷史的 事件으로 評價되고 있으며 이러한 事態의 推移는 世界經濟情勢에 伸縮的으로 対応해야 할 우리에게 새로운 課題를 안겨주고 있는 것이다.

政治的으로나 經濟的으로나 또는 地政學的 立場에서 韓國과 中國大陸과는 不可分의 關係에 있어 왔음이 事實이고 「이데오르기」 對立의 冷戰期에서 까지도 비록 非正常的인 敵對關係이긴 했지만

6.25 動亂을 통하여 中國大陸과의 關係를 가져 온것을 否認할 수 없다. 如何든 앞으로 中國大陸과의 關係를 어떻게, 展開해 갈것인 가는 우리에게 부과된 最大의 課題임에 틀림이 없을 것이며 이같은 課題를 效果的으로 解決해 가기 爲해서는 무엇 보 다도 中共에 對한 客觀的이고 올바른 認識이 前提되어야 함은 勿論이다.

따라서 本研究報告書는 國土統一院의 위촉^{추진}에 依하여 中共의 經濟體制 및 制度의 改革過程을 調查研究함으로써 向後 南·北關係의 發展에 따른 政策樹立에 基礎資料를 提供하고 또한 70年代의 當面課題인 對共產圈 交易의 推進에 따른 政策樹立에 參考資料를 提供하는 데 目的을 두었다.

나. 研究範圍

1949年 10月 中國本土에 共產政權이 들어선 以後 中共經濟는 여러 모로 많은 變化를 가져 왔는데 그중에서도 中共經濟의 몇 가지 特徵을 要約하면

첫째 中共은 「맑스·레닌」主義에 立脚한 社會主義經濟로서 工業設備나 農地等 主要生産手段은 國有 또는 共有의 形態를 띠고 있으며 生産과 分配는 國家의 經濟計劃에 따라 이루어 지며 對外貿易도 國家의 嚴格한 統制下에 놓여 있다.

둘째 로는 中共經濟는 巨人經濟圈이다. 國土는 960萬平方「키

로미터」로써 韓國의 約40倍에 達하며 人口는 約8億에 이르고 있다. 또한 大規模의 工業化 過程에서 必要로 하는 鉸山資源中 主要資源을 充分히 保有하고 있으며 따라서 今後 中共의 對西方側 接近과 政策方向의 修正如何에 따라서는 急激한 經濟發展의 潛在力을 保有하고 있다고 볼 수 있다.

세계 中共經濟는 低開發 農業經濟이다. 1人當 國民所得은 1971年度에 約 130弗水準을 記錄하고 있다. 總人口의 約 70%가 아직도 農業에 依存하고 있으며 非農業部門에 屬하는 約2億의 人口 가운데 近代의 部門에 屬하는 勞動者는 約半數에 不過하며 나머지 半數인 1億은 傳統的 部門에 屬하고 있다. 여기서 傳統的 部門이라 함은 鉸工業에서는 手工業 運輸業에 있어서는 自然力 또는 畜力에 依한 輸送手段 商業에 있어서는 小規模의 商店經營을 말한다.

또한 지난 20年間에 걸쳐 中共이 걸어 온 經濟發展 過程은 政治的 變動에 따라 相當한 기복을 보여 주고 있는데 例를 들면 「大躍進期」(1958~59)와 「文化革命期」(1966~68) 등을 들 수 있다.

이같은 政治的 變動은 中國經濟로 하여금 予測치 못했던 方向으로 進行케 하였는데 1967년에 있어서는 生産 및 投資가 크게 저해되어서 新規投資는 몇몇 重點分野를 除外하고는 事實上 中斷되었고 모든 經濟指標는 相當한 萎縮을 나타내고 있다. 한편 지난 50年代 後半에 「大躍進運動」(Great Leap Forward)은

最少의 資本에 依한 最大의 經濟成長率, 農業生産高의 增大, 雇傭의 增大等を 目標로 하였으나 極端的인 勞動集約的 農法이라든가 「土法」에 依한 製鉄, 人民公社의 設立等으로 特徵지워지고 있는데 1960年度에 이르러 이같은 政策의 失敗로 因한 工業의 生産高는 激減하고 經濟의 計劃과 管理의 棧構는 崩壞되고 말았던 것이다.

이와 같이 中共經濟는 政治的인 混亂에 따라 經濟的 昏迷狀態를 여러 차례 거듭해 왔고 文化大革命의 余波는 70年代에 와서 겨우 回復을 찾기에 이르렀다.

따라서 本研究報告書의 主要分析對象으로써는 우선 第2章에서 經濟政策의 基本方向과 中共經濟의 發展過程을 對象으로 하였으며 第3章에서는 人民公社를 中心으로 한 農業의 集團化 및 農業生産의 現況을 研究의 對象으로 하였다.

第4章 工業의 主要部門別 現況 및 生産管理体制는 中共의 工業化 過程과 主要部門別 生産実績을 다루었다.

끝으로 第5章에서는 對西方 門戶開放에 따른 中共經濟發展의 潛在性으로써 中共의 對外貿易現況과 特히 西方側과의 交易增進으로 因한 經濟發展의 潛在性을 分析하였다. 지난 60年代 中半期부터 表面化하기 始作한 中·蘇間의 理念紛爭은 오늘날 軍事的 對峙關係로 進展되었고 이로 因한 中共의 對西方 接近은 向後 美國을 爲始한 西方側과의 交易의 增大 및 資本協力에 까지 發展할 可能性이 크다.

따라서 第5章에서는 이같은 展望과 함께 장차 自由市場에서의
우리와의 主要競争의 對象으로 登場하고 있는 輸出의 構造的 競
合關係에 對한 予測을 添加하였다.

第 2 章 中共經濟의 發展過程 및 經濟政策의 基本方向

가. 經濟政策의 基本方向

1949 年 以後 中國의 共產主義統治者들은 技術面에서 自給自足を 할 수 있고 同時에 核武器로 武裝된 軍隊를 維持할 수 있는 近代的 産業國家의 建設을 爲해 막대한 人的 資源과 豊富한 天然資源을 強制的으로 支配하여 왔다.

이와 같은 過重한 目標을 達成하기 爲하여 中國共產黨 支配下에 있는 中共은 軍需産業 擴張, 農業生産의 集團化, 自給自足經濟 그리고 消費者 平等主義를 實現할 經濟政策을 強力히 追求하여 왔다. 그러므로 中共에 있어서 經濟的 資源配分の 優先順位는 첫째 軍需産業 生産能力과 産出高의 急速한 增加 둘째 生産의 效率性和 國民의 士氣를 불러 일으킬 수 있을 정도의 最低水準의 消費財供給 셋째로는 外國技術의 大量吸收와 科學技術振興을 爲한 大衆教育計劃을 통한 現代的 技術의 習得等이다.

그러나 過去 20 餘年에 걸쳐 施行한 中共의 이와 같은 經濟政策의 結果는 顯著한 經濟的 成功, 部分的인 失敗, 그리고 未完成的 課業等으로 混合되었는데, 自給自足과 自力更生이란 獨自의으로 自國의 經濟를 發展시키는 것을 말하는 것으로서 그 中心은 工業化를 爲한 所要資本의 源泉을 國內에서 求한다는 것이다.

即 投資에 必要한 部分만큼 國民의 消費를 줄이고 國內에서

資本을 調達하는 形態를 말하는 것으로써 現實적으로 國家의 生産力을 利用함에 있어서 消費財를 적게 生産하고 工業化를 爲해 必要한 棧械나 設備을 國內에서 生産함을 말한다. 만약 技術적으로 生産不可能하다면 이를 外國에서 輸入하지만 이에 必要한 外貨는 國産品을 輸出함으로써 調達하고 있다.

그러나 中·蘇理念紛爭 以前에는 蘇聯으로 부터 多少의 援助를 받았는데 設備 資材 技術等 多方面에 걸쳐 中共이 工業基盤을 確立하는데 重要한 役割을 하였다. 그러나 이같은 援助도 1960年까지에 걸쳐 모두 償還되었다.

中共이 말하는 自力更生은 經濟發展뿐 아니고 人間生活에 모든 分野에서 따라야 할 指針으로 삼고 있으며 經濟分野에 있어서도 現在 가장 強調되고 있는 것은 工業技術面에서의 獨立인데 이것은 1960年에 있어서의 中·蘇關係의 斷絶에 由來하는 것이다.

그럼으로 中共은 自己完結的 工業體系의 建設을 目標로 하고 있는데 그 主된 特徵은 主要産業部門을 모두 國內에서 保有하고 있는 것이며 이같은 事實은 中共의 國土가 넓고 各種資源이 豊富하다는 것과 깊은 關係가 있다. 오늘날 共產陣營에 있어서도 蘇聯과 東歐諸國은 「코메콘」(COMECON) 體制를 中心으로 하여 相互依存的인 經濟體制를 形成하고 있는데 比하여 中共은 이같은 協力體制의 參加를 拒否하여 왔다.

한편 中共의 經濟政策의 變化過程을 歷史的 側面에서 살펴 본다면 (表2~1) 産業政策과 農業政策이 時期에 따라 變化를

(表-1) 中共의 期間別 經濟政策 變化 過程

期 間	產 業 政 策	農 業 政 策	國 民 厚 生 政 策
再 建 期 (1949-52)	戰前의 經濟基 盤回復	土地改革 및 土 地의 耕作為主 政策	正常的 日常經濟 生活의 再建
第1次5個年 計劃期 (1953-57)	蘇聯型 經濟開 發 5 個年 計劃 을 통한 工業 化	私有財産으로부터 農業의 集團化 政策	最低生活 保障策 食糧, 衣類, 住宅 의 供給
躍進運動期 (1958-60)	勞動力과 槓械 生産性의 向上	人民公社의 形成 과 生産増大를 위한 促進策	自由로운 市場經 濟에 對한 短期 間의 實驗
再調整恢復期 (1961-65)	農業支援을 為 한 投資節約	小農單位로 轉向 農業의 投資를 工業部門에서 供給	食糧不足의 극복 을 為한 生産 장려
文化革命期 (1966-69)	毛沢東의 作業方 式 채택	國號에 지나지 않는 急進主義	국민의 精神생활 강요

期 間	産 業 政 策 技術革新에 對 한 政治優位	農 業 政 策	國民厚生政策
正常計劃의 再開期. (1970-71)	生産能力和 技 術水準의 向上 을 爲한 促進 策	農村地域의 自 給化政策 (急進主義로부터 緩和)	物質的 장려策의 部分的 復活

거듭해 왔음을 볼 수 있다.

대체로 再建期 (1949 ~ 52) 와 1次 5 個年計劃期間 (1953 ~ 57)
까지는 社会主義 經濟体制의 基盤을 確立한 時期라 볼 수 있고
大躍進期 (1958 ~ 60) 는 社会主義体制의 基盤을 急進的으로 強化
한 時期였다. 그러나 急激한 變化에 따른 副作用도 컸기 때문
에 再調整期 (1961 ~ 65) 가 不可避했고 이에 따라 人民公社도
生産單位를 細分化하기에 이르렀고 工業部門과 農業部門間的 均衡
을 達成하기 爲한 投資의 再分配가 이루어 졌으며 食糧不足의
극복을 爲한 生産獎勵策이 병행되었다.

그러나 이같은 政策의 轉換은 一部 修正主義思想의 대두를 不
可避하게 하였기 때문에 政治的 「이데오로기」와 共產主義思想의
再武裝을 爲한 文化大革命 (1966 ~ 69) 으로 因하여 挫折되고 말

았다.

나. 期間別 經濟政策의 成果

過去 20年間に 걸쳐 施行한 中共의 이와 같은 經濟政策의 結果는 顯著한 經濟的 成功, 部分的 失敗, 그리고 未完成된 課業等으로 混合되어 있지만 그 期間의 總評을 한다면 全体 經濟成長은 括目할 만한 發展을 하였다.

政治 및 社会的 2大 激變期 即 1950年代 後半의 大躍進運動과 1960年代 後半의 文化革命은 一時的으로 經濟政策을 混亂속으로 몰아 넣었으며 成長의 推進力을 저해시켰다. 따라서 中共에 關한 經濟的 分析은 그 目的이 어떠한 間에 必히 政治的 安定과 混亂의 소용들이의 回轉이 經濟成長에 어떠한 影響을 미쳤는 가를 고려해야만 한다(表 2 - 2).

(表 2 - 2) 時期別 經濟政策의 成果 (1949 - 71)

期 間	産業政策效果	農業政策效果	国民厚生政策效果
再 建 期 (1949-52)	初期의 共產主義 經濟水準으로 轉換	農地分配耕作率 戰前水準回復	인플레이션현상의 중식
1次5個年	蘇聯의 援助로	国内資源에 依한	生活水準의 安定

期 間	産業政策效果	農業政策效果	国民厚生政策效果
計劃期 (1953-57)	工業基盤의 成功 的 構築	産出量의 增大	및 多少의 改善
躍進運動期 (1958-60)	經濟資源의 災難 에 依한 소멸 生産의 量的增大 와 品質의 低下	集團化로 因한 農業生産의 激減	国民의 사기저하 및 기아현상의 재개
再調整回復 期 (1961-65)	投資優先順位를 通한 生産의 合 理化 經濟的 均 衡의 回復	成長速度의 원상 회복	生活水準의 回復
文化革命期 (1966-69)	經濟的 推進力의 외해 重工業에 集中的 投資	天候의 好条件으 로 因한 農業生 産의 增大	政治的 混亂에 不 拘하고 生活水準의 현상유지
正常計劃의 再開期 (1966-69)	目標을 超過한 成長率의 再現	天候의 好条件 投入物의 增大로 因한 持續的 成長	生活水準의 漸進的 改善

1) 復興期 (1949-52)

오랜 抗日戰爭과 国民党과의 內戰으로 破壤된 經濟를 復興하는 時期이다.

