

이 報告書는 國土統一院 73年度 上半期
學術用役に 關한 最終報告書로 提出합니다

1973年 5月

研究機關：慶熙大學校 國力開發研究所

研究責任者：李 元 高

目 次

序 論	3
一. 研究方法 및 研究範圍의 限定	5
1. 研究方法	5
2. 南北韓에 있어서의 社会团体의 概念	6
3. 社会团体의 範圍의 限定	7
二. 韓國社会团体의 現況 分析	9
1. 勞總의 組織과 現況	9
가. 17個 産別勞動組合의 人員數 및 代表者	12
나. 組織의 構造와 Control Mechanism	13
다. 勞總의 新風運動 展開	14
라. 勞總과 國際自由勞聯 (ICFTU)	16
2. 韓國青年會議所 (Junior Chamber)	18
가. 青年會議所의 性格	19
나. 青年會議所의 目的	19
3. 韓國女性团体協議會	22
가. 加入团体	22
나. 女性团体協議會의 目的	25
다. 活動狀況	25
라. 事業目的	26
4. 農村团体	28

三. 北韓社会团体의 現況 分析	29
1. 創立理念 및 目標	30
2. 組織의 權威構造 및 官僚化	33
3. 社会团体리더쉽의 分析	36
4. 맺는 말	38
四. 南北韓社会团体의 比較	39
五. 社会团体交流에 있어서의 北韓側의	
基本戰略 및 討議豫想問題	43
1. 技術者 및 勞動者 交流問題	44
가. 勞動者 交流問題	44
나. 技術者 交流問題	48
2. 勞動條件에 관한 問題	49
3. 農村問題	52
4. 青年과 學生問題	54
5. 政治的인 問題	55
六. 南北韓 社会团体의 接觸 및 交流時	
南韓側이 提起할 수 있는 問題	57
1. 社会团体의 獨立性에 관한 問題	57
2. 勞動의 選擇과 自由問題	58
3. 勞動爭議의 問題	59
4. 勞動貴族의 出現	59
七. 南北韓 社会团体의 接觸 및 交流에 대한 對備策	61

序 論

北韓 主席 金日成은 1973年 4月 16日 『現在の 南北調節委員會에 南北韓의 各政黨社會團體代表와 各界各層人事를 參加시켜 폭을 넓히든가 또는 南北調節委는 그대로 계속하고 南北韓의 各政黨社會團體代表와 各界人事가 參加하는 政治協商會議』를 召集할 것을 주장했다. 이러한 提議는 결코 새로운 構想이 아니다. 우리는 南北赤十字會談 初期부터 이 會談에 南北韓 各政治.社會團體의 參加를 傾強하게 주장했던 北韓側의 立場을 이미 보아 왔다. 말하자면 南北韓의 모든 政治.社會團體가 한 자리에 모여 祖國의 統一問題를 協議해야 한다는 主張은 北韓側의 오랜 統一戰略의 하나다. 또한 北韓側이 統一問題에 관해 보다 積極的이라는 印象을 對内外에 주기 위한 宣傳用이기도 한 것이다.

事實上 南北韓의 社會團體가 統一의 成就에 있어서 어떤 役割을 担当해야 하는가에 대해서 南北韓間에는 戰略의 相異點이 있다고 생각되어 진다. 즉 南韓의 立場은 南北韓 社會團體의 交流는 學術. 藝術 및 體育團體의 交流와 마찬가지로 統一의 基本條件을 마련하기 위한 相互理解의 土전을 마련하는 데에 一次的으로 寄與해야 할 것이라는 점에 焦點을 두고 있는 것이라 할 수 있다. 따라서 어디까지나 政治性을 排除하려는 立場을 견지해 온 것이다.

北韓側은 社會團體를 政治團體와 한데 묶어 南北韓 政治. 社會團體가 相互間의 理解增進을 위해 交流를 해야 한다기 보다는 서로

会同하여 그 자리에서 統一을 政治적으로 解決 지어야 한다는 것이 그들의 根本적인 戰略인 것으로 생각되는 것이다.

이러한 北韓側の 戰略은 平和적인 祖国統一方案이 具体化될 경우 대두될 것으로 예상되는 韓半島 全域에 걸친 自由選舉에 의한 代議機構의 構成을 통한 統一政府 樹立案에 대한 強力한 봉쇄작전이라고 分析할 수도 있겠다. 왜냐 하면 南北韓의 모든 政治·社会 團體가 南北韓 國民들의 各界各層의 立場을 代表하는 것이라고 規定하고 選舉에서 초래될 不利를 回避하려는 것을 合理化 시키려는 의도로 볼 수가 있기 때문이다.

