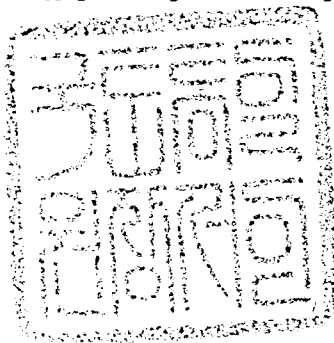


국통73-1-56

# 非武装地帶의 共同利用方案(案)

1973. 7.





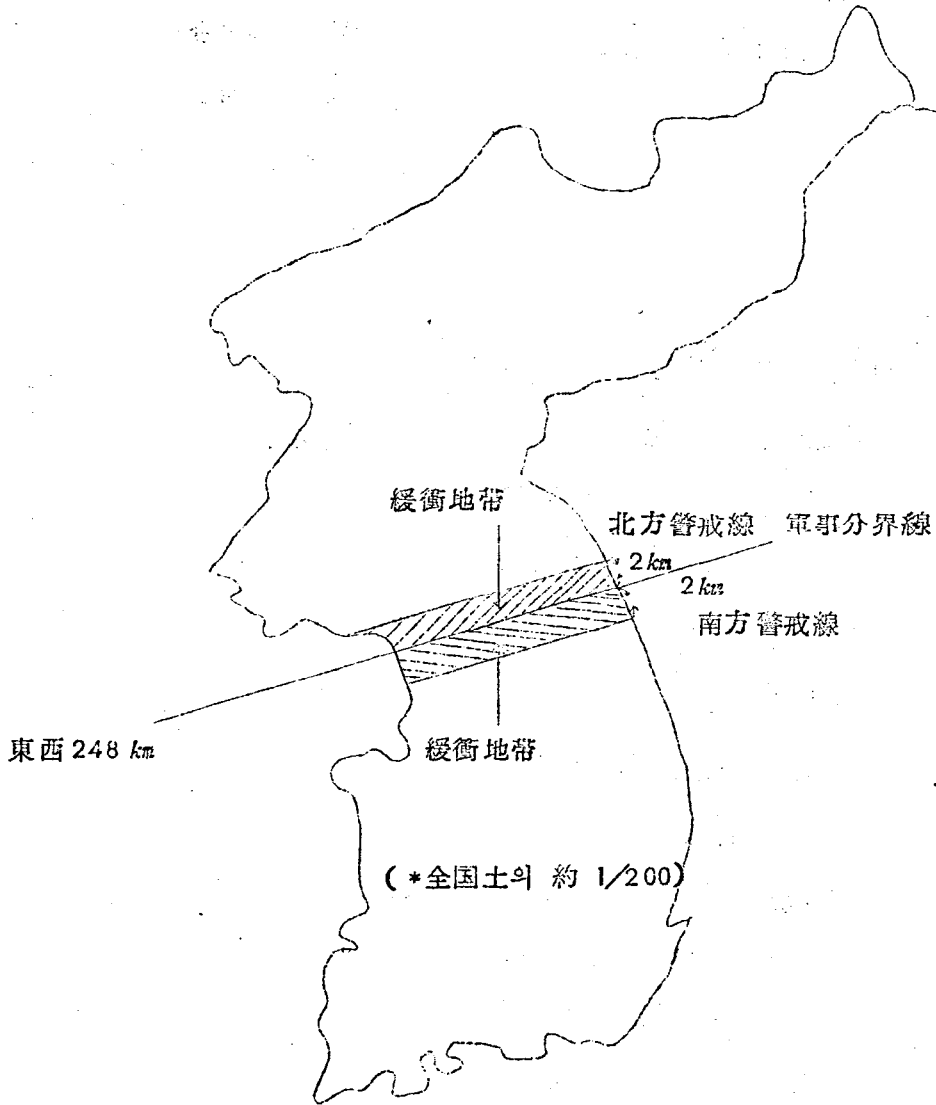
1. 問題의 把握 .....	3
가. 非武装地帶의 性格 .....	3
나. 非武装地帶의 共同利用의 目的 .....	4
2. 非武装地帶 共同利用 實踐可能性 .....	5
가. 共同利用 必要性 .....	5
나. 共同利用 可能性 .....	5
3. 損益比較 .....	7
가. 南北韓得失 및 共通點 .....	7
4. 非武装地帶 共同利用을 위한 諸方案 .....	8
가. 非公式 提案 .....	8
나. 公式 提案 .....	9
다. 評 価 .....	9
5. 非武装地帶 共同利用 方案 .....	10
가. 基本指針 및 接近方法 .....	10
나. 戰略別形態와 內容 .....	11
다. 管理 運營 .....	14
6. 期待되는 效果 .....	15
7. 結 論 .....	16