中共은 荒廢한 經濟復興을 爲하여 工業部門의 顯著한 生産実績을 올렸는데 主要原因으로써는 「인프레」의 증식을 들 수 있다.

둘째로 農業국인 中國에 있어서 土地改革이 完成되었다는 점을 들 수 있다. 中共政權成立以後 土地改革運動은 全國적인 規模로 展開되었는데 土地改革의 結果 全國의 거의 3億人의 農民이 4千6百餘萬「헥타」의 土地 및 其他의 生産手段을 獲得하였다.

이로써 中國社會를 數千年来 걸쳐 支配하여 온 封建的 經濟制度는 瓦解되었다.

셋째로는 對外經濟去來이다. 貿易을 비롯한 各種의 對外經濟關係에 있어서는 蘇聯을 비롯한 社會主義諸국이 中共의 主要對象국이었으며 1950年2月에 中·蘇友好同盟條約의 締結은 經濟적으로 많은 影響을 주었는데 中·蘇合作會社의 設立, 中共에 對한 借款의 供與 技術援助等의 協定이 있었고 이같은 中共의 對蘇聯圈傾斜는 1950年代 全期間을 通하여 變하지 않았다.

2) 1次5個年 計劃期 (1953 - 57)

1952년까지 戰後復興을 끝마친 中共은 1953년부터 長期計劃에 依한 經濟建設을 始作하였다. 1次5個年 計劃에서 工業化의 積極적인 政策은 重工業을 優先적으로 發展시키는 政策으로써 主目的인 軍需産業과 병행하여 國防力을 強化하며 國民經濟에 對한

社会主義的 改造를 實現하는 土台를 만드는 것이라 하였다.

1次 5 個年計劃을 推進하기 爲한 對外協力關係를 보면 貿易에 있어서 約 55%는 蘇聯이 차지하고 있으며 其他 社会主義諸국이 20%를 차지하여 共產圈全體의 比重은 約 70%에 達하였다.

또한 蘇聯의 對中共 借款을 보면 總額이 約 14 億弗로 推定되는 데 이같은 額數는 主要企業의 中心的인 設備를 提供함으로써 1次 5 個年計劃에 依하여 建設된 主要企業은 거의 모두 蘇聯援助項目에 들어 있다.

3) 大躍進期 (1958 - 60)

1950 年 부터 60 年 사이에 中共은 生産과 投資의 熱狂的인 高揚으로 特徵지을 수 있다. 人民公社가 登場한 것도 1958 年 이었고 全國적으로 約 2 萬 5 千個의 人民公社가 成立되어 公社當 約 5,000 個의 農家가 加入하고 있었다.

人民公社의 土地所有는 「三級所有制」 即 「人民公社」 그 組成部分인 「生産大隊」 그리고 生産大隊의 組成成分인 「生産隊」가 모두 土地를 所有할 수 있으며 따라서 經營의 單位가 될 수 있다는 것이다.

그러나 그後 人民公社는 生産大隊의 聯合體에 不過하다고 表現되어 公社의 制度는 急速히 後退하였는데 短期間中에 全中國 農村에 施行되었지만 그 組織은 農民의 勞動意慾을 增大할 수 없게 되어 後退하게 된 것이다. 따라서 3 年間に 걸친 中共經濟의 發展을 爲한 大躍進運動이었지만 1960 年에 와서는 이같은

躍進運動이 失敗하였음이 판명되었다.

4) 再調整 回復期(1961 - 65)

1961年1월에 열린 中國共産黨 第8期 中央委員會 全體會議은 經濟政策의 轉換을 決定하였다. 따라서 大躍進運動은 終止되었고 第8期 9全會議의 채택사항을 보면 「國民經濟는 農業을 基礎로 하여 全党 全民이 食糧生産의 方針을 貫徹하고 各部門別 農業支援을 強化하고 最大의 勞力을 다하여 比較的 良好한 農業의 收穫을 얻지 않으면 안된다」고 하였다.

그러나 農業生産을 말하고는 있지만 이는 심한 凶作을 克服하는데 注力하라는 뜻으로 풀이 되고 農業政策가운데에서도 먼저 化學肥料 및 農業棧械의 生産에 注力하게 되었다.

結局 期間中 中共은 「캐나다」「오스트레리아」에서 食糧의 輸入을 할 수 밖에 없었고 結果的으로 對外貿易도 漸次 資本主義諸國과의 交易量이 擴大되고 있음을 볼 수 있다.

5) 文化革命期(1966 - 68)

1966年은 第3次 5個年計劃의 初年度가 되기도 하지만 同年에 이른 바 「文化大革命」이 일어났다. 이는 中共의 文化뿐 아니라 政治, 經濟, 社會面에도 重大한 影響을 끼쳤던 것인데 事實上 1968年까지 계속되었다.

期間中 經濟는 混亂을 거듭하였고 一般的으로 보아 工業生産高는 低下되었고 農業部門은 上昇하였다고 보여 진다.

經濟計劃의 制度를 보면 文化大革命이 目標로 하는 것은 「分權的 計劃」이었다. 即 中央의 直接的 統制를 抑制하고 地方이나 下部生産單位인 企業의 裁量權을 增大시키자는 것이다.

그런데 中共에 있어서는 企業單位와 個人을 莫論하고 「經濟人」으로써 行動하는 것은 「經濟主義」 또는 「修正主義」로 批判을 받았고 따라서 翫少寄等 實權派는 權力으로 부터 몰려 나게 되었다.

6) 正常計劃 再開期 (1969年以後)

1971년부터 中共經濟는 第4次5個年計劃을 始作했다고 報道하였다. 이 期間의 經濟政策은 여러 모로 大躍進期와 비슷한 데 大衆運動에 依한 農業發展의 展開 그리고 農村에 있어 中小企業의 建設이 代表的이다.

中共에 있어 第2次5個年計劃과 第3次5個年計劃은 事實上 存在하지 않는다. 第2次5個年計劃은 作成되지도 않았으며 3次5個年計劃은 文化大革命의 混亂에 依해 전혀 實効를 거두지 못하였다.

따라서 第4次5個年計劃은 3年間の 空白後에 登場한 第2의 社會主義長期計劃이라 말할 수 있지만 그간의 事情으로 보아 第1次計劃과 같이 完成된 것이었는가 하는 점은 의심스럽다.

이와 같이 年代別로 中共의 經濟的 自立을 爲한 政策의 主要한 一面을 살펴 볼 때 失敗한 部門도 많으나 여타의 開發途上國, 例를 들어 印度・「파키스탄」 「에집트」等 諸國과 比較하여

불 때 相對的으로 經濟發展의 潛在性이 큰 것은 豊富한 資源과 더불어 外債의 負擔이 없다는 점이며 大多數의 國民이 처참한 生計를 유지하고 있는 貧困한 國家라는 中共의 이미지는 이제 過去의 것이 되었다.

한편 지난 22年間の 經濟發展過程을 6個의 部門으로 区分하여 主要産業部門의 実績을 보면 다음과 같다 (表 2 - 3)

(表 2 - 3) 中共의 主要部門別 經濟実績 (1949-71)

期 間	GNP (10億 弗)	人口 (100 万)	1人当 GNP (弗)	産業生 産高 (1957=100)	農業生 産高 (1957=100)	鉄鋼生 産高 (100万%)	穀物生 産高(100万 %)	外国貿易	
								貿易量 (10億弗)	对共產 圈比率
再建期 (1949-52)									
1949	36	538	67	25	54	0.16	108	0.83	29
1952	59	570	104	51	83	1.35	154	1.89	70
1次5個 年計期 (1953-57)									
1953	63	583	108	64	83	1.77	157	2.30	68
1957	82	642	128	100	100	5.38	185	3.06	46

期 間	G N P (10億弗)	人口 (100万)	1人当 G N P (弗)	産業生 産高 (1957=100)	農業生 産高 (1957=100)	鉄鋼生 産高(100 万%)	穀物生 産高 (100万 %)	外国貿易	
								貿易量 (10億弗)	対共産圏 比率
躍進運動期 (1958 - 60)									
1958	95	658	144	131	108	8.0	200	3.76	63
1960	89	689	130	161	83	13	160	3.99	66
再調整期 (1961 - 65)									
1964	72	701	103	107	78	8	160	3.02	56
1965	97	751	129	148	101	11	190	3.88	30
文化革命期 (1966 - 69)									
1966	105	766	137	165	106	13	195	4.24	26
1969	109	818	134	170	109	15	200	3.86	20
正常計划再開期 (1970 - 71)									
1970	122	836	146	199	116	18	215	4.22	20
1971	128	855	150	223	115	21	215	4.50	21

資料：Arthur G. Ashbrook: Economic Policy and Its Assessment
 Peoples Republic of China: An Economic Assessment
 U.S. Congress, 1972

註：(1) 中共 GNP는 1970 年度 美弗에 準함.

(2) 72 年度 對外貿易은 잠정치임.

第3章 人民公社의 形成過程 및 農業部門의 生産現況

中共의 農業開發政策은 投資政策에 비추어 보아 다음 二期로 区分할 수 있다. 우선 1949 - 61年間의 第1期에 있어서 中國의 傳統的인 農業生産体制의 回復과 合理化를 通해서, 換言하면 供給이 極히 非彈力的인 耕作地에 對한 勞動力의 集約的 活用을 通해서 農業部門의 生活能力과 産出量의 增大를 꾀하였다. 따라서 同期間中에 政府는 主로 集團化에 依한 統制의 強化와 灌溉, 排水, 農地改良事業等에 對한 農村勞動力의 集中的 活用과 같은 農業部門 自体에서의 投資에 依存했다.

처음 1.2年間은 이러한 政策에 依해서 增大되고 있는 人口의 最少 必要水準의 食糧과 衣類를 供給할 수는 있었으나 時間이 흐름에 따라 그와 같은 政策의 結果는 中共指導者들에게 漸次 失望을 안겨 주게 되었다.

1958年에 中共政權은 中央政府의 投資計劃에 있어 農業에 對한 優先順位를 앞세우는 代身 地方政府의 投資率을 增加시켜 莫大한 量의 農産物 生産을 增加시키는 方法을 採択하였다. 이같은 大躍進政策을 遂行하기 爲하여 巨大한 集團組織인 人民公社들이 到處에 設立되었으나 이러한 即興的인 農業開發政策과 59年부터 延3年間이나 계속된 凶作으로 因하여 農産物의 生産減少와 全國的인 食糧 不足이 招來되었다.

第2期인 1962 - 71年에는 中共은 第1期の 失敗로 말미암아

農業優先的 投資政策으로 轉換하지 않을 수 없었는데 同期間中 大規模의 化學肥料, 殺虫劑 관계 및 排水事業을 爲한 裝備와 農 棧械들이 農業部門에 投入되었다.

한편 一常的인 農事에 關한 모든 決定은 小規模의 生産集團들에 에게 委任되었고 農民들에게는 集團農場에 從事하는 代價로 手工 芸, 貿易等의 副業이 許容되었는데 이와 같은 政策轉換으로 말미 암아 全體的으로 볼 때 食糧生産은 短期間의 大躍進 以前의 水 準으로 回復되었으며 그 以後 生産의 增加率은 계속해서 人口增 加率을 약간 上廻하고 있다. 1975年까지를 展望하여 볼 때 中共의 農業生産은 人口增加와 함께 계속 增加될 것이나, 同時에 農業部門이 工業部門을 爲한 大規模의 原資財나 輸出財를 供給할 수 있으리라고는 生覺되지 않는다.

가. 初期의 戰略 및 集團化의 深化

(農業生産者協同組合과 人民公社)

1949年 中共黨이 中國의 全域을 支配하게 되었을 때 中共指 導層은 우선 破壞된 經濟를 復旧하고 經濟發展을 이룩하기 爲한 大規模의 經濟開發計劃을 樹立하였는데 이들 計劃가운데 가장 核 心을 이루는 것은 重工業과 軍需工業의 集中開發이었고 따라서 農業部門에 對한 投資는 總量的인 面에서 뿐만 아니라 構成比面 에서도 微微한 것이었고 그 結果 農業은 既存技術에 全的으로

依存할 수 밖에 없었다.

中共指導層은 農業의 社會主義的 變形 即 集團化가 매우 實際的이고도 主要한 結果를 가져올 것으로 생각하고 그 中에서도 組織的인 中央集權的 統制가 政府로 하여금 農村部門의 消費를 最低限으로 縮小시키고 나머지 部分을 都市에 對한 食糧供給 및 棧械輸入에 使用할 輸出에의 轉換을 可能케 한다는 點이다. 이와 같이 農業部門에 對한 強力한 統制라는 政策目標을 達成하기 爲하여 中共指導層은 全國的인 土地改革을 通하여 傳統的인 農村組織을 崩壞시켰고 이제껏 反動勢力의 求心點이 되었던 地主階級을 除去하고 農地를 農民들에게 分配해 줌으로써 農村地域에서의 高질적인 所得分配 形態를 轉換시켰다.