이러한 北韓側の 戰略까지를 생각할때 南北韓 社会團體의 交流問題를 매우 중대한 의미를 가지고 있다고 하겠다. 비록 南北韓의 社会團體의 交流가 短時日內에 이루어 지지는 않는다 하더라도 인권가는 그러한 可能性이 現實化될 것으로 豫測할 때 여기에 어떻게 対処해야 할 것인가를 研究해 두는 것이 매우 의미있는 일이라고 생각되어 이 研究를 計劃하였다.

本 研究에서는 南北韓 社会團體의 交流를 前提로 우리가 当面하고 있는 問題들을 파악하고 이에 대처할 方案을 講究하는데 重点을 두었다. 이를 위하여 南北韓의 社会團體를 分析하고 比較 檢討함은 勿論 우리측이 가지고 있는 問題點들을 들추어 내고 나아가서는 交流時 北韓側이 提起할 問題等을 豫측하여 그에 대처할 方案等을 提示하려 한다.

研究方法 및 研究範圍의 限定

1. 研究方法

本 研究의 目的이 南北韓社會團體의 交流時에 대두될 問題들을 예측하고 그에 대처할 方案을 마련하는데 있는 만큼 研究方法은 우선 南北韓社會團體의 現況을 分析. 比較하고 可能한 範圍內에서 北韓이 社會團體의 交流에서 提起할 것으로 예측되는 問題點들을 그들의 文獻分析을 통하여 抽出해 내는데 重點을 두었다. 따라서 研究方法은 첫째 南北韓社會團體의 現況을 分析하고 比較하는데 있어서 分析의 틀(Frame)로서 各團體의 事業目標의 分析과 組織에 있어서의 機構分析, Membership의 範圍와 獲得條件 및 그 크기(size)의 分析, 그리고 組織의 權威의 構造와 關료화 統制手段 및 Leadership을 分析하기로 하였다. 둘째, 社會團體의 交流에서 北韓側이 提起할 것으로 예측되는 問題들을 把握하기 위하여 北韓의 各社會團體의 大會에서 採択되거나 報告된 결의문. 내지 報告書 등과 노동신문에 나타난 南韓의 社會團體와 관련된 記事等を 分析하였다. 이들 資料들의 分析方法是 分析의 單位로서 Symbols의 分析과 併行하여 主題(Theme)들을 分析하도록 하였다. 끝으로 本 研究에서 使用될 資料들을 蒐集하는데 여러가지 制限點이 많았다는 점을 밝혀 두고자 한다.

2. 南北韓에 있어서의 社会团体的 概念

南北韓에 있어서의 社会团体的 概念은 兩側에서 社会構造의 概念을 어떻게 定義하고 있는가에 따라서 本質的인 相異點을 들어 내고 있다.

南韓의 경우 社会構造라는 概念은 西歐 社会学의 傳統的 立場에서 있다. 즉 社会構造란 사람이나 集團들이 相互 關係하는 정돈되고 類刑化된 狀態를 말한다. 1) 이러한 觀點은 社会構造의 基本單位를 社会的 構成員인 個人間的 社会的 相互作用(Social Interaction)에 두고 있는 것이다. 이에 비하여 北韓은 우선 社会構造라는 用語 대신에 社会構成 또는 社会組織이라는 用語를 사용하고 있다. 즉 그들의 社会構造의 概念은 社会的 成員 相互間的 政治組織, 經濟組織, 文化組織을 抱括하는, 다시 말하면 社会構造를 組織으로 把握하고 있는 것이다. 2) 그러므로 北韓에서의 社会構造의 基本單位는 組織으로 特徵지워지고 있으며 따라서 社会团体란 社会構造의 基本이며 同時에 核心이라고 規定할 수 있겠다. 勿論 南韓에서도 社会組織의 重要性을 인정하지 않는 것은 아니다. 즉 社会組織은 社会的 單位로서 具体化된 目標들을 追求하기 위하여 신중하게 그리고 자각적으로 構成된 社会集團으로 概念規定을

註1) Popenoe, David, Sociology, New York : Appleton Century -Crofts, 1971. P.20,

2) 康仁德 編著 세계공산권 총람, 서울 극동문제연구소간 1972.