# 1. 問題의 把握

가. 非武装地帶의 性格

(1) 軍事的側面



## (2) 法律的側面

- 軍事的 緩衝地 1953.7.27
- 政治的 要素排除 韓國休戰協定1條
- 非武裝化, 非軍事化 (유엔軍 最高司令官  
北韓人民軍司令官  
中國人民支隊軍司令官)

## (3) 現實的側面

- 休戰確保의 役割
- 南北緊張 및 衝突事件 發生地
- 國際的 緊張造成의 震源地
- 四大國 利害 相衝地
- 南北對話의 通路

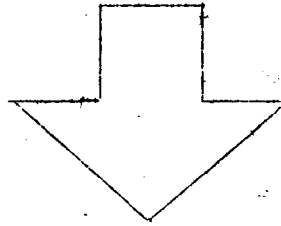
### 4. 非武裝地帶 共同利用의 目的

- 國土의 自然的 保存
- 緊張緩和 爲한 宣傳的 機先掌握
- 相衝하는 利害關係 造成
- 共通利害關係 및 協力領域 擴張
- 統一與件 漸進的 造成

## 2. 非武装地帯 共同利用 実践可能性

### 가. 共同利用 必要性

- 南北對話의 交錯打開
- 武力挑発 抑制의 安全幫<sup>안</sup>
- 軍事的 負擔의 減少
- 經濟開發에 寄與
- 障壁의 段階的 除去



을테네이리브로 活用

나. 共同利用 可能性

(1) 否定的 側面

- 政治, 軍事問題 先解決, 對南人民革命戰略 不變
- 政治的, 經濟的, 社會的問題 分離 不可能
- 「非武裝地帶 共同利用」에 對한 「平和協定締結」로 逆功勞 (自然消滅 主張)
- 南北對話 教訓 餘他問題 期待 困難

(2) 肯定的 側面

對 內	對 外
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 南北住民 統一念願 甦박침</li> <li>○ 南北韓 宣傳斗 象徵의 對象으로 可能性</li> <li>○ 戰略斗 呼訴力의 幅 多大</li> <li>○ 非政治的, 非紛爭的 事業可能</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 國際的 解冰</li> <li>(美·蘇: SALT會議, 貿易交流)</li> <li>美·中: 通信衛星地球局 建設</li> <li>航空機 販賣</li> <li>美國技術 導入</li> <li>日·中: 國交回復</li> </ul>

(3) 小結論

<p>가. 國際的 解冰 趨勢 順應, 北韓 門戶開放 不可避</p> <p>나. 政治的, 軍事的問題 非學論, 實踐可能分野 段階的 接近</p> <p>다. 非武裝地帶 利用問題 擡頭 展望</p> <p>라. 北·南 對峙 對備 戰略構想</p>
---



### 3. 損益比較

外. 南北韓 得失 與 共通點

南北韓 得失		
	韓 國	北 韓
政治	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 北韓의 政治的, 軍事的 武力 使用 沮止</li> <li>◦ 北韓 緊張狀態, 危機造成 等 戰術的 使用 抑制</li> <li>◦ 各分野 優位性 擴大 機會</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 國際的 對等慾求充足 可能性 與 損拋</li> <li>◦ 南軍 撤収 與 南派 解體名分 與 先決條件 提示</li> <li>◦ 政治心理戰 使用 窓口</li> <li>◦ 軍備縮少, 平和協定締結 主張概拋</li> </ul>
軍事	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 暴力的 對南工作 沮止 可能</li> <li>◦ 北韓의 要塞化戰線 露出 是 是 後退 誘導</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 對南工作要員 南派 容易</li> <li>◦ 韓國 防衛力 強化 抑制 名分</li> </ul>
經濟	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 北韓體制 維持手段의 經濟體制 崩壞 契機</li> <li>◦ 韓國의 經濟的 優越性 誘示 (商品, 技術)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 自由世界의 技術, 資本導入 與件造成</li> </ul>
社会 文化	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 對北 極能的 接觸交流 協助 增大</li> <li>◦ 北韓社会 開放誘導</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 韓國反共思想 弱化</li> <li>◦ 多元的 社会의 脆弱点 最大 利用</li> </ul>
共 通 點		
<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 遊休資源 開發利用 (全國土의 約 1/200), 海外投資 誘致</li> <li>◦ 緊張緩和로 因한 軍事費 減少</li> <li>◦ 南北 與 東西交易 仲介로 因한 收入增大</li> <li>◦ 南北 經濟, 社会, 文化交流 促進</li> <li>◦ 統一政策의 國際的 支持獲得</li> </ul>		