그러나 이와 같은 새로운 土地所有 「패턴」이 굳어지기도 前에 共産黨支配層은 農民을 새로운 組織으로 끌어 들였는데 그들은 우선 「相互協力팀」(Mutual Aid Team)을 거쳐 「第1段階 農業生産者協同組合」(Lower Level Agricultural Producers Cooperatives), 「第2段階 農業生産者協同組合」(Higher Level Agricultural Producers Cooperatives)을 거쳐서 마지막으로 「人民公社」(People's Commune)로의 轉換을 하였다. 當初의 計劃上으로는 이와 같은 集團化 過程이 1967年까지 約 15年이 걸릴 予定이었으나 實際보다 誇張된 中共當局의 公式的 主張이라는 점을 고려에 넣어도 그 速度는 予定보다 빨랐다 (表3-1)...

(表3-1) 中共農業の社会主義化過程^①

農業生産協同組合

年度	相互協力	第1段階	第2段階	人民公社	社会主義化比率 (%)
1950	2,700,000	19	1	0	10.7
1951	4,760,000	300	NA	0	19.2
1952	8,030,000	3,640	10	0	40.0
1953	7,450,000	15,000	15	0	39.0
1954	9,930,000	114,000	201	0	60.0
1955	7,150,000	633,000	529	0	64.9
1956	NA	268,000	311,935	0	96.3
1957	NA	72,000	700,000	0	NA
1958	NA	NA	740,000	^② 26,578	99.1
1964	0	0	0	74,000	99.0

資料：A. Lewis Erisman, Agricultural development of
People's Republic of China(1949-71)
U. S. Government Printing Office, Washington, D. C. 1972

註：① Henry J. Lethbridge, The Communes, the Green Pagoda
Press, Hong Kong, P. 163 参照

② State Statistical Bureau, Ten Great Years, Foreign
Language Press, Peking, 1963 参照

「相互協力팀」이란 本来 農繁期에 있어서 勞動力 家畜 및 農
棧具를 小數 家計別로 集團化시키는 것에 지나지 않았으나 그後
이러한 「팀」들은 再編成되어 構成家計數도 많아졌고 또 從前과
같이 農繁期뿐 아니라 1年内內 組織化되었으며 모든 家畜과 農
棧具들이 整發되어 共同所有化 되었다.

뿐만 아니라 生産面에서도 單一生産計劃이 採択되었으며 이러한
相互팀들은 그後 「1段階農業生産者協同組合」으로 發展的 統合을
보게 되었고 이들 새로운 組織은 대체로 部落別로 組織되었는데
여기서는 農民들의 土地所有權이 保障되기는 했지만 土地使用이나
生産計劃에 對한 協同組合의 統制는 더욱 強化되었다. 同時에
個別家計에 對한 配當은 그들의 協同組合에 對한 土地 및 勞動
力의 寄與度에 따라 이루어 졌다.

이같은 段階를 通하여 「生産者協同組合」들은 第2段階(集團
農場)로 統合을 보았는데 集團農場은 大部落이거나 아니면 몇개
의 小部落을 統合한 것인데 이 段階에 이르러 農民들의 個人的
所有權은 完全히 喪失되고 個人에 對한 分配는 集團農場에 對한
勞動寄與度에 따라 이루어졌다.

한편 社會主義的 變形의 最終段階는 大躍進運動期間中에 이루어
졌는데 이것은 곧 종전에 協同組合이 25,000名 정도로 이루어
진 巨大한 人民公社로 代替됨을 뜻하는데 人民公社는 經濟的
政治的 或은 軍事的으로 까지 完全히 自立的인 組織體를 말하는
것으로서 協同組合에 屬해 있던 一體的 財産은 勿論이고 個人的

所有가 許容되었던 조그마한 土地나 一部家畜, 심지어는 果樹까지 모두 징발하였다.

이렇게 함으로서 人民公社는 自体内에 工場을 建立하고 消費財나 農家日用品 供給 一体를 統制함은 勿論 教育 金融機關까지 設立 運營하였고 뿐만 아니라 自体的 軍事組織과 所得分配方式을 가지고 있으며 個別家計의 부엌은 人民公社의 食堂으로 代替되었으나 当初에 計劃했던 寄宿舍等은 資材의 不足으로 休紙化 되었다.

나. 農業의 生産実績

土地改革은 農産物生産量에 別影響을 주지 않고 1956 年度에 그 絶頂에 이르렀으나 다만 個別農家を 相互協力팀에 吸收시키기 위한 措置로서 中共의 公式統計資料에 依하면 糧穀生産은 1949 年度の 1 億 8 百万吨으로 부터 1952 年度에는 1 億 5 千百万吨으로 增加되었다 (表 3 - 2).

勿論 이와 같은 統計措置들은 期間中 統計資料의 包含範圍가 擴大되었음으로 이것을 고려하여 調整되어야 하겠지만 期間中 農業 産出量은 確實히 增加되었고 中共의 短期的 食糧問題는 크게 緩和되었다 볼 수 있다.

이제 期間別 農業産出의 發展過程을 보면 第 1 次 5 個年計劃期間中 農産物은 23% 或은 年平均 4.2%씩 增加될 것으로 期待 하였으나 同計劃은 곧 難關에 逢着하게 되었는데 即 1953 年度에는 氣候條件이 正常的이었음에도 不拘하고 大部分의 工業用 農

(表3-2) 中共의 年度別 穀物生産量 (1949-71)

單位:100萬M/T

年 度	推 定 算 出 量	中共의 統 計 值
1949		108
1950		125
1952		154
1954		160
1956		182
1958	200	250
1960	160	150
1961	160	162
1963	175	183
1965	190	200
1967	210	230
1968	195	③
1969	200	③
1970	215	240
1971	215	246

資料 : A. Lewis Erisman, Agricultural Development of People's Republic of China, U.S. Government Printing Office, Washington D.C. 1972

註 : ①中共에서 糧穀은 主穀으로써 이루어지며

a. 通常的으로 쌀, 밀 其他 雜穀 b. 강냉이, 기장, 高粱, 감자, 고구마, 강낭콩等을 包含한다.

c. 大麥, 小麥, 雜穀은 製粉된 것이 아니다.

②糧穀에 關한 資料는 1949-57年間은 中共의 公式統計 資料의 時系列이고 1958-70年間은 Lewis Erisman의 推定이다.

1949-57年間의 公式統計는 一慣性이 있고 比較的 正確 하다고 볼 수 있으나 1958-59年 統計는 大躍進運動에 依한 過大推計가 確實하다.

③未詳.

作物과 家畜生産目標는 未達되었다.

이와 같은 1954 年度の 凶作은 그後 集團化를 促進하였는데 1954年 2月 中共의 農業相은 ①農業産出量이 計劃대로 進行되어 가고 있지 않고 ② 農業技術을 開發하는 既存 研究機關의 不足으로 農業部門과 工業部門間의 成長「갭」이 擴大되고 있는 것을 發見하였다.

따라서 1955年 中半期에 始作된 第1段階協同組合의 組織은 더욱 加速化되어 結局 協同組合의 數는 54年末의 14万個에서 55年末에는 63万個로 增加되었고 1956 年度の 糧穀生産은 1955 年の 그것을 약간 上廻하는 것이었으며 栽培面積의 相當한 增加에도 不拘하고 總生産量은 오히려 1955年보다 적었다. 이같은 生産量의 減小原因은 ① 第2段階協同組合이 急速히 組織된데 따르는 未熟한 經營과 命令至上主義 ②極甚한 天災에 基因한다.

따라서 1次 5個年計劃의 最終年度인 1957 年度까지의 모든 結果는 中共當局의 期待에 어긋나는 것이었고 計劃期間中 年平均 食糧生産增加率은 4%였고 綿生産 增加率은 5.2%에 그쳤다.

이와 같이 農業部門의 成長鈍化는 全体 經濟에 影響을 미쳐 (表3-3)에서 보는 바와 같이 1次 5個年計劃期間中 資本投資 增加率은 通常적으로 있는 經濟의 投資增加率이 上昇하는데 比하여 계속 下降하고 있다. 投資의 變動은 收穫量의 變動과 같은 關係에 있는데 例를 들면 1953年과 56 年度の 投資增加率이 가장 큰데 이때는 그 바로 前年度 即 1952 年度와 55 年度の

收穫이 特別히 컸다. 反面에 1955年度와 57年度の 投資增加率은 아주 적거나 심지어는 負의 값인데 이 경우는 바로 前年度 即 1953年度와 56年度の 收穫이 極히 低調했다. 註(1)

(表3 - 3) 資本投資의 年增加率(1953-57)

	年 度				
	1953	1954	1955	1956	1957
資本形成을爲한投資	+63.5	+13.4	+3.5	+59.1	-6.6
工業部門에對한投資	+68.0	+9.9	+4.7	+25.2	+4.2

資料 : State Statistical Bureau, Ten Great Years, People s Republic of China, P.57

中央當局은 2次5個年計劃期間(1958-62)中 農産物 生産量이 크게 增加되어야 하고 또 多樣化되어야 한다는 점을 알고 있었지만 그러한 目的이 어떤 方法을 통해서 達成되어야 할 것인지를 알지 못했고 다시 말해서 全國的인 生産目標은 1956~67年間に 農業開發計劃上에 明示되어 있었지만 이들 目標은 既存 生産技術과 政策下에서는 도저히 達成될 수 없었기 때문에 結局 農業開發을 爲해 投入할 投資財源이 不足한 中央當局은 한가지 方法을 選択

註1) Wang Kuang - Wei [For Rapid Progress of Chinese Agriculture], People s China, December 16, 1957. P.10

할 수 밖에 없었는데 即 勞動力을 더욱 많이 動員시키고 다른 한편으로는 農村에 留保되는 生産物을 減少시키는 것이었다.

따라서 2次5個年計劃은 1958年度의 大躍進運動으로 말미암아 中斷되었고 이미 限界에 達한 農民의 勞動生産性을 2倍로 增加시킨다는 信仰에 立脚한 大躍進이 工業化를 몇 10年 앞당길 수 있으리라고 그들은 생각하였다.

따라서 大躍進으로 말미암은 剩餘農産物은 急速히 成長하는 工業部門이 必要로 하는 原料를 供給해 주고 또한 輸出도 增加시킬 것으로 期待했고 1958年度에 期待되는 農作의 大部分을 國家에게 有利한 比率로 配當시키기 爲해 人民公社가 設立되었다.

그러나 大躍進運動 以後 中共當局은 거의 믿을 수 없는 統計數值들을 發表하고 있는데 特히 期間에 形成된 原始的 資本蓄積 生産統計가 그러 한데 中共發表에 따르면 1957~58年 겨울동안 水利事業 하나만에도 延人員 90億이라는 勞動力이 動員된 것으로 나타나 있고, 穀物生産도 57年度에 1億8千5百萬M/T로 부터 58年度에는 3億5千萬M/T로 增大될 것이 推定된다고 主張했다.

그러나 1959年度 6月10日字 人民日報는 「적게 심고 많이 收穫하고 많이 生産하자」는 制度는 그 自体에는 欠함이 없으나 大躍進運動에도 不拘하고 우리는 아직도 全体的으로 많은 收穫을 올릴 수 없음으로 앞으로 10年以來에 中共의 大部分의 地方에서 實現될 수 없다는 記事를 실고 있다.

그러므로 1961年 中共當局은 農産物生産量을 安定시키기 爲하

여 強力한 措置를 取하지 않을 수 없었는데 生産要素의 分配計劃과 管理도 처음에 人民公社로 부터 生産團에게 그리고 다음에는 部落이나 第1段階協同組合과 같은 生産팀에게 移讓되었다. 勿論 小規模土地의 個人所有도 다시 認定되었고 그밖에 外國으로부터의 糧穀導入을 爲해 主로 6個月間의 短期契約이 締結되었다 (表3-4). 또한 中央當局은 將次 農産物 生産量을 劃期的으로 增大시키기 爲해 農業部門의 投資를 增加시키는 政策의 根本的 轉換을 實踐했고 이와 같은 農業優先政策은 1962年9월에 열린 第10次 全体人民會議 總會에서 確認되었다.

(表3-4) 中共의 主要農産物 輸出入 実績 (單位: 1,000噸/T)

年 度	輸 入				輸 出		
	밀	米	綿	雪 糖	米	雪 糖	콩
1934-38 年平均	748	704	77	352	17		2,036
1955-57 年平均		118	69	89	595	3	964
1960	60	28	80	203	1,174	16	996
1962	5,300	5	67	938	577	284	342
1964	6,800	76	155	408	791	362	498
1966	5,800	51	107	620	1,215	552	550
1968	4,400		66	431	886	244	571
1970	4,700						
1971	3,200						
1972	3,200						

資料: Food and Agricultural Organization of the United Nations, Trade Year Book, 1957-1962 및 Annual Supplementary Economic Statistics to FAO, Trade Year Book, 1965-71 參照

다. 中共의 新農業 開發政策

中共에서는 文化革命의 거센 파동이 가라 앉으면서 政策은 다시 지난 1962 - 65 年에 採択되었던 農業第 1 主義와 安定化로 돌아 갔다. 特히 1970 - 71 年度에는 當局에 依한 現代的 生産要素의 投入量이 記錄的인 水準에 達했으며 이같은 供給增加 趨勢는 第 4 次 5 個年 計劃期間 (1971 - 75) 에도 계속될 것으로 展望된다.