하고 있다. 3) 그러나 社会組織의 命名的 定義 (Nominal Definition) 는 兩側이 같다 하더라도 實在的 定義 (Real Definition) 에서는 커다란 差異가 있는 것이다. 즉 社会組織이 追求하는 目標들 (Goals) 에 있어서 北韓은 무엇보다도 Marx-Leninism 이라는 政治的 理念의 追求가 어느 社会組織에 있어서나 一律적으로 가장 우월한 目標로 (Ultimate Goal) 되어 있는데 反하여 南韓의 경우 社会組織이 追求하는 目標들은 非政治的인 것들로서 集團成員들의 利益을 追求하기 위한 目標들인 것이다. 또한 組織者는 北韓의 경우 모든 社会团体에 있어서 黨인데 비하여 南韓의 경우는 職業集團 또는 年齡集團 (Age Group) 들 自体가 組織者가 되고 있다.

3. 社会团体的 範圍의 限定

北韓의 社会团体는 조선적업총동맹, 조선농업근로자동맹, 조선사회주의노동청년동맹, 조선민주여성동맹, 조선소년단, 조선기자동맹, 조선적십자회, 조선학생위원회, 조선 민주법률가협회, 조선대외문화연락협회, 조소친선협회, 조선농림총동맹, 조선공업기술동맹, 조선불교도동맹, 조선기독교연맹, 조국통일평화위원회 등으로 알려져 있다.

한편 南韓의 경우는 文公부에 등록된 社会团体가 무려 232 個에 이르고 있다. 이 가운데는 有名無實한 团体들도 包含되어 있는

註3) Etzioni, Amitai, Modern Organization, Englewood cliffs, N. J.: Prentice Hall, Inc., 1964, P. 3.

勿論이다.

上記한 南北韓의 社会団体 가운데서 本 研究의 領域以外에 屬하는 社会団体들 즉 芸術, 宗教, 學術, 法律等を 除外한 勞動, 青年, 女性団体들에 局限시켜 研究의 範圍를 規定하였다.

여기에서 北韓의 社会団体 가운데서는 조선직업총동맹, 조선농업근로자동맹, 조선사회주의노동청년동맹, 조선민주여성동맹, 조선통일평화위원회 등이 研究 対象단체로 選定되었으며 南韓에서는 北韓側의 이러한 社会団体들과 Counter Part가 되는 団体들로서 勞動分野에서는 韓國勞動組合總聯盟, 青年団体에서는 韓國青年會議所를 農業分野에서는 農業協同組合, 女性分野에서는 韓國女性団体協議會를 選定한 것이다. 이들 南韓의 社会団体들은 各各 그 分野에서 가장 有力한 団体들인 것으로 판단되어 졌다. 비록 여기에 選定된 南北韓의 社会団体들이 正確하게 各分野에서 counter part로 적합한 쌍은 아닐지라도 서로 다른 社会體制 아래서 같은 分野의 가장 有力한 団体들이라는 점을 감안하여 研究對象으로 選定한 것이다.

二. 韓國社会團體의 現況分析

韓國의 社会團體는 1970年 文公部에 登錄된 수가 232個나 된다. 1) 그러나 우리가 南北社会團體를 交流할 때에 이렇게 많은 社会團體를 전부 할 수도 없고 또 그중에서 우리에게는 不実團體들이 있다. 여기에서는 勞動, 青年, 女性, 農村分野로 나누워서 그分野에서 가장 代表될만한 團體들을 選定한다. 勞動分野에서는 韓國勞動組合總聯盟과 青年團體에서는 韓國青年會議所를 農村分野에서는 農業協同組合을 選定했다. 南北社会團體의 交流時에는 韓國勞動組合總聯盟은 北韓의 職業同盟과 交流의 對象이 될 수 있으며 韓國青年會議所는 北韓의 社勞育과 韓國女性協議會는 北韓의 女盟과 韓國의 農業協同組合은 北韓 勤勞者 同盟과 對照가 될 것이다.

그러므로 여기에서는 韓國의 4個社会團體의 現況과 組織을 살펴 보겠다.

1. 勞總의 組織과 現況

北韓의 朝鮮職業同盟에 交流할 수 있는 것으로 우리에게는 韓國勞動組合總聯盟이 있다. 勞動組合運動이 展開되기 시작한 것은 解放後 軍政에 의하여 植民主義的 惡法이 撤廢되고 婦女, 兒童 勞動

註1) 文化公報部 各部處 및 市道社会團體登錄一覽表
1970. 7. 10

者 등의 保護에 관한 立法措置가 취해진데서 비롯된다. 2) 그러나 우리나라의 勞動組合運動은 韓國政治의 國際的 社會的 條件으로 인하여 反共이라는 根本 前提下에서 발달하게 되었다. 1946年 組織된 勞總은 當時의 左翼勞組인 全評과 대결하기 위해 반공대열의 先頭에서 鬪爭하여 온 組織體였다.