#### 4. 非武装地帶 共同利用을 위한 諸方案

##### 가. 非公式 提案

類 型	動 機	內 容
<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 武力挑發 不可 地域化</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 安保上 非武装地帶 의 非武装化</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 警戒線에서 双方軍 後退</li> <li>◦ UN大學 設立</li> <li>◦ 孤兒院, 養老院 設置</li> <li>◦ 國際機構 設置, 國際行事 舉行</li> <li>◦ 國際管理 監視</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 接觸交流 地帶化</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 異質化 深化防止</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 南北面會所 設置</li> <li>◦ 體育施設, 南北體育大會 開催</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 平和地帶化</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ <del>統一</del> 以前 經過過程</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 學術調查, 自然保護</li> <li>◦ 國際的 觀光地帶化</li> <li>◦ 漁撈, 耕作行爲 保障</li> <li>◦ 「統一村」形成</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 融合地帶化</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 非武装地帶 軍事分界線 事實上 無意味化</li> <li>◦ 段階的 모-뎀 變形</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 南北通路 增設</li> <li>◦ 數個의 마을 및 農場建設</li> <li>◦ 共同學術 調查事業</li> </ul>

나. 公式提案

政 府	軍 事 停 戰 委
<p>○ 人爲的 障壁 段階的 除去, 劃期的 現實的 方案提示 - 70.8.15 (大統領)</p> <p>○ 非武装地帶 平和的 利用 (平和統一 爲한 4個 先行條 件 提示中에서 ) - 72.2.12 (外務長官)</p> <p>○ 非武装地帶 軍事障地 撤去 - 72.3 (陸士卒業式大統領)</p>	<p>○ 「로저스」提案 - 71.6.12 ~ 「非武装地帶의 平和的 利用」 4個項 提案~</p> <p>1. 武器,障地,地雷,除去後 平和的 利用</p> <p>2. 軍事物 除去確認 爲한 共同監 視小組 提議</p> <p>3. 유엔軍側 首席代表 韓國軍 交替</p> <p>4. 非武装地帶 民間人에 開放</p>
<p>※ 北側反應：平和協定 締結, 非武装地帶問題 自然解決</p>	

다. 評 価

- (1) 「로저스」案 UN軍의사 또는 美國의사로 看做, 平和的 利  
用에 對한 國際的 支持 獲得 可能
- (2) 「平和地帶化」案, 統一基盤 造成 寄與
- (3) 軍事問題解決, 政治的 妥結後 可能 不考慮
- (4) 國際的 性格 強調 7.4 聲明原則 相反
- (5) 「統一村」形成問題 第3地帶化 可能

## 5. 非武装地帶 共同利用方案

### 가. 基本指針 및 接近方法

(1) 宣傳的, 名分的, 探索的 次元에서 提案

(2) 段階的 實現

段 階	基 本 指 針
第 1 段階 ( 調查 )	① 限定地域, 限定目的 爲한 共同調查 ㉑ 非政治的, 非紛爭的 事業優先 ㉒ 政治的, 軍事的 利害關係 最小地域 ② 四強國 理解關係, 不相反事業
第 2 段階 ( 開發 )	① 人道的 關係問題 事業 ② 交通, 通信 및 經濟的 利益 最大地域
第 3 段階 ( 發展 )	① 政治的, 軍事的 關聯事業 結果的 解決

나. 戰略別形態와 內容

第 1 段階 ( 調查 )	
內 容	備 考
<p>(1) 自然環境 保護 研究所 共同建立</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 自然科學分野 資料交換</li> <li>◦ 綜合學術 共同 調查</li> <li>( 動植物 分布相一地圖表記 休戰後 動植物 再生過程 토양과 生態 )</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 政治軍事 現狀下 實施</li> <li>◦ 安保와 無關聯事業, 無關聯地域</li> <li>◦ 身辺保護</li> <li>◦ 研究活動 自由保障</li> <li>◦ 危險物除去 安全圖謨</li> </ul>
<p>(2) 自然環境研究 國際세미나 開催</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 動植物群 再生過程 및 生態調查 研究</li> <li>◦ 天然保護區域 設定</li> <li>◦ 國際的 規模 초청 ( 公산권포함 )</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 강영선박사 美Smithornian 研究所共同研究實施</li> </ul>

第2段階(開發)

內 容	備 考
<p>(1) 經濟的 共同開發利用 計劃樹立</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 産業上必要한 分野調査 共同実施</li> <li>◦ 共同開發 諸計劃 共同樹立</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 政治・軍事的 現狀 下 実施</li> <li>◦ 比較的安保와 無關 地域</li> </ul>
<p>(2) 地域別 南北<del>道</del>路 增設 및 共同管理 事務所 設置</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 協議局 共同事務所 設置</li> <li>◦ 離散家族 面會所 設置</li> <li>◦ 南北通路 增設</li> </ul> <p style="margin-left: 40px;">中部地方 → 江原線上 鉄原</p> <p style="margin-left: 40px;">東部地方 → 東海線上 固城</p> <p style="margin-left: 40px;">西部地方 → ( 관문점 )</p> <p>※ 추석성묘단 相互訪問 通路</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 軍施設物 장애 最少地域</li> <li>◦ 軍事분계선 南北双 方 獨自開發</li> <li>◦ 共同管理地域연결</li> <li>◦ 南北交通요지</li> </ul>
<p>(3) 国内外 新聞・通信支局 設置</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 非武装地帯 共同利用問題 취재 및 通信 편의</li> <li>◦ 赤十字, 軍事停戰委, 南北調節委 會談 中繼</li> <li>◦ 双方報道陣 서울 ↔ 평양 往來 便宜 函謀</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 言論人 身辺安全 도모</li> </ul>