質이 낮은 化學肥料 小型給水「펌프」 간단한 農機具等은 地方에서 生産되고 있고 地方의 投資額도 急速히 增加하고 있으며 이것은 農村에서 生産된 要素의 農業에 供給되는 比率이 漸次 增加하고 있다는 事實을 입증해 주고 있다.

農業組織에 對한 政策도 1970 - 71 年에는 相當히 緩和되었고 農家副業도 어느정도 許容되고 있으며 急進主義者들도 農村地域에서의 所得隔差가 國家發展의 現狀態下에서는 어쩔 수 없다는 것으로 看做되어 傍觀하고 있는데 事實上 中共當局은 現代的 生産要素들을 富裕한 地方에 主로 分配하고 있기 때문에 所得의 隔差를 오히려 增大시키고 있는 實情이다.

이제 新開發政策下에서 生産要素 現況을 보면 다음과 같다.

1) 農業用水管理 및 多收穫農土

多收穫農土는 效果的인 灌溉施設과 排水施設을 提供해 주어야만 하는데 보통의 土地에는 灌溉나 排水施設中 하나는 設置되어

있으나 兩施設을 同時에 具備하고 있는 경우는 매우 드물고 特別 收穫高가 높은 肥沃개간에 초점을 둔 農業用水 管理는 높은 收穫을 거둘 수 있도록 제때에 大量의 물을 供給해야만 한다.

中共内の 灌溉施設이 되어 있는 모든 地域은 大躍進運動 以後 크게 增加하지는 않았지만 1964年以後로 用水의 統制를 받는 部分은 急進的으로 늘어 났고 1966年1월에 中共의 全体 전담중 約4分の 1이 多收穫可能한 肥沃土라고 報告되었다 (表3-5)에서 보는 바와 같이 多收穫農土는 1957年の 650万「헥타」에서 1963년에는 760万「헥타」로 增加하여 110万「헥타」의 純 增에 不過했다. 그러나 1971年을 基準으로 하여 볼 때 多收穫農土는 安定政策의 採択으로 그 以前 보다 70%가 增加한 1,300万「헥타」로 增大된 것으로 이 같은 推定値는 1957年과 比較해 보면 거의 倍로 增加한 것이다.

(表3-5) 1957-71年間に 總面積과 多收穫農地의 增加 및 年間 穀物 生産 增加量

年 度	多收穫農地 (100万 헥타)		1957年以後의 穀物生産量 (100万吨)		
	總	1957年以後 增加量	收穫高의 安定化에 의한 增加	正常收穫高增加	總增加量
1957	6.5				
1963	7.6	1.1	0.22	1.38	1.60
1966	10.0	3.5	.70	4.38	5.08
1970	11.0	4.5	.90	5.62	6.52
1971	13.0	6.5	1.30	8.12	9.42

資料 : Shigeru Ishikawa: Changes in the Structure of Agricultural Production in Mainland China, University of Washington Press, Seattle, Washington, 1971

多收穫農土가 增加하기 爲하여서는 給水「펌프」의 供給增加가 要求 되는데 中共의 農村이 保有한 自動「펌프」는 57年度의 約 70萬馬力에서 66年度에는 800萬馬力으로 增大되었으며 給水用 「펌프」의 保有量은 最近 急激히 增大하고 있는데 例를 들면 1970年度에 農村에 供給된 自動給水「펌프」는 1949-69年동안 의 純增加分の 6分の 1과 同一한 것이다.

2) 品種의 多樣性

現在 中共에서 進行하고 있는 新品種 開發과 育種을 爲한 計劃은 HYV種과 같은 劃期的인 新品種의 開發이 아니라 短期的인 品種改良에 目的을 두고 있는 것 같다. 1969年 12月 新華社 通信의 發表에 依하면 中共은 複雜한 育種方法을 主로 農民 技術者에 依한 單種交配와 品種選擇의 方法으로 代替했음을 알 수 있고 最近 中共에서 開發된 新品種은 거의 數百種에 이르고 있으나 其中 가장 우수한 品種 몇가지가 失敗했음을 볼 때 아직 劃期的인 品種은 開發되지 못한 것으로 보인다. 文化革命 期間 동안에 새로운 品種이 널리 普及되었으나 品種의 選擇問題가 品種改良에 가장 重要한 形態로 남아 있는 듯하다.

3) 農業用 棧械 및 「트랙타」

1962年 以後 中共의 農村은 灌개와 排水用「펌프」「디젤」과 「가소린」 發電機 農産物 加工棧械等과 같은 農業用 棧械와 기구를 大量으로 供給했다. 1950年代의 中共은 棧械의 供給이

豐富한 勞動力을 代替한다는 單純한 理由로 因하여 棧械工業의 必要性을 가볍게 無視해 버렸는데 1960年代에 들어와서는 棧械의 大量供給이 他 生産要素와의 結合을 爲해 必要하다는 것을 認識하게 되었다.

中共은 1958年에 最初로 現代的 大型「트랙터」를 生産하기 始作하였는데 이곳에서 大型「트랙터」란 적어도 20馬力 以上の 動力으로 움직이는 「트랙터」를 말한다. 1964년에는 庭園用 小型「트랙터」를 生産할 수 있는 生産施設이 主로 小規模 工場에 設置되었다(表3-6).

馬力으로 換算하면 中共이 保有하는 「트랙터」의 大部分은 大型「트랙터」에 屬하는데 이들 大型「트랙터」는 中共의 東北과 西北地方의 大國營農場에서 使用되는 粗放農法에 적합한 反面, 集約農法이 主로 使用되는 小規模 農作地에는 부적당한 것으로 보인다.

1971年의 標準單位로 換算한 小型「트랙터」의 生産量은 「트랙터」 總生産量의 7%밖에 占하지 못하고 있으며 現在 中共은 約 7萬5千臺의 小型「트랙터」를 使用하고 있다. 그러나 이와는 대조적으로 日本은 中共의 답의 13%에 該當하는 農土를 保有함에도 不拘하고 農民들은 數百萬臺의 小型「트랙터」를 保有하고 있는 실정이다.

4) 殺虫劑와 化學肥料

1963年度의 殺虫劑와 살균劑의 總生産量은 12萬3千M/T에

(表3-6) 中共의 「트랙터」生産量 推定値

年 度	実 物 単 位 (1,000)			標 準 単 位 (1,000)		
	大 型	小 型	合 計	大 型	小 型	合 計
1958	1.0	0	1.0	1.1	0	1.1
1960	10.8	0	10.8	23.8	0	23.8
1962	8.4	0	8.4	20.9	0	20.9
1964	12.0	.6	12.6	29.2	0.2	29.4
1966	17.0	9.0	26.6	43.1	2.1	45.2
1968	16.4	10.7	27.1	40.4	2.5	42.9
1970	24.0	18.0	42.0	58.6	4.1	62.7
1971	28.0	22.0	50.0	68.3	5.1	73.4

註：標準單位는 各「트랙터」를 実物單位가 아니라 馬力으로 表示하여 各各 「트랙터」의 크기, 무게, 費用等의 차이를 어느 정도 조정해 준다.

達하고 있으며 1966년에는 新築된 工場에서 生産된 量이 25万 M/T를 넘고 있다.

中共은 害虫과 그로 인한 農作物 피해가 收穫減少의 主要因이 되어 왔는데 1962年度에 中共当局은 殺虫劑의 保護를 받는 地域이 約 2千6百万「헥타르」에 達하고 그로 인한 收穫量의 增加는 約 200万吨에 達한다고 主張하고 있다.

1962년부터 特히 化学肥料의 生産量이 急激히 增加하였는데 질소肥料의 供給量이 1957年과 62年 사이에 50%정도 增加한데 比하여 1962年과 70年 사이에는 거의 5배나 增加되었다.

(表 3 - 7)

中共은 現在 요소肥料의 最大의 輸入国이며 消費面에서도 蘇聯과 美国 다음으로 大量으로 消費하고 있는 실정이며 輸入된 질소肥料는 中共産 肥料보다 더 質이 좋고 单位당 질소 含有量도 더 많다.

国内에서 生産된 化学肥料는 大部分 「암모니아」水와 「탄산 암모니아」 같은 含有量이 매우 적은 低質의 肥料로 構成되어 있다.

1962年 以来로 現代의인 肥料工場은 建設되지 않았으며 지난 3年동안 各各 年間 4萬屯을 生産할 수 있는 小規模 요소肥料 工場이 여러개 建設되어 稼動되고 있으며 요소肥料는 生産費가

(表 3 - 7) 中共의 질소肥料供給量 推定値

(單位: 100 万吨)

年 度	總供給量	輸 入 量	国内生産
1 9 5 7	0.37	0.14	0.23
1 9 5 9	.54	.27	.27
1 9 6 0	.54	.33	.21
1 9 6 2	.54	.24	.30
1 9 6 4	.78	.32	.46
1 9 6 6	1.46	.72	.74
1 9 6 7	1.65	1.13	.52
1 9 6 8	1.84	1.20	.64
1 9 6 9	2.20	1.40	.80
1 9 7 0	2.50	1.84	1.02

資料: A. Lewis Erisman: Agricultural Development of
People's Republic of China, (1949-71)
U.S. Government Printing Office, Washington,
D.C. 1972

가장 싸고 질소肥料보다 含有量(46%)이 더 높다. 또한 中共의 化学肥料生産은 生産된 製品의 含有량이 不足하다는데 弱點이 있는데 例컨데 NYV 改良種子는 질소, 磷, 「칼슘」이 各各 3.0 : 1.5 : 1.0 單位의 比率로 含有된 肥料를 使用할때 収穫

량이 最大가 된다. 그러나 現在 中共에서 生産되는 肥料의 含有量 比率은 7.0 單位의 질소와 1.0 單位의 磷, 그리고 極小量의 「칼슘」으로 構成되어 있으며 農作物의 收穫量 增加 如否는 供給되는 肥料의 含有量 如否에 달려 있기 때문에 中共에서는 收穫高의 極大化를 爲해서 무엇보다도 含有量中 磷과 「칼슘」의 增加가 要求되고 있으며 政府當局도 그들이 輸入하는 複合肥料의 量을 增加시켜 이같은 含有量의 均衡問題를 解決하려 하고 있다.

또한 中共에서는 極히 最近에야 複合肥料의 國內生産이 可能하게 되었다.

5) 新農業政策의 效果와 展望

新政策에 依한 農業生産面의 成果는 農業部門에 對한 政府投資의 상당한 增加와 비옥한 土地에 對한 集中投資包含

① 1964 年에 57 年度의 穀物生産水準을 초과한 점 ② 穀物 生産의 增加率이 1965 - 71 年間의 人口增加率보다 빨랐다는 점 등이다. 1970 年度의 穀物生産은 좋은 氣候條件下에 最高 2 億 2 千萬屯까지 到達했다. 그러나 新政策이 지닌 하나의 弱點으로써는 肥料의 供給增加를 完全히 利用하기에 充分할 만큼 비옥한 土地와 品種의 開發이 뒤따르지 못하고 있다는 사실과 또한 질소肥料가

磷과 「칼슘」 肥料를 훨씬 더 圧倒하고 있어서 効果的인 結果를 얻기 爲한 肥料供給이 不均衡을 이루고 있는 점이다.

中共은 現行 5 個年計劃 期間中 (71 - 75) 奇蹟的 成長 - 現代的 生産要素와 科學的 管理의 完全無欠한 結合에 依해서만 可能한 一 을 達成할 것 같지는 않다. 왜냐하면 1962年 以來 農業 部門에 括目할 만한 成長을 하고 最初의 10年間 技術이 相當히 進歩하였지만 綠色革命을 이루는데 必要한 制度的 下部組織과 科學的 能力은 相當히 뒤떨어져 있기 때문이다.

앞으로 數年間 中共은 비옥한 土地의 漸進的 擴張과 肥料生産의 增加 그리고 品種의 開發等에 依하여 農産物의 生産增加를 達成할 것이 予測되나 이와 같은 生産物 增大가 1人當 食糧供給을 一定 水準 유지시키는 데는 充分할지 모르나 産業部門에 對한 原料供給 增加나 輸出을 增加시키는 데에는 充分한 것이 못된다. 그러나 氣候條件이 惡化되거나 農村에서의 個人活動을 許容하는 政策이 後退하게 되면 이들 生産物의 增大는 減少하게 될 것이며 國內 農業技術의 不足은 農業部門의 發展에 障礙요인을 形成하고 있기 때문에 基本的인 農業技術研究 計劃을 재정비하여 推定해 나아간다면 長期的 展望은 훨씬 더 好轉될 것이 予想된다.