1961년에는 勞總의 單一體系下에 16個 部分의 産業別 勞動組合과 11個의 地域協議會 및 2個의 地域協議會를 두어 재편성 했다. 1972年 8月말 現在 勞總은 17個 産別勞動組合을 會員組合으로 하고 있으며 各會員組合은 산하에 총 432個의 支部와 2957個의 分會를 갖고 있다. 産別會員組合의 수는 昨年度와 變動이 없으나 支部의 수는 昨年度의 437個에 비해 5個의 감소를 보이고 있고 分會수는 昨年度의 2995個에 비해 38個의 減少를 보고 있다.

한편 1972年 8月末 現在 各 會員組合에 加入되어 있는 총 組合員數는 504,624名이며 그중 男子 組合員數는 378,160名이고 女子 組合員數는 126,464名이다. 이것을 작년도의 數字와 比較하여 보면 總組合員數는 昨年度의 493,371名에 비하여 10,913명의 增加를 보이고 있다.

經濟企劃院 統計에 의하면 1971年 現在 우리나라의 經濟活動人口 10,165,000名中 就業者數는 6,708,000名으로서 就業者中에서 自營業主 및 家族從事者를 除外한 雇傭者數는 3,806,000名이다.

註2) 保健厚生局 設立, 1945.10.27. 法令第18号

따라서 雇傭者에 對比한 勞動組合의 組織率은 13.3%를 보이고 있으며 한편 雇傭者中에서 臨時雇, 日雇를 除外한 常用雇 2,232,000名에 對比하면 22.6%를 보이고 있다.

그리고 常用雇中에서 公務員等 勞動組合을 法으로 禁止받고 있는 勤勞者 약 50여만명을 除外하면 事實上 勞總이 優先적으로 組織할 수 있는 勤勞者 數는 1,700,000名으로 推算할 수 있으며 이에 對比한 組織率은 29%정도가 된다고 할 수 있다. 그러나 如何든 비록 現在 우리나라 勞動組合의 組合員 數는 每年 조금씩 增加하여 오기는 하였지만 그 組織率은 極히 低調한 狀態에 머물고 있음을 그대로 알 수 있으며 이것은 단순한 勞動組合的인 立場에서가 아니라 社會 政治的인 次元에서도 重視되어야 할 現象이라고 해야 한다.

最近 勞動組合 組合員 數는 繼續 增加를 보여 1972年에는 史上 처음으로 50만 組織을 突破했다. 그러나 비록 組合員 數는 增加를 繼續하였지만 最近 3年間 組合員增加率을 보면 70年 5.5%, 71年 5.3%, 72年 2.2%로 점차 下落하고 있으며 이것은 앞으로의 組織擴張에 큰 問題를 提起하고 있다고 할 수 있다. 특히 100만 組織化를 第一의 事業目標로 삼고 있는 勞總으로서 그 原因을 根本적으로 澈저하게 究명하여 보다 劃期的이고 새로운 組織對策을 樹立하지 않으면 안될 단계에 있다.

表 17 個 産別労働組合の 人員数 및 代表者

組 合 別	代表者	人 員 数	總 数
鐵道勞組	(趙明顯)	34,796	493,711
纖維勞組	(盧鎮浩)	58,412	
鉸山勞組	(韓基洙)	34,951	
電力勞組	(吳弼元)	11,025	
外國 機關勞組	(姜柱元)	27,718	
逋信勞組	(李基瓚)	23,065	
運輸勞組	(裴相浩)	16,911	
海員勞組	(張乙龍)	42,697	
金融勞組	(蔡奎大)	20,272	
專壳勞組	(姜仁基)	14,269	
化学勞組	(朴泳成)	41,617	
金屬勞組	(金炳龍)	27,206	
埠頭勞組	(朴仁根)	20,725	
出版勞組	(金尙坤)	4,490	
自勞車勞組	(孫昌銖)	77,054	
聯合勞組	(金基禹)	36,186	
觀光勞組	(姜在喆)	2,287	

나. 組織의 構造와 Control의 mechanism

産業別 組織 10年의 運營을 거치는 가운데 勞總 近來의 年次總會에서 發表한 運營方針에서 보다 強한 産別 中央의 統轄, 監督과 보다 積極的인 政治參與의 意思가 表明되는 움직임에 反하여 今般의 法改正으로 事業場別 單位勞組主義로의 復元을 보았다. 말하자면 우리의 勞動組合은 産業社會 分配秩序의 樹立을 위한 産業自治의 經驗으로 부터 그 組織構造가 짜여져 갔다가 보다는 立法的 誘導에 힘 입은 것이다. 建國初에는 「民主主義政治體制 必須 社會機構」로 인정되어 先進國의 制度를 간추린 勞動立法이 생겨나고 그 法은 또다시 經濟外的 要請으로 改正된 結果가 되었으므로 우리 勞動組合의 組織 運營은 지극히 理想主義的 勞動立法의 繼續의 규제를 받아 온 것이다. 우리의 勞動運動이 現實的 經濟·社會運動의 性格 보다 強한 理念運動的 性格을 가지며 勞使間의 自主的 經濟利益의 交渉보다 立法的 保護와 政策的 建議등 産業社會外部에서 問題의 解決을 시도하는 性格을 가지게 된 것은 이러한 立法的 保護方式에 緣由한 것으로 보인다.