第3段階(發展)

內 容	備 考
<p>(1) 共同事業 實施</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 通路와 農地 개간</li> <li>◦ 公園관광施設 小規模 國際관광지 개설</li> <li>◦ 共同漁路事業</li> <li>◦ 南北間交易所, 東西交易所 設置運營</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 軍事, 政治問題 解決後 可能</li> <li>◦ 同等額 投資</li> <li>◦ 共同運營</li> <li>◦ 均等利益 配分</li> </ul>
<p>(2) 共同平和村 建設</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 南北通路建設과 同時双方 民間人 居住</li> <li>◦ 通路開設所부근 마을 및 農地 개간</li> <li>◦ 民間人利用地域 漸次 確大</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 몇개의 地域 選定</li> </ul>
<p>(3) 世界어린이大公園 施設</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 國際音樂祭, 科學祭, 體育祭 實施</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 西部地域 ( UN 軍주둔地域)</li> </ul>
<p>(4) 觀光事業開發</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 非武装地帶 觀光地化 金剛山 → 향로봉 → 雪嶽山 國際公園으로 開發</li> <li>◦ 國際航空路線 開設 東京 ↔ 서울 ↔ 北京 東京 ↔ 서울 ↔ 평양 ↔ 北京</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 外貨獲得</li> <li>◦ 收入均等配分</li> </ul>

4. 管理運營

運 營	經 費	參 加 範 圍
<p>◦ 南北韓 管理事務所 開 發利用 推進</p> <p>① 非政府機構 (政府 間接的 支援)</p> <p>② 委任是 独自の 決定權</p> <p>③ 分野別 協議體 構成</p> <p>④ 出入, 治安, 管理機能 遂行</p> <p>◦ 調節委, 異見調整</p>	<p>◦ 南北韓 共同投 資 (觀光實施 境遇 自體收入 調達)</p>	<p>◦ 共產國 包含 國際 的 範圍</p> <p>① 人質的 機能</p> <p>② 精神的, 物質的 支援極大化</p> <p>③ 宣傳性 考慮</p>

\* 軍事的 紛糾, 突發事態 防止 與 監視……

유엔軍 또는 中立國 監視團 擔當

(蘇, 中共, 유엔會員國 立場 名分上 反對困難)



## 6. 期待되는 効果

	効 果	
分野	順 機 能	逆 機 能
政治	1) 緊張緩和, 各種交流, 平和的 利用의 世界的 全·윈도우 機能 2) 南北韓 融合關係 摸索 契機 ( 交流, 協助關係 發展 ) 3) 單一不可分性 與 統一意志 闡明	○ 間諜浸透早-遲 惡用 餘地 ○ 心理戰 前進 基地 化 ○ 「一民族 = 國家」
軍事	1) 要塞化戰線 結果的 後退 2) 武力統一 期待의 可能性 漸減	概念 固着化 ○ 分斷固定 公式化
經濟	1) 放置된 国土綜合開發 2) 外國觀光客, 外國資本 誘致 3) 南北經濟交流 擴大	
社会 文化	1) 共同社会, 文化領域 形成 寄與 2) 共同意識 高揚, 民族單一性 確保 3) 相互 信賴, 協助關係 統合過程 促進 4) 住民生活의 波瀾, 統一推進力 增大	
國際	1) 四強國 安定에 寄與 2) 極東強國關係 對秩序의 契機 例: 獨·蘇 不可侵條約 伯林四大國條約 東西歐 安保會議 成立基礎	

## 7. 結 論

### 否定的 見解

- 軍事的，政治的問題 先行 條件 提示
- 統一 마지막 段階 解決 可能性 指摘

### 判 斷

- 南北利害關係 調整，國際的 與件造成 他分野 보다 有利
- 波瀾效果 統合過程 全般에 至大
- 軍事的，政治的問題 非 學論
- 現狀態下 可能分野，部分的 開發，利用，漸次擴大  
結果的 軍事，政治問題 解決 基盤造成
- 調節委 各分科委 機能別 浸透
- 政府와 國民 逆機能의 不作用 克服力量 充分
- 分斷된 狀態에의 平和，繁榮 国力 優位