第4章 産業의 發展 및 主要部門別 生産現況

가. 工業의 發展過程 및 工業部門의 生産指數

中共의 工業生産은 1949-70年 동안에 急速度로 發展했는데 全 体期間을 통한 年平均 成長率은 11%이었지만 非正常的으로 높은 成長을 보였던 처음 3個年을 除外하면 8%가 成長되었을 뿐 이다. (表 4-1)

1949-70年 사이에 特別히 選定된 期間의 年平均 成長率을 볼 것 같으면 우선 經濟復興期에 있어서 生産指數는 年平均 成長率이 27%정도 임을 보여 주고 있다. 이같은 急速한 成長率은 雇傭 의 急激한 增大를 뜻하지만 固定資本財의 純価値는 거의 增加하 지 않은 것으로 特徵지워 진다. 中.日戰爭으로 因한 生産能力의 損失은 回復되었으나 아니면 거의 代償되어 稼動되고 있으며 原資 材의 供給能力은 向上되었다.

中共이 産業化되기 以前에는 經濟復興期間의 指數와 연결되어 절 수 있는 어떤 工業生産指數도 믿을 만한 것이 못된다.

1次 5個年計劃期間의 工業生産은 또 다시 倍增되었고 따라서 1949年 水準의 4倍以上의 增加를 뜻하지만 成長率에 있어서는 復興期에 이룩했던 것보다 더 完滿하고 不安定한 것이 었다.

다시 말하면 經濟復興期에 있어서의 相對的인 成長率은 戰爭으로 야기된 상저가 回復되었음을 反映하는 比하여 第1次 5個年

(表 4 - 1)

中共的 工業生產指數

(1949-70)

	1949 = 100		1952 = 100		1957 = 100		1959 = 100	
1949	100							
1952	206		100					
1957	403		195		100			
1958	529		256		131			
1959	668		324		166		100	
1960	649	658	315	319	161	163	97	98
1962	435	453	211	220	108	113	65	68
1964	535	571	259	277	133	142	80	85
1966	663	727	322	353	165	181	99	109
1968	582	655	282	317	144	163	87	98
1969	686	783	332	379	107	194	103	117
1970	801	926	388	449	199	230	120	138

資料：Robert Michael Field : Industrial Development
of Peoples Republic of China .

U.S. Government Printing Office, Washin-
gton D. C. 1972.

計劃期間의 成長「패턴」은 政府의 投資政策에 依하여 이룩된 것임을 보여 주고 있다.

第1次 5個年計劃이 成功的으로 끝난 후 1958年度에는 正常的인 産業發展을 버리고 大躍進을 始作하였는데 1958 - 59年間に 工業生産은 約66%나 增加하였으나 大躍進이 無分別한 試圖임이 立証되고 「政治主導」에 依한 成長率의 加速化를 爲한 勞力의 誤判이었다는 認識을 하기에 이르렀다. 即 1958년에 31%로 急激히 上昇했던 成長率은 1959년에는 26%로 下落하였고 大躍進運動이 붕괴되기 始作한 1966년에 이르러서는 生産量이 오히려 감소 하였다.

다음 回復 및 再調整期에 있어서는 1961년에 工業生産이 1957年 水準보다는 약간 높으나 顯著히 下落되었고 1959年 絶頂期의 70%정도 達成되었다. 또한 60年代 中半에 蘇聯의 技術者들이 철수한 以後 中共은 蘇聯 援助計劃에 依하여 세워진 重工業部門의 많은 工場들이 稼動될 수 없었기 때문에 生産은 顯著히 減少하였으며 輕工業部門에서도 躍進期에 이룩한 水準을 유지 할수가 없었는데 이는 農業原資材 不足에 基因하는 것이다. 그럼으로 經濟的으로 이같은 타격이 없었다 하더라도 工業에 偏重, 勞動力의 고갈 그리고 食糧供給의 危機는 틀림없이 躍進運動의 붕괴를 招來하였을 것이다. 그러나 1962年까지는 보다 合理的인 政策이 施行되어 産業도 回復되기 始作하였으며 1966年度에는 工業의 모든 分野에 있어서 이전의 絶정기에 다시 도달하기에 이르렀다.

끝으로 文化大革命과 그 餘波期(1967-70)를 붙들 같으면 大躍進運動의 붕괴 以後 1962년에 始作된 産業復興은 이른바 「푸로레타리아」 文化革命이라는 새로운 混亂期에 直面하여 1966年 末에 中斷되었다. 大躍進運動과는 달리 文化革命은 根本적으로 經濟的인 運動이 아니었으며 따라서 1966年 가을 中共의 指導者들은 工業生産에 미칠 文化革命의 潛在的인 影響을 걱정하여 工場과 鉸山の 紅衛兵部隊를 유지하기 爲한 많은 勞力을 기울였다.

그러나 첫번째 大規模의 混亂은 1966年-67年 겨울에 일어났는데 文化革命은 工業生産業체에 까지 擴大되었고 勞動者와 學生들은 工場과 鉸山에서 革命運動에 참가하게 되었다. 따라서 工業生産은 거의 축약적으로 作業中斷이나 原資材의 不足 또는 輸送手段의 混亂때문에 커다란 影響을 받게 되어 1967年度에는 工業生産을 回復하려는 勞力이 있었으나 部分的으로 밖에 成功하지 못했고 中共의 全地域의 輸送手段은 극심한 混亂狀態에 빠져 産業施設間의 原資材流通을 억제하게 되었다. 따라서 많은 大規模工場이나 主要工業地域은 換業을 減少하거나 中斷하기에 이르렀는데 이같은 現象은 1968年 봄부터 비로서 正常水準으로의 回復을 되찾게 되었다.

따라서 文化革命으로 인한 作業의 中斷과 原資材의 不足, 輸送手段의 混亂으로 1966年度の 工業生産은 67年과 68年の 生産水準보다 低下되었으며 이러한 生産의 減少量은 1967年度에는 約 15-20%정도 推定된다.

나. 主要部門別 工業生産 現況

經濟적으로 지난 20年間に 걸쳐 重工業部門에 集中的 投資와 初期의 蘇聯援助는 中共의 全体工業生産에 相當한 成長을 이룩했
을뿐 아니라 産業의 広範而한 機能的 諸要素에 相對的인 重要性에
實質的 變化를 招來하였는데 要素別 工業生産指數와 相對的 割當量
을 보면 다음과 같다.

1) 燃料 및 動力部門

1次 5 箇年計劃 期間 동안 燃料과 動力部門은 全体工業生産의 12-
13% 정도의 上昇을 나타내어 여타의 工業分野보다 比較的 빠른
上昇率을 보이고 있는데 躍進期와 比較해 보면 同分野에 매우 높
은 優先權을 부여 가장 빠른 成長을 보여주고 있다. (表 4-2)

특히 石油工業의 顯著한 發展을 이루었는데 原油生産이 急速度로
成長한 主因은 中共의 北西部에 있는 大慶油田이 발굴됨으로서 大
規模의 生産을 始作했고 지금은 中共의 全生産量의 半以上을 占하
고 있는데 66年 以來로 原油를 完全히 自給自足하기에 이르렀고
同時에 石油化學系列 製品을 生産하게 되었다.

電力과 石炭工業分野도 躍進期의 붕괴 以後 極探했던 低生産
水準으로 부터 回復되었으나 成長率은 石油産業에 미치지 못하였다.

電力生産은 66年度에 最高水準에 이르렀고 石炭은 그렇지 못했
는데 1959년에 이룩된 最高產出物 가운데 大部分이 小規模炭鉱에
서 原始的인 方法에 依해 生産되어 小規模의 鑄鐵용광로 용으로

(表 4 - 2) 中共的 部門別 工業生產

	1952	1957	1965	1970
指 數	(%)			
全工業生產	100	195	289 - 313	388 -- 449
燃料與動力	100	209	395 - 427	567 - 655
工業 原料	100	270	489 - 529	669 - 773
機 械 類	100	233	405 - 438	570 - 659
輕 工 業	100	156	165 - 179	202 - 234
相對的構成份	(%)			
全工業生產	100	100	100	100
燃料與動力	12	11	16	17
工業 原料	20	27	33	34
機 械 類	13	16	19	20
輕 工 業	56	45	32	29

資料： Robert Michael Field : Industrial Development
of Peoples Republic of China.

U . S . Government Printing Office, Washington

D . C . 1972.

供給되었기 때문이다. 文化革命期에도 主로 石炭의 不足 때문에 電力産業에 커다란 타격을 준듯한데 그 結果 1967年度의 電力生産은 1966年度의 水準보다 15% 정도 低下되었고 70年度에 가서 다시 最高水準에 이르렀다. 石炭生産은 67年度에 約70% 정도 감소되었으나 69年度에 回復되었고 70年度에 上昇을 보게 되었다.

燃料와 動力部門의 產出量은 1970年度 全工業生産에 約17% 정도의 比重으로 增加하였다.

2) 工業原料 部門

1952年度에 全工業生産의 20%를 차지했던 工業原料部門이 1957年度에는 27%로 成長했으며 계속하여 躍進期에 急速度로 成長하여 1960年度에는 最高水準에 이르렀다. 그러나 躍進期の 붕괴로 因하여 生産은 最高水準時의 約40% 정도 低下하였으나 그 때도 1957年보다 훨씬 높은 水準을 유지 하였다.

1962년까지 生産水準은 低調하였으나 그 後로는 다시 急速度로 回復하기 始作하여 1966年度에는 또 하나의 새로운 生産水準의 絶頂期에 達하였다. 그중에서도 鐵鋼工業이 66年度에는 絶頂期에 이르렀는데 다시 1967年度에 와서는 約300 万噸의 原鋼生産의 減少가 있었는데 이는 原料인 石炭의 不足에 起因했던 것이다.

그러나 68年度의 生産은 다시 66年度의 生産水準에 達하였으며 70年度의 生産水準은 新記錄을 樹立했다 (表 4-3)

한편 躍進期の 붕괴 이후 化學製品 特히 化學肥料의 生産은 많은 優先 順位를 부여하여 急速한 成長을 거듭하였다.

(1949-70)

主要工業製品의 生産推定

(表 4 - 3)

年度	電力 (100万 KWA)	石炭 (1,000 M/T)	原油 (1,000 M/T)	원강 (1,000 M/T)	化学肥料 (1,000 M/T)	시멘트 (1,000 M/T)	木材 (1,000 CuM)	工作機械 (Unit)	紙類 (1,000 M/T)	면방직 (100万 M)	실탕 (1,000 M/T)
1949	4,308	32,430	121	158	27	661	5,760	1,582	228	1,889	199
1950	4,550	42,920	200	606	70	1,410	6,640	3,312	380	2,522	242
1955	12,278	98,300	966	2,853	426	4,503	20,930	13,708	839	4,361	717
1960	47,000	280,000	4,600	13,000	2,500	9,000	33,000	38,000	1,700	5,800	920
1962	30,000	180,000	5,000	8,000	2,100	5,500	29,000	25,000	1,000	42,000	480
1964	36,000	200,000	6,900	10,000	3,500	8,700	34,000	38,000	1,500	4,900	1,100
1966	47,000	240,000	10,000	13,000	5,500	12,000	38,000	48,000	1,800	6,000	1,600
1968	44,000	200,000	11,000	12,000	4,300	11,000	32,000	40,000	1,700	4,800	1,500
1969	50,000	250,000	14,000	15,000	5,800	12,000	35,000	45,000	1,800	6,500	1,600
1970	60,000	300,000	18,000	18,000	7,400	13,000	40,000	50,000	2,000	7,500	1,700

資料 : Robert Michael Field : Industrial Development of people's Republic of China

U.S. Government Printing Office, Washington, D.C. 1972.

70年度에는 그 実績이 最高水準에 이르러 約7百40萬톤 정도에 이르고 있다.

그러나 化学工業은 여타의 分野보다 急速한 成長을 이루었으나 生産은 아직도 国内需에 미치지 못하고 있다.

建築資材의 生産과 木材工業分野는 工業原料生産에 있어서 어느 分野보다 원만한 回復을 이루었는데 躍進期에 있어서 木材生産의 지나친 감소와 建設活動에 不振으로 인한 建築資材의 生産이 감축되었기 때문이다. 그러나 「시멘트」의 生産은 빨리 成長하여 70年度에 1,300百萬톤에 달하고 있다.

3) 機械工業 部門

機械類 部門은 1952년에는 全体工業生産에 約13%를 차지하였고 계속적인 成長을 거듭하여 1960年度에는 1957年度の 生産水準의 約2배에 이르는 急激한 成長으로 피크를 이루었으나 1961年度에는 生産実績이 減少하였으며 62년까지 계속 낮은 水準에 머물렀다.

그러나 1966년에는 機械類의 生産이 새로운 最高水準에 이르렀으나 1967年度에 와서는 文化革命의 여파와 새로운 機械類 및 設備의 減少로 因하여 生産은 다시 減少되기에 이르렀다.

그러나 1970년에는 다시 만회하여 全体工業生産의 約20%를 차지하게 되었다. 機械類部門은 工作機械 防摩베어링, 農機具, 트랙터 트럭, 증기기관차, 디젤기관차, 遠洋船舶, 冶金製品, 電氣製品, 化学製品 石油輸出과 그 정제품들인데 이들은 必要한 機械類의 大部分을 供

給하고 있다. 그러나 大部分의 機械製作分野는 그 技術能力이 아직도 日本이나 西歐諸國에 比하여 미달하고 있으며 機械類部門에 비록 상당한 發展을 보이고 있으나 金屬製裝備나 化學器具, 石油製品等 많은 生産製品들의 發展은 低水準에 있으며 工業機械類의 獨自의인 設計能力도 그리 크지 못하다.