한편 우리 勞動組合의 組織過程은 法制執行의 責任을 지는 行政機關의 指導 監導을 받아 이른바 「下向式 組織의 進行」을 보았다. 基本法上의 諸原則에 의거하여 勞動法制가 提示한 組合構成의 資格要件과 活動規制의 테두리 속에서 行政官廳의 助力을 얻어 中央本部, 産業地域聯盟, 그리고 最下 事業場에 도달하는 組織過程이 거쳐졌다. 勞動者 出身보다는 知識層의 專業的 「오가나이자」가

行政官厅의 協力下에 組織을 担当하였으므로 産業 또는 企業의 特殊條件을 넘어 서서 一律的으로 法制가 規制한 形式与件을 適用하여 한가지 違背가 없도록 했다. 이것은 우리 勞動運動의 形式的 劃一主義와 官僚的 權威主義的 統率方式의 生理를 낳게 하고 또한 先進国 産業 勞動政策의 一般例를 우리 勞動政策으로 導入하고 對外的으로 說得하는 事例로 發展한 것이 아닌가 여겨진다. 4)

우리는 勞動運動의 이러한 性向은 勞使가 自律的으로 철저한 實益折衝을 進行한 經驗이 쌓이므로써 自然的 産業 自治의 秩序가 形成되어야 비로서 解消될 것이다. 오늘날 급속한 움직임은 보이는 賃金勞動層 成層化의 傾向, 勞動市場 構造의 變動, 大企業 經營 近代化의 多角的 試圖등이 經濟的 現夷化를 強要하는 要因으로 登場하며 더구나 南北對話를 推進하는 時期니 만큼 勞總도 그 時代의 흐름을 받아 들여야 한다.

지난날의 勞總은 구태연하게 政府와 与党的 政治的 干涉의 對象이 되어 있을 뿐만 아니라 소수 간부간의 主導權爭奪戰에 급급하여 勞動者의 基本權과 共通利益을 保護育成한다는 本來의 意圖에 充實하지 못했다.

다. 勞總의 新風運動 展開

勞總은 腐敗와 침체의 비난을 씻고 참신한 組織의 氣風을 振作

註 4) 卓熙俊 韓國勞動組合運動의 새 方向, 政經研究 1973.4. P. 81

시키기 위하여 從來의 運動姿勢에 새로운 活氣를 불어넣고 보다 生産的인 勞動運動을 展開하는 同時에 온갖 不義와 不條理를 송두리채 추방하기 위한 勞總新風運動을 展開시키기로 결의 했다.

이 運動은 1971年 7月 24日의 勞總 第110次 中央委員會와 第5次 常執行會議의 결의에 따라 시작되었으며 勞總은 이어 同推進要綱을 작성하고 스스로이 이 運動을 展開하는 한편 산하 各會員 勞組에도 이를 示達하여 汎組織的인 實踐運動을 벌였다.

勞總이 推進하는 新風運動의 方向은 勞動組合이나 勤勞者는 스스로 建設의 役軍으로서 또한 이 나라의 主人公으로서의 主体意識과 責任感을 가지고 이 나라의 政治, 經濟, 社會등 모든 分野의 온갖 不條理를 타파하며 明朗하고 建設的인 새 風土를 이룩하는데 앞장서는 姿勢로서 스스로의 功過를 냉철히 비판하고, 과감한 自家手術을 加함으로서 침체 상태에 있는 勞動界에 참신하고 活力있는 새 氣風을 振作시켜 더욱 民主的이며 自主的인 運動姿勢를 確立하는데 있는바 그 主要實踐事項을 要約하면 다음과 같다.

(1) 分裂과 對立을 止揚하고 同志愛와 協同意識을 強化하여 家族的인 組織의 氣風을 造成한다.

(2) 勤勉, 節約을 바탕으로 깨끗하고 權威있는 運動姿勢를 確立한다.

(3) 勞組의 御用化를 배격하고 自主性을 確立하며 健全한 勞使關係를 確立한다.

(4) 組織의 實力을 배양하여 勤勞者의 權益을 擁護신장하며 國家

社會의 모든 情勢를 主導하는 位置에 선다.

(5) 反共, 愛國을 理念으로한 確固한 精神武裝을 土着化시킨다. 5)

勞總은 현하 緊迫한 内外情勢에 대처할 수 있는 새로운 運動方向과 보다 民主的이며 自主的인 運動姿勢를 確立하여 政治權力의 힘에 의한 運動姿勢를 지양하고 어용과 貴族的인 勞動運動을 배격하며 不必要한 派争과 모든 不条理를 스스로 批判하고 참신한 氣風을 振作시켜 바르고 알찬 民族勞動運動을 展開함으로써 社會정화에 앞장서서 勞動者의 權益伸張에 힘쓰는 한편 國家의 非常時局을 打開하고 福祉社會를 建設하는 強力한 推進力이 될것을 다짐했다.

라. 勞總과 國際自由勞聯 (ICFTU)

全世界 自由主義國家内の 民主勞動團體를 總網羅하여 自由民主主義 理念下에서 國際勞動運動을 하고 있는 自由世界民主勞動 運動의 總本山인 國際自由勞聯 (ICFTU) 의 創立會員組織인 韓國勞總은 지난 1年間에도 國際自由勞聯과 同亞州地域機構의 創立 20周年 記念行事를 비롯하여 世界經濟大會 參席, 國際經濟關係세미나 參席等 活潑한 國際活動을 통하여 勞總의 國際的 地位向上에 크게 이바지하는 한편 國際產別機構 및 各級國際勞動教育機關과도 緊密한 關係를 맺고 協助活動을 통하여 縱橫으로 國際的 團結을 圖謀했다.

勞總傘下 17個 會員組合中 15個組合의 各自加盟되어 있는 國際產

註 5) 事業報告, 韓國勞動組合運動의 新方向 1971. P.25

別組織 (ITS) 을 中心으로 活潑한 相互國際交流를 展開함으로써 지대한 成果를 올렸다. 1971年의 勞總과 全員組合은 國際自由勞聯 亜細亞勞動大學 第40次 國際講座와 亜細亞勞動教育院 第28次 國際講座參加를 비롯하여 各種 國際세미나와 國際會議등에 積極參與했으며 또한 勞總 主催 組織責任者 세미나를 비롯한 國際세미나에 國際講師를 招聘하여 韓國勞動指導者들에게 外國勞動 運動의 現況을 소개하며, 西獨 「프리드리히·에벨」財團과 아세아 아메리카 自由勞動機構와의 積極的인 協助로 勞總教育事業을 비롯하여 많은 支援活動이 있었다. 6)

그리고 日本同盟과의 継続的인 指導者 交流와 韓日勞組間的 技術 交流推進 40여명의 外國人士 來韓과 70여명의 간부를 海外에 派遣하는등 前例없이 活潑한 國際交流가 있었다.

註 6) 事業報告, 韓國勞動組合總聯盟 1971. P.68.

2. 韓國青年會議所 (Junior Chamber)

우리나라의 青年運動은 日帝下의 反日運動 8.15解放直後 한동안의 反共鬪爭에서 뚜렷한 存在意義를 과시했다. 오늘날의 農村地域의 青年運動은 새마을 事業에 선봉적 役割을 하고 있으나 이것은 全國的 組織力을 갖고 있지 못하다.

앞으로 北韓측의 社勞靑과 南北交流를 對比할때 우리나라의 막강한 青年團體를 내세울만한 것이 現在로서는 없지 않나 생각된다. 民主社會의 青年運動과 青年組織은 自主성과 多樣성을 基調로 삼아야 한다. 그러나 自主성이 「씨클」에서 發見되는 程度라면 異質的인 것과 對決할때는 組織이霧散될 우려가 있다.

現在 韓國에서 그래도 가장 活潑하게 움직이고 있다고 한다면 韓國青年會議所를 들 수 있다.

青年會議所 (Jaycee)는 全世界 自由友邦 90餘個會員國으로 組織되어 있는 國際的 民間社會團體이며 全世界 8,700餘 都市에 45萬餘 會員이 加入되어 있으며 各己 自己가 속해 있는 地域社會에서 福祉國家로서의 發展에 寄與하고 나아가 世界平和와 繁榮에 이바지하며 특히 이러한 青年會議所 活動 參與로서 자신의 숨은 指導力을 스스로 開發하여 將來 指導者로서의 訓練을 쌓는데 커다란 目的이 있다는 것이다.