4) 輕工業部門

第1次 5個年計劃期間의 輕工業(食品 加工業 包含)은 가장 크게 成長하였으며 또한 中共에 있어서 가장 완만한 速度로 成長한 工業分野이다. 躍進期에는 比較的 완만한 成長을 持續하였으며 1959年度에는 1957年의 水準보다 約40%를 증가 하였다.

그러나 1960年度의 產出量은 減少되기 始作하였고 1961년에는 더욱 減少되어 1962년까지 낮은 水準에 머무러 있다가 그 後부터 漸次 回復하기 始作하였는데 輕工業 分野의 生産은 1966년까지는 62年度와 比較하여 約30%의 成長을 하였지만 59年度에 이룩한 成長보다는 낮은 것이었다.

이같은 事實은 주로 農業原資材의 生産이 아직 回復하지 못했기 때문인데 紡織生産物은 1959 - 61年の 農業危機때 많은 면화밭을 轉답으로 代替시켰기 때문에 특히 顯著한 減少를 보였다.

綿紡績生産은 1961年과 62년에 減少되었기 때문에 1957年度에 1人當 約6.3m였던 것이 2m정도로 大幅減少되었다.

1966年度까지의 生産은 1957年度의 水準을 증가 하였지만 1967 - 68年度의 紡績工場들의 作業中斷으로 다시 減少되었고 말

았다. 그러나 69年度에는 生産実績을 回復하기 始作하여 70年度에 와서는 以前의 最高水準을 증가 하기에 이르렀다.

한편 1957年 以來 食品加工業은 大部分의 다른 工業分野에 比하여 원만한 成長을 이루었는데 1960年代 初에는 農産物의 不況으로 광범위한 分業상태를 가져왔다. 그러나 農業이 回復됨에 따라 生産도 增加하기 始作하여 1966年度에는 最高의 生産水準에 도달했음이 틀림없고 1967年度에 食品加工業은 다시 쇠퇴해 갔지만 여타의 工業分野란치 큰 타격을 입지 않았다. 왜냐하면 1967年度는 豊作이었고 大部分의 食品加工業이 地方에서 이루어지고 있었기 때문이다.

文化革命以後 輕工業部門은 急激히 減少되어 1970年까지 全体工業生産의 約29% 정도 밖에 占有하지 못하였다.

5) 電子工業部門

1971年度 中共, 電子工業의 生産高는 國民總生産(GNP)의 約1%에 該當하는 10億弗 以上을 示顯하였다. 中共 第4機械工業의 管轄下에 있는 電子工業分野의 製品은 다음과 같다.

各種의 標準電子部品, 特殊 用途의 真空管, 「트랜지스터」 集積回路 및 「프린트」回路板, 標準實驗用 機器 및 電子計算機를 爲始하여 軍事專用的 送, 受信機等を 말하며 「텔레비죤」送信機 「마이크로웨이브」장치 및 各種「레이다」가 包畧된다.

1970年度 以後 第4次 5個年計劃에서도 電子工業은 계속 優先權을 부여 받은 것으로 보여진다. 그러나 中共 指導層은 經濟

開發에 있어서 均衡의 必要性을 認識하고 있으며 電子工業發展에 對한 優先權 賦與의 合理化 作業도 進行中에 있는데 新規 計劃期間은 더욱 많은 高度의 電子製品生産을 爲하여 投資財源 및 既存 設備의 生産能力을 增強했다. 特히 「트랜지스타」화된 部品과 機材의 生産은 大幅 增大되리라 予想되는데 大量의 「트랜지스타」化한 消費者用的 娛樂器具 및 簡單한 實驗裝置의 輸出이 可能하게 될것이며 電子計算機의 能力이 改良될 것이다.

한편 軍事用 電子器機의 種類는 계속 增大될 것이 予想되고 戰鬪機에 全天候 能力을 賦與하는 機械「레이다」等과 같은 各種의 高度化한 航空器機를 가까운 時日內 保有하게 될것이 展望된다.

다. 1971年度의 工業生産実績과 1975年度까지의 展望

中共의 初年度 人民日報의 社說과 Robert M. Field의 予備推定에 依한 比率의 增加에 依하면 第4次 5個年計劃은 順調로운 出發을 하였고 1970年度의 石炭生産은 3億噸이었으나 1971年度에는 3.25億噸으로 增加하였다.

全体的으로 볼때 燃料部門은 電力과 原油生産의 急速한 成長으로 因하여 約14 - 15%의 成長率을 記錄하고 있으며 電力生産은 1970年度의 600億 KWA에서 1971年度에는 700億 KWA로 增加하여 工業需要에 充足하고 있다.

그리고 새로운 大規模 油田의 開發로 原油生産은 1970年旣의

1,800 만톤에서 1971年度에는 2,300 만톤으로. 增加함으로서 1年間の 約27%의 增加로 보이고 있다. (表4-4)

또한 工業原料分野에 있어서도 1971년에 急速한 成長을 記錄하여 原鋼의 生産은 1970年度 1,800 만톤에서 1971年 2,100 만톤으로 增加함으로써 18%가 增加하였다.

鋼鐵의 生産能力이 擴大되었고 圧延生産이 15%나 增加된 것으로 報導되지만 이 分野에 있어서는 여러 形態의 鐵鋼 生産能力의 不足으로 계속 지장을 받고 있다. 銑鐵生産의 急速한 成長에도 不摘하고 原鋼의 生産은 그것을 증가하고 있음으로 中共은 1970年의 銑鐵의 輸出国으로 부터 輸入国으로 바뀌었다.

한편 여타의 工業分野도 相當한 成長을 이루었는데 化学肥料의 生産은 1970年度の 740 만톤에서 71年度에는 960 만톤으로 增加하였고 大規模工場에서 「세멘트」生産은 1970年度の 1,300 만톤에서 71年度에는 1,400 만톤으로 增加해 全体的으로 工業原料는 1971年中 적어도 15%의 增加를 記錄하였다.

機械製作工業에 있어서의 總価値는 18%의 成長으로 報告되었지만 이같은 主張은 過去에는 成長率에 關한 公式集計를 다소 誇張하여 말하는 傾向이 있음으로 받아 드리기 困難하다.

1971年度 産出物の 推定集計가 可能했던 唯一한 品目인 工作機械部門은 1971년에 不過 10%정도가 成長했지만 全体的인 機械類部門의 成長率은 15%以上인 것임에 틀림없다.

輕工業分野는 成長이 圓만하여 1971年 中에 綿紡織生産은 19

(表4-4) 1971年 中共의 工業生産 指數

区 分	公式的으로 發表된 比率 增加分(%)	71年度 推定表
燃 料		
電力	18	700 億 KWA
石炭	8	3.25 億 M/T
原油	27.2	0.23 億 M/T
工業原料		
原鋸	18	0.21 億 M/T
化学肥料		960 萬 M/T
세 멘 트	16.5	0.14 億 M/T
工作機械		55,000 單位
면 방 직		75 億 Lin.M
雪 糖		0.019 億 M/T

資料: Robert M. Field : Industrial

Development of people's Republic of China

U.S. Government printing Office,

Washington, D.C. 1972.

70년에 棉花生産이 약간 增加했으나 1970년에 生産된 .75億
「리니어미터」보다 그다지 많지는 않다. 그러나 1970年産의 棉
花生産은 기대했던 것보다 相當히 많았는데 이는 文化革命期에
蓄積해놓은 씨를 댄 변화의 在庫量이 流出되었기 때문이다.

食品工業의 成長은 1971年의 農業生産이 別반 增加하지 않았기
때문에 완만한 것이었다. 肯定的 側面에서 非農産物 原料로 부터
生産되는 輕工業 製品의 生産은 增加하였으며 中共의 가장 主要한
輕工業 中心地인 上海에서는 輕工業製品의 生産이 4.9%나 增加
되었다고 報告된 바 있다. 1971年度의 輕工業 生産部門의 平均
成長率은 아마도 5%以下이었을 것이다.

燃料部門과 工業原料 및 機械類部門이 平均 15%정도 成長했으
나 輕工業部門의 成長이 5% 以下였기 때문에 全体工業生産은 아
마도 12%정도 成長했을 것으로 Robert M. Field는 推定하고
있다.

앞으로 中共의 工業은: 數年間에 걸쳐 急速度로 成長하고 또한
이같은 急速한 成長은 構造的이고 持續的인 變化를 隨伴하리라
予想되는데. 投資価値가 있는 大部分의 天然資源은 重工業部門에
쏟릴 것이고 工業用 農産物은 食用農産物 優先政策으로 당분간 회
생될 것으로 展望된다.

輕工業의 成長은 人口增加에 앞장서야 할 것이지만 1975年度
까지는 아마도 全体工業生産의 25%以下가 될것으로 展望되고 또
한 內陸地方의 工業도 海岸地方의 工業發展에 따라 계속 發展될

것으로 기대되고 있다. 海岸地方에서의 建設은 계속되어 왔지만 大部分의 이러한 努力은 内陸地方 特히 南·西部에 集中되어 왔으며 今後에도 그와 같은 形態가 계속될 것으로 예측된다.

電子工業에 있어서도 第4次5個年計劃(1971 - 75) 期間中에 中共은 「트랜지스타」化한 器機의 生産에 있어 長足の 發展을 이룩할 것으로 展望되며 同時に 現在 手製로 生産하는 高級器機의 大量生産能力도 保有할 것으로 보인다.

中共은 電子工業의 持續的인 發展에 따라 集積回路檢査器 「컴퓨터」檢査器機 「마이크로웨이브」檢査設備等과 같은 器機類의 必要性도 增大될 것이 예상 되는데 그러나 이러한 高級器機의 生産은 계속하여 매우 制限될 것임으로 中共은 技術面에 重点을 두면서 非共產 諸國으로 부터 多量의 器機를 輸入할 것이 예상된다.

勿論 美國이 高度한 電子器機의 生産國이긴 하지만 美國은 中共에 많은 販賣를 하지는 못할 것이고 政治的 障壁以外에도 中共은 美國의 高度한 器機와 같거나 거의 같은 製品을 日本이나 西歐製造業者로 부터 더욱 低廉하게 購入할 수 있다는 經濟的 理由가 있기 때문이다. 그러나 今後 中共이 電子器機의 量産体制를 確立할수 있다면 輸出도 增加하게 될 것이며 1975年까지는 中共은 高周波振動記錄器와 信號発信器等과 같은 簡單한 「트랜지스타」檢査器機를 매우 有利한 競争價格으로 大量輸出할수 있는 能力을 갖게 될 것이다.

第5章 对西方 門戶의 開放과 貿易發展의 潛在性

1950年度 부터 59年 까지 中共政權誕生後 10年間の 特徵은 工業部門의 重点發展을 爲한 支援을 얻기 爲해 東歐諸國에 依存한 것이었다.

이 期間 中共의 總貿易의 70%는 共產諸國과의 去來였으며 貿易의 大宗은 機械設備 및 工業用原資材의 輸入을 爲해 食料品, 原材料 및 纖維製品을 輸出하는 것이었다.

貿易總額은 1950年度の 12億弗에서 1959年度에는 43億弗로 擴大되었다. 蘇聯은 中共의 가장 큰 貿易相對國으로써 一貫 工業施設 및 技術援助의 主要供給國이었다.

蘇聯의 財政的 援助는 比較的 小規模였으나 長期借款은 約 4億 3千萬弗에 達하고 있으며 中共의 農産物 鎳産物 및 纖維製品에 對한 蘇聯 및 東歐의 需要는 대단히 커서 大量 中供으로 부터 輸入해 줌으로써 中共은 機械 및 技術輸入의 代價를 支払할 수 있었다. 한편 비공산권제국과의 貿易은 이 期間에 增大되지 못하였는데 그 理由의 一部分은 西方勢力이 韓國動亂期間中에 中共에 對한 貿易統制를 加한 때문이었고 期間의 後半期에 들어와서 西方과의 貿易은 다소 伸張되었는데 무엇보다 共產國家들 內에서 生産이 안되거나 그 供給이 원활치 못한 物資를 輸入하는 範圍內에서 限定되고 있다.

1960年代의 10年間은 中共貿易의 方向과 貿易構造에 있어 劃

期的 轉換을 갖어온 時期였다. 即 中. 蘇 理念分爭은 中共의 貿易方向을 反轉시켜 놓았는데 그 結果 1970年에 이르러서는 中共 貿易의 80%를 非共產諸國과의 去來가 占하게 되었다.

1960年 大躍進運動의 失敗 結果 輸出能力이 低下되고 資本財의 輸入이 위축되었기 때문에 全体貿易은 急激한 減少를 招來하였는데 이와 아울러 60年代 初期의 食糧不足으로 因하여 中共政府는 非共產國家로 부터 莫大한 量의 穀物 및 化學肥料의 輸入을 하지 않을수 없게 되었다.

한편 1965년부터 70년까지의 中共의 貿易은 69년까지의 經濟回復 1967년부터 68年 사이에 文化革命에 依한 逆效果 및 그에 뒤따른 經濟成長의 復活等을 反映하고 있는 것이다. 期間中의 가장 큰 伸張을 보인것은 비공산권의 先進諸國 特히 日本 및 西歐와의 去來였다. 日本과 西歐諸國은 中共에 對한 資本財 및 現代技術의 供給源으로 登揚하게 되었는데 1963년부터 66年 사이에 中共은 非共產先進諸國과 50件 以上の 一橫「프렌트」輸入契約을 締結하였다. 또한 開發途上의 비공산권제국과의 貿易도 近年에 들어와 增大되고 있는데 이같은 事實은 主로 이들 地域에 對한 中共의 輸出이 增大되고 있음을 뜻한다.