韓國青年會議所는 國際青年會議所의 1個會員國으로서 現在 全國 130個 地域에 1萬餘 會員으로 組織되어 있는 韓國 最大의 民間

青年团体이며 上記의 目的達成에 기여하고 있다.

가. 青年會議所の 性格

젊은이들은 學校를 卒業하고 社會에 進出해서 各己 自己의 職業에 從事하면서 무엇인가 남을 위해 또는 社會를 위해 함께 일하고 함께 즐기고 서로 돕는 젊은이들만의 共通의 広場을 갈망한다. 그것은 단순히 마시고 노는 親旧가 아니라 보다 広範圍하고 次元높고 創造的인 모임으로써 젊음의 순수한 정열을 地域社會나 國家發展에 寄与하고 이 社會를 보다 즐겁고 明朗하게 하자는 目的下에 탄생한 것이다.

會員은 만 20 歲부터 40 歲까지의 敎養있는 青年이면 人種, 宗教, 職業을 가리지 않고 누구나 所定의 節次를 거쳐 會員으로 加入할 수 있다. 청년회의소에서는 모든 會員은 平等하다. 學校나 職業의 格差等이 없고 모두가 親旧이다. 또한 會議所는 어느 특정의 政黨을 지원하는 일없이 不偏不黨의 自主的 立場에서 가장 옳은 길을 걷는다. 7)

나. 青年會議所の 目的

青年會議所는 自身이 속해 있는 地域社會의 開發을 起點으로 해서 最終的으로는 福祉國家로서의 發展, 世界의 平和와 繁榮에 貢獻함에 基本目的이 있다.

이러한 基本的 達成을 위해서는 地域社會에 密接한 活動을 하는 것으로 社會開發運動, 地域經濟開發活動등은 그 具體的 表現이다.

註7) JC Guide, 韓國青年會議所, 1972. P. 2

또한 커다란 青年會議所에 目的의 하나는 指導力量開發이다. 近代的 福祉國家의 實現을 위해 努力하는데에는 스스로의 指導者訓練에 힘써야 한다. 이런 訓練은 青年會議所의 各種 對內外的 活動에 參加하는 것으로 生생한 資料를 얻을 수 있고 地域社會開發을 위한 活潑한 活動을 展開함으로써 시대감각이 養成되며 社會的 知識을 얻어 指導者로서의 訓練內容을 豊富하게 하는 것이다.

青年會議所의 또 하나의 重要的 目的은 國際的 活動에의 參加이다. 青年會議會員의 特徵인 만 20 歲부터 40 歲까지의 갖가지 業種에 從事하는 젊은이들이 世界各國에 퍼지는 組織의 友情으로 맺어지는 共通의 広場에서 世界平和와 繁榮에 이바지 하며 來日의 보다 나은 世界建設에 晝夜로 努力하는 것이 青年會議所의 崇高한 目的이다.

青年會議所의 定款에는 다음과 같이 그 目的을 具體적으로 規定하고 있다.

- (1) 市民으로서의 責任을 認識하고 수락하는 것을 推進하는 것.
 - (2) 指導性的 開發育成을 위한 國內訓練의 프로그램에 個人的으로 參加하는 것.
 - (3) 個人 및 社會發展을 위한 計劃 및 實行 프로그램에 積極적으로 參加하는 것.
 - (4) 經濟開發의 推進
 - (5) 모든 사람 相互間의 理解와 親善 및 努力을 推進하는 일.
- 이러한 일에 個人的 才能을 연마 하고 人類의 經濟的 精神的 改

善을 위하여 青年의 協力を 促進시키는데 있다. 8)

青年會議所는 각각 그들의 地域社会에서 社会奉仕와 地域開發에 앞장서서 일을 하며 會員相互間의 두터운 信義로 맺어진 友愛와 장차 그들의 社会를 이끌어 나갈 젊은이들의 指導力을 기우리고 나아가 地域과 地域, 國家와 國家間의 國境을 초월한 兄弟愛로 世界平和에 寄与하는데 努力하고 있다.

그러나 青年會議所는 組織의 擴大와 會員을 增加해서 참다운 社会奉仕와 地域開發에 献身을 바란다.

註8) Ibid., 1972. 9. 3.

3. 韓國女性團體協議會

女性團體의 경우는 韓國에 多樣的 組織體가 있으며 이것을 總括하는 것이 韓國女性團體協議會 (1959.12.6 發足)에서 한다. 女性團體協議會는 南北交流時에 北韓의 朝鮮民主女性同盟과 對應할 수 있는 團體이다.

여기에서는 韓國女性團體協議會의 現況을 把握해 본다.

女性團體協議會의 산하에는 23個의 團體가 있다.