따라서 1960年代 中共의 非공산권무역의 比重은 20%로 減退되었는데 主要 原因으로서는 1970年度의 對蘇貿易이 4,700萬弗로 減退한만큼 계속 縮少되어 왔기 때문이다. 이와같이 非共產諸國과의 貿易去來의 增大는 中共의 輸入商品構成에 있어서도 重大한

變化를 가져와 現在 中共의 主要輸入品目은 穀物 및 化學肥料로서 이들의 輸入만을 爲해서 每年 5億弗 相當을 支出하고 있으며 機械 및 設備의 輸入은 1950年代末의 水準으로 減少되었으며 中共은 穀物, 고무, 紡織纖維, 紡絲 및 織物의 輸入全量 그리고 鐵鋼, 非鐵金屬 및 化學肥料의 輸入의 95%以上을 非共產諸國에 依存하고 있다.

가. 貿易政策 및 71年度 對外貿易 現況.

中共의 對外貿易은 北京政權에 依해서 그들의 政治的 및 經濟的인 國家目標 卽 中共은 亞細亞 및 世界에 있어서 指導力을 行使하는 하나의 強力하고도 統一된 國家로 만드는 目標을 實現하는 手段으로 利用하고 있다. 따라서 對外貿易은 經濟計劃의 一環으로서 國家独占事業으로 運營되며 中共을 近代的產業國家로 變形시키는데 重要的 要素가 되고 있다. 또한 工業基盤과 防衛產業을 發展시키기 爲하여 最新의 技術로써 만들어진 資本財를 獲得하는데 輸入의 焦點을 두고 있으며 國內生産의 심각한 不足 및 애로를 克服하기 爲한 手段으로서도 活用되고 있다.

對外 貿易政策에 있어 支配的 基調는 經濟的 獨立이다. 北京政權은 長期外國借款을 백제하고 輸出能力에 맞추어 輸入을 調節하고 있다. 더 나아가 中共은 外國의 機械設備를 複製하고 또 스스로의 科學技術能力을 能率함으로써 基幹工業部門과 技術分野에서 自給을 할 수 있도록 努力하고 있을 뿐 아니라 蘇聯과의 分裂에 따

른 蘇聯援助의 철회 이후 中共은 輸入源으로서 어느 特定國에 편중되는 것을 回避해 왔다.

따라서 中共에 있어 對外貿易은 輸出이 GNP의 2%에 不過하며 輸入計劃은 對外決裁能力의 觀點에서 樹立되며 輸出計劃의 遂行은 國內消費에 優先하여 施行된다. 共產諸國과의 貿易은 雙務的이어서 不均衡은 物資交換으로 是正되고 非共產諸國과의 貿易은 大部分의 경우에 있어서 多角的이며 硬貨로 決濟되는데 先進國과의 貿易에서 發生하는 赤字는 開發途上國 및 香港과의 貿易에서 얻는 收入을 財源으로 充當하고 있다.

中共의 1971年度 對外貿易總額은 1970년에 比하여 約 2億 9,000萬弗이 增加한 44億 7,000萬弗에 達하고 있다.

이같은 額數는 지금까지의 最高記錄인 1959年度の 42億 7,000萬弗을 上廻하는 史上 最高의 記錄이다. (表 5-1)

그러나 1971年度の 中共對外貿易에서 注目되는 事實은 輸入이 1970年度 水準으로 抑制되어 年間 1% 增加한데 比하여 輸出은 約 12%가 增加하여 貿易収支面에서 1970年の 7,000萬弗의 入超에서 1971年度에는 約 1億 7,000萬弗의 出超로 轉換되었다는 事實이다.

對外貿易의 推移를 보면 前述한 바 있거니와 1950年代末에 있어 소위 大躍進政策의 挫折, 그리고 연이은 3년에 걸친 自然災害와 中, 蘇關係의 惡化等 要因으로 말미암아 1959年을 頂點으로 하여 對外貿易의 漸進的인 下降傾向을 걸어 왔다. 以後 1963年

(表 5 - 1)

中共의 對外貿易 推移

(單位：100 萬弗)

年 度	中共의 輸出	輸 入	貿易總額	收支均衡	總 額 의 對前年比較
1950	620	590	1,210	30	
1952	875	1,015	1,890	-140	
1954	1,060	1,290	2,350	-230	
1956	1,635	1,485	3,120	150	
1958	1,910	1,825	3,735	85	
1960	1,945	2,030	3,975	-85	
1961	1,525	1,495	3,015	30	75.8
1962	1,525	1,150	2,675	375	88.7
1963	1,560	1,200	2,755	360	103.0
1964	1,770	1,475	3,245	259	117.8
1965	1,955	1,740	3,695	215	113.9
1966	2,170	2,035	4,205	-135	113.8
1967	1,915	1,945	3,860	-30	91.8
1968	1,935	1,750	3,685	185	95.5
1969	2,040	1,788	3,828	252	103.7
1970	2,052	2,120	4,172	-68	109.0
1971	2,318	2,148	4,466	169	107.0

資料：1960-65年：An Economic Profile, Mainland China,
Vol. II, 1967, 2

1966-67年：Current Scene, 1970, 10

1968-71年：其他資料

以來 對自由陣營貿易을 中心으로하여 漸次 上昇傾向으로 轉換되어 第3次 5個年計劃이 着手된 1966年度에는 貿易總額이 42億弗에 達함으로서 1959年の 水準에 接近하게 되었다.

그러나 1966년부터 激化된 文化革命의 影響으로 말미암아 中國內의 輸送網이 混亂되고 農業과 工業의 生産이 停滯되는 等 全般的인 經濟活動이 後退되었고 對外貿易面에도 그대로 反映되어 1967年과 68年の 貿易額이 38億弗과 39億9,000萬弗로 각각 減少되었다.

文化革命이 收拾段階에 들어선 1968年 後半부터 對外貿易은 다시 擴大傾向을 밝아 69年度에는 貿易總額이 38億3,000萬弗에 達하여 1967年度の 規模에 達하였다.

1970年度에는 西歐先進國으로 부터의 輸入의 增加를 中心으로 하여 貿易總額 41億7,000萬弗까지 增加되었는데 이같은 現象은 66年以來 4年만에 겨우 40億弗台를 回復하게 된 것이다.

나. 地域 및 主要國別 輸出入 現況

1) 地域別 貿易動向

中共의 對外貿易總額에서 占하는 對自由陣營 貿易比率은 1960年度の 中. 蘇經濟關係의 惡化를 契機로 하여 上昇하기 始作하였는데 1963年度에는 50%以上 1967年以後에는 每年 78-80%의 比重을 占하고 있다.

1971年度에 있어서도 이같은 比重은 거의 變함이 없으나 貿易

總規模가 增加한데 다시 對西歐 貿易이 減少하였기 때문에 中共貿易에서의 對自由陣營 占有比重도 約 77%로 低下하였고 全額으로서는 34億 6,000萬弗로 推計된다. (表 5 - 2)

中共의 西方先進國에 對한 貿易은 2, 3年內 中共對外貿易總額의 約 50% 對自由陣營貿易의 60%以上の 比重을 占하여 왔다.

1971年 中에는 西方先進國에 對한 中共의 輸出이 7億 5,000萬弗 輸入이 13億 9,000萬弗, 合計 21億 4,000萬弗의 実績을 나타내고 있는데 이는 1970年에 있어서의 中共의 對西方先進國의 貿易이 1969年 보다 16% 增加된 것과 좋은 대조를 이루고 있다.

다음 中共의 開發途上國에 對한 貿易은 中共總 對外貿易中 지난數年內 30% 前後의 比率을 占하여 왔고 이같은 比率은 1970年에는 28%로 低下되었으나 1971年度에는 다시 30%로 回復되었다. 1971年度의 中共의 輸出은 9億 9,000萬弗, 輸入은 3億 2,000萬弗로 되어 있다. 이같은 開發途上國에 對한 貿易收支의 黒字를 先進國으로 부터의 輸入에 充當한다는 中共의 貿易構造는 基本的으로 從前과 變함이 없으며 1971年度 開發途上國에 對한 出超幅이 6億 7,000萬弗에 達하고 있다.

中近東諸國과 中共과의 貿易은 1971年에 있어서의 中共輸出이 前年比 15% 減少하여 1億 2,000萬弗로 되었다. 그러나 輸入側面에서는 對「애집트」 對「모로코」輸入이 大幅增加한 1億弗을 넘었기 때문에 輸出入 合計로서는 前年比 6%增加인 2億 2,000萬

(表 5 - 2) 中共의 대공산권, 비공산권 貿易統計 (單位: 1,000 万弗)

	1969	1970	1971	各年度에 對한 比率(%)		
				69/68	70/69	71/70
대공산권 輸出	479.6	496.0	576.8	102.0	103.4	116.3
" 輸入	304.7	396.0	432.2	87.2	121.2	117.1
合計	784.3	865.0	1,009.9	95.0	110.3	116.7
비공산권 輸出	1,560.5	1,556.2	1,740.8	106.5	99.7	111.9
" 輸入	1,483.7	1,750.7	1,716.1	105.9	118.0	98.0
合計	3,044.2	3,306.9	3,456.9	106.2	108.6	104.5
輸出 總額	2,040.1	2,052.2	2,317.6	105.4	100.6	112.9
輸入 總額	1,788.4	2,119.7	2,148.3	102.2	118.5	101.3
合計	3,828.5	4,171.9	4,465.9	103.9	109.0	107.0

資料: Current Scene, July 1. 1969 및 October 7. 1970

註: 輸出 FOB, 輸入 CIF 價格으로 調整함.

弗에 達하였다. 그러나 中共貿易 全体에서 占하는 中近東의 占有 比率은 오히려 약간 減少하여 5%線으로 低下되었다. 「아프리카」 諸國과 中共間의 1971年度 貿易은 中共側 輸入이 前年比 34% 增加된 7,000 万弗, 輸出이 61% 增加된 1億 6,000 万弗 計 52% 增加된 2億 3,000 万弗로서 中共貿易 全体에서 占하는 「아프리카」 諸國의 貿易比率은 1970年度의 3.7%에서 71年度에는 5.3%로 增大되고 있다.

中. 南美諸國과 中共과의 貿易은 開始段階를 벗어나지 못하고 있으나 貿易總額을 보면 1970年度의 400萬弗에서 부터 1971년에는 3,800萬弗로서 急増하고 있는데 特히 中共의 輸出이 「페루」 「칠레」 「알제틴」과의 사이에서 大幅 伸張되었다.

끝으로 中共의 非공산권 貿易은 1950년에 있어서 總對外貿易의 29%를 占하는데 不適當하였다. 韓國動亂 발발에 따라 1951年以後에 急激하게 增加하기 始作하여 1950年代 後半부터는 70% 前後를 占하였다.

그러나 中. 蘇關係가 顯著하게 惡化된 1960年을 契機로 하여 東歐 및 蘇聯과의 貿易이 激減하게 되고 이에 따라 1963년에는 오히려 下廻하게 되었으며 1964年以後에는 20-30% 정도를 占하는데 不適當하였다.

2) 主要國別 貿易現況

西歐諸國과 中共과의 貿易에 限定시켜 보면 1971年中 英國과 中共과의 貿易은 總額基準으로 1970年比 22% 減少되었고 西獨이 14% 減少現象을 보이고 있다.

英國은 特히 71년에 있어서는 對中共輸出의 減少가 顯著하여 1970年中 輸出品目的 首位를 占하는 非鐵金屬이 1971년에는 對前年比 約 73%가 減少되어 第2品目으로 墮落하였고 이 結果 中共 對外貿易에서 占하는 英. 中共貿易比重은 1969-70年の 第4位에서 71년에는 第9位로 墮落하였다.

西獨은 西歐諸國中 對中共 貿易面에서 首位를 占하여 왔고 1971

(表 5 - 3) 비공산권 主要 10 個国과의 貿易關係 (單位: 100 万弗)

國 別	1969		1970		1971	
	輸 出	輸 入	輸 出	輸 入	輸 出	輸 入
日 本	234.5	390.8	253.8	568.9	322.1	577.6
香 港	445.5	6.1	467.1	19.6	549.6	10.3
싱 가 폴	139.5	58.3	125.9	22.6	132.5	15.5
말 레시 아	132.8	45.1	80.3	23.5	70.0	16.1
오스트레리아	34.7	119.3	35.6	129.0	38.8	26.7
캐 나 다	25.4	113.4	17.6	131.4	22.1	195.4
西 獨	83.3	157.9	84.4	167.3	87.0	130.5
英 國	90.5	124.3	80.5	107.0	77.1	69.0
프 랑 스	71.9	42.4	69.9	80.8	70.8	111.4
伊 太 利	64.2	56.7	63.1	50.0	61.8	55.7
合 計	1,327.3	1,114.3	1,278.2	1,298.1	1,431.8	1,208.2
構 成 比(%)	113.2	111.6	96.3	116.5	112.0	90.0

資料: China Trade and Economic News letter.

年慶에 있어서도 그 地位의 變動이 없다. 그러나 西獨輸入이 前年보다 3% 增加에 그친 反面 輸出에 있어서는 1971年 上半期 品目動向으로 보아 工作機械 製鐵設備等 完成品이 1970年보다 약간 增加하기는 하였으나 半完成品과 銅等 原材料가 減少하여 輸出 全体로서는 1970年보다 22%나 大幅 減少되었고 輸出入 合計로서

는 13% 減少된 2億 2,000 万弗에 머물렀다.

이와 같이 西歐諸國의 對中共貿易이 一般的으로 減少하고 있는 가운데서도 仏蘭西의 對中共貿易은 1970 年에 前年對比 32% 增加에 이어 1971 年中에도 1970 年에 比하여 21% 增加한 1億 8,000 万弗이었다.

1970 年에 中共과 外交關係를 맺은 伊太利의 對中共貿易이 注目되나 1971 年中의 輸出入 總額은 前年보다 2% 減少한 1億 2,000 万弗이었다. 伊太利는 1971 年 10 月 EC 諸國中에서는 처음으로 中共과 貿易協定을 締結했으나 同協定の 有効期間이 1974 年末까지의 長期이기 때문에 伊·中共貿易은 安定的 增加도 期待될 수 있을 것이다.

先進工業國中에서 「캐나다」와 濠州는 對中共 小麥輸出을 對中共貿易의 主源으로 하고 있으나 濠州는 1970 年에 이어 71 年度에도 對中共 小麥輸出이 成立되지 않았기 때문에 1971 年の 小麥輸出은 全無하였다. 「캐나다」는 1971 年度 對中共貿易에 있어서 前年比 約 46% 가 增加한 2億 2,000 万弗의 輸入実績을 記錄하였는데 이 가운데 輸出은 小麥을 中心으로 하여 1億 9,500 万弗이었고 輸入은 從米부터의 主要 輸入品目인 食料品, 纖維, 雜貨 등이 增加하여 前年比 26% 의 增加를 나타냈다.

한편 對中共 禁輸緩和措置를 1969 年 以來 段階的으로 發表해 온 美國과 中共間의 貿易動向이 注目되는 바이나 1971 年에 있어서도 直接貿易은 實現되지 않았다. 단지 第3 國經由의 間接貿易形態에

依해서 美國의 輸入은 約 490 万弗, 輸出은 最大한 10 万弗以上을 넘지 않은 것으로 推計된다. 이같은 金額은 1970 年에 있어서의 間接貿易 約 120 万弗에 比較하면 大幅增加한 셈이나 金額으로서는 근소하다.

그러나 1972 年 2 月 美·中共 共同聲明에서 中共側도 美國과의 漸進的 貿易發展을 台意하였다는 事實로 미루어 앞으로 美·中共間 直接貿易의 開始가 予想된다.

끝으로 1971 年中 日本과의 對中共貿易은 日本의 輸出이 前年比 約 2 % 增加의 不振한 実績이었음에 反하여 輸入은 過去 10 年來 最高의 增加率인 72 %에 達하여 輸出入 總額이 約 9 億弗로써 日 中共貿易史上 最高記錄을 나타내고 있다. 輸出에 있어서도 鐵鋼이 前年對比 10 %가 增加하였으며 化學肥料가 12 % 增加하였다.

그러나 反面에 機械類가 約 24 % 減少했고 絨物用 絨織는 약간 減少하였기 때문에 輸出總額으로서 5 億 7,800 万弗에 머물렀다.

한편 輸入面에서는 食料品이 前年比 29 % 增加했고 無煙炭 68 %, 化學品이 9 %씩 增加하였다. 이에 따라 過去 最高輸入額이던 1966 年의 3 億弗을 上廻하는 3 億 2,000 万弗의 記錄을 올리게 되었다. 日·中共貿易의 增加와 함께 中共의 對外貿易에서 占하는 日本의 比重도 1970 年의 20.1 %에서 1971 年에는 20.5 %로 上昇됨으로써 相對적으로 그 比重이 低下된 西歐諸國의 「세워」 20.5 %와 거의 비슷하게 되었다는 것은 注目할만한 事實이다.

다. 商品別 輸出入 構造

1) 中共의 輸入構造

輸入에 있어서는 鐵鋼, 機械, 化學肥料를 主로하는 化學品 非鐵金屬 고무等의 重化學工業品, 工業原料 및 小麥을 主로 하고 있는데 1970年中 中共의 鐵鋼製品의 輸入은 70年度보다 增加한 것으로 推測된다. 우선 最大鐵鋼輸入對相國인 日本으로부터 193 萬屯의 鐵鋼을 輸入하였고 이는 70年度의 153 萬屯에 比하여 大幅 增大하였다.

化學肥料는 日本으로부터 1970年의 硫安換算基準 359 萬屯에 比하여 約 27% 增加한 455 萬屯을 71年度에 輸入하였다. 그러나 「유럽」의 NITREX로 부터는 1970年 5월에 210 萬屯 輸入契約을 체결한 이후 71年 가을에는 그것보다 24%가 적은 輸入契約을 체결한 것으로 보인다.

한편 輸送網整備라는 中共의 意向을 反映하여 1970년에는 「트럭」을 中心으로 한 輸送用 器機의 輸入增加가 顯著하였는데 特히 트럭의 對外輸入이 活發하여 그 輸入額은 70年度의 2,600 萬弗에서 71年度에는 6,600 萬弗로 2.5倍나 增加하였다.

機械輸入에 있어 71年度의 特徵은 國際航空旅客機를 購入하였다는 事實이다. 이는 中共이 「파키스탄」 「이란」 「터키」 經由의 「알바니아」 「루마니아」 路線等 遠距離 國際航空線을 開設하기 爲한 것이 었다.

1971年の中共の小麦輸入は前記地域別貿易動向에서 본것처럼 對仏, 對象輸入이 中断되고 對「캐나다」輸入밖에 없는것으로 推定됨에 비추어 70年度の 수입량에 비해 減少한 것으로 推定되며 商品別 수입구조는 다음과 같다. (表5-4)

(表5-4) 對自由國諸国 年度別 主要商品 構成. (單位:%)

商 品	1966	1967	1968	1969	年平均
小 麥	22.4	17.5	19.2	16.1	20.3
砂 糖	5.6	5.1	4.3	4.2	4.7
天 然 橡 皮	6.9	4.4	5.9	9.6	5.9
織 物 用 織 維	8.0	7.5	5.9	6.0	8.3
化 学 肥 料	7.9	7.9	10.1	8.1	8.6
機 械, 輸 送 機 械	15.8	13.7	7.9	6.9	11.6
鐵 鋼, 同 製 品	12.8	17.8	16.3	16.6	14.2
合 計	79.8	73.9	69.6	67.5	73.6

資料: Summary of Country - by - Commodities Series, 1971.

2) 中共의 수출구조

1971年中 中共貿易의 特徵中の 하나는 수출의 伸張이었으나 對自由陣營 수출의 1970年度에 對한 增加額 1億8,000万弗가운데서 約 1億3,000万弗은 對「香港」 및 對日本수출의 增加分이며 수출상품의 動向이 이 地域에 가장 顯著하게 表面化되고 있다.

食料品 수출에서는 對日수출이 冷凍 새우를 除外한 魚介類, 果
實 및 야채의 增加에 依하여 70年比 29%의 增加를 보여주고
있다.

다음 織物類纖維, 鉉物, 大豆等 動植物 原材料를 主宗으로 하는
原料品에 있어서는 對日輸出이 1970년에 比하여 24%나 增加하
였는데 特히 生絲는 70年の 1,647 屯에서 71年度에는 3,049
屯으로 倍增하였고 落花生이 4,773 屯에서 8,749 屯으로 倍增한
것이 눈에 띄나 大豆의 對日輸出은 29 万屯에서 28 万屯으로 減
少되고 있다.

수출제품은 對日輸出에서는 綿織物等の 減少가 나타나고 있으나
全体的으로는 20% 增加하고 있으며 對「香港」수출도 約 10%
增加하고 있다. (表 5 - 5)

라. 對美貿易의 擴大 및 潛在的 수출능력

앞으로 數年間에 있어서의 中共의 國際貿易 水準은 中共의 基
本政策이 現在의 狀態에서 크게 變하지 않는다는 假定下에서 볼
때 中共의 수출능력 如何에 따라서 크게 左右될 것이다.

中共指配層은 大體的인 國際收支의 均衡을 維持시키기 爲해서
外國商品의 輸入을 계속 抑制할 것이 確實視되기 때문이다.

그러나 1971年度에 主要한 事態發展이 있었다면 美, 中共關係
의 變化를 들어야 할 것이다. 特히 71年 4月の 美國의 對
中共貿易 禁止解除가 그 하나인바 이로써 지난 20年間에 걸쳐

처음으로 美国商社와 中共貿易公社間의 商去來가 可能케 되었다.

그러나 71年度の 美·中共貿易去來額은 總額이 겨우 500万弗台에 이르는 少額이었으며 알려진 바로는 美国이 中共에 수출한 것은 아무것도 없고 中共의 食料品, 工業品等이 「홍콩」을 經由하여 美国에 반입되었고 極少量의 美国商品의 購入은 美国商社의 子会社를 통해서 또는 第3者를 經由한 間接的 方法을 통해서 이루어졌다.

(表 5 - 5) 對自由 諸國 年度別 수출구조 (單位: %)

	1966	1967	1968	1969	年 平 均
生 動 物	4.0	3.2	3.1	3.7	3.7
肉類및 肉製品	2.1	3.7	3.0	3.7	2.9
魚 및 魚製品	3.3	3.0	2.8	2.9	3.0
米	6.6	6.8	6.7	4.4	5.8
야 채 果 菜	6.1	6.4	7.2	6.8	6.4
大 豆	3.7	4.1	4.0	3.2	3.9
織物用 纖維	5.0	5.3	4.9	6.4	5.3
化 学 品	3.3	3.6	4.0	4.4	3.8
織 維 製 品	14.4	14.6	16.7	17.6	14.3
合 計	48.5	50.7	52.4	53.1	49.1

資料: Summary of Country - by - Commodities Series.

美·中共貿易關係가 加一層 發展하게 된 事實은 1972年初에 「닉슨」大統領의 中共訪問 結果로서 야기되었는데 訪問直前に 美國의 對中共 貿易統制의 緩和擴大措置의 公表로서 中共은 蘇聯 및 東歐 諸國과 같은 統制만을 받게 되었다. 따라서 RCA는 「닉슨」大統領의 旅行中 上海에 設置한 290萬弗 相當의 通信人工衛星의 地上中繼所 設置販賣를 發表하였고 이것이 對中共禁輸措置가 解除된 以後 中共을 直接相對한 첫번째의 商去來가 되었다.

向後 2, 3年間 美·中共間 貿易의 展望은 兩國의 政策決定에 依해서 상당히 左右될 것이나 中共의 對美購入은 新型電算機나 油田掘着裝備같은 美國만이 供給할수 있는 高度 技術商品의 購入 慾望과 그들의 政治的 目的을 어떻게 調整하느냐에 달려 있는 것이다. 美國의 中共商品輸入은 앞으로 계속 增大될 可能性이 크지만 그 大部分은 아직도 間接的 方式을 通하여 去來가 成立될 것이다.

또한 今後 2, 3年間の 成長期를 지난 後에 美國의 對中共輸入이 어느 水準에 達하게 될 것인가를 精確히 予測하기는 不可能하지만 現在 「캐나다」의 1人當 對中共輸入量에 對等한 水準에 도달하게 될것은 틀림 없으며 그렇게 되면 年間 約 2億弗 相當의 中共商品이 美國에 流入될 것이며 中共政府는 願한다면 그 代價로 美國의 機械類와 小麥을 수입하여 사용할 것으로 予測된다.

한편 中共이 수입을 擴大하고 또한 大規模의 外國援助計劃을 推進하려 할때 直面하게 될 主要問題는 수출의 擴大이다. 그러나 問題의 核心은 中共의 수출품목의 範圍가 限定되어 있는데 起因하

며 그들의 수출품목은 주로 食料品, 原材料, 織物 및 輕工業製品
等に 限定되어 있으며 더욱이 이같은 수출구조는 中共의 歷史上
단지 漸進的으로 變化되어 왔다는 점이다.

그럼으로 今後의 中共이 수출을 擴大시키기 爲하여서는 첫째, 原
料보다도 完製品과 半製品의 수출비중을 增大시켜 同一量의 原料에
對한 稼得額을 增加시킬 것이 予想되며 例를 들면 最近의 廣東博
覽會때 中共商品이 先進國市場에 보다 適合할수 있도록 하기 爲하
여 「바이어」들이 要求하는 生産仕樣에 對하여 從前보다 훨씬 同
調的이 있다는 事實을 들수 있다.

둘째로는 「코오크스」炭, 石油 및 非鐵金屬과 같은 大量의 工業
用 原料를 수출하는 方法을 予側할 수 있는데 이같은 工業原料는
現在 西方工業國에서 大量의 需要를 가지고 있기 때문이다.

그러나 現在의 中共은 自身의 工業用 所要量을 生産하고 있을
뿐이다. 外國에 依한 資源開發을 誘致하고 그代身 原料를 수출
하는 方法을 생각할수 있는데 現在로써 그 實現可能性은 요원한
것으로 생각된다.