가. 加入團體

大韓看護協會, 保健 및 看護員의 指導要員養成, 會員數 7,395 명
會長 전 산 초

大韓基督教女子

절제회연합회, 禁酒, 禁煙, 순결, 平和의 精神으로 온世界를 위
하여 奉仕함. 會員數 4,500 名
會長 여 귀 옥

大韓 Y.W.C.A

聯合會, 예수의 敎訓을 자기 生活에 실천케 함.
會長 김 애 마

대한여학사협회, 國內外文化交流와 여권옹호 및 장학금 조달등
專門分野의 研究를 繼續케 함.

會長 홍 복 유

대한조사협회, 國民保健에 獻身하고 會員의 知識 및 技術向上

과 덕성함양을 도모

會長 송 선 전

여성문제연구회, 女性의 지위향상을 위한 연구 및 活動

會長 김 봉 희

大韓女性教育

同志會, 女性教育 全般의 革新을 위한 協議를 함.

會長 박 용 경

가사원 婦女들의 여가와 能力을 活用할 自活指導 및
經濟社會 지위향상을 圖謀한다.

會長 김 정 순

中央婦人會 戰災家族, 軍警遺家族 其他 불우한 女性들의 技術
養成과 職業보도를 目的으로 한다.

會長 이 정 화

家庭法律相談所, 問題에 봉착한 많은 女性들의 相談에 応함.

所長 이 태 영

主婦클럽聯合會, 主婦들의 資質向上과 子女教育 및 社會參與 活
動을 目的으로 한다.

鄉軍婦女聯合會, 退役女軍 및 鄉軍의 家族들이 모여 社會奉仕에
이바지 하고져 함.

會長 김 순 덕

카도릭女性聯合會, 산발적인 카도릭 여성단체의 유기적 유대를
갖고 평신도의 자질향상과 그리스도 구축사업에

積極的 參與케 함.

會長 김 인 자

한국 BPW 聯盟 事業 및 專門知識에 종사하는 女性들의 고도한 지역수준에 도달하도록 努力하며 女性들이 職業教育 其他 向上的인 教育을 받을 수 있도록 격려하고 프로그램을 提供한다.

범태평양동남

아세아여성협회, 太平洋 및 동남아지구 여성들의 相互親善 및 이해증진과 社会的 貢獻에의 相互協助를 目的으로 함,

會長 이 메 리

婦女保護事業

全國 聯合會, 婦女福祉 事業을 조장향상시키고 격려함.

會長 오 용 희

한국부인상조회, 生活保障을 目的으로 婦女子의 技術指導를 함.

會長 이 소 란

한국여성항공협회, 민간항공의 사상 보급과 여성항공의 지위향상

會長 김 경 오

韓國女性生活

研 究 會, 여가선용의 研究 및 實踐과 自由友邦國과의 生活 文化交流

會長 윤 길 숙

大韓美容師協會, 會員 相互間의 親睦과 健全한 美容業의 發展을
도모하여 公衆衛生의 向上에 寄與함.

會長 김 경 애

會員數 102,003

한국지수협회 女性들의 技術向上과 生活美術 現代的인 모형의
創造的인 藝術을 배양하고 海外에 소개하여 文
化交流의 터전을 마련함. 會員數 117名

會長 김 태 숙

한국우먼스클럽, 형제적 信義로서 크게는 國家를 위한 國民生活
向上과 健全한 國民의 生活에 啓蒙할 것을 目
的으로함.

會長 김 인 숙

나. 女性團體協議會의 目的

(a) 國內 諸女性團體와 聯合하여 親善을 圖謀하고 女性으로 하
여금 國家社會 福祉를 위한 教育訓練과 女性의 地位向上 및 社會
家庭, 個人의 發展과 그 增進을 目的으로 한다.

(b) 國際女性團體協議會와의 유대를 견고히 하며 世界人類平和에
寄與함을 目的으로 한다고 되어 있다. 아무리 좋은 理想과 目的
이 있다하더라도 그것을 추구하는 힘이 재각기 분산 되어서는 안
된다. 女性團體도 힘을 뭉쳐서 더한층 뒷받침을 새롭게 하고 우
리에게 부과된 임무를 充實히 遂行해 나가야 되겠다.

다. 活動狀況

『The Woman』이란 이름으로 年 2 回로 英訳되어 外国女性団体 및 駐韓 外國女性에게 配付한다. 全國女性大會 (1970 年까지 第 8 回 가졌음) 每年 9 月에는 加入団体 및 全國女性代表 7,000 餘 名이 參席하여 當면한 女性들의 問題를 討議하고 福祉 國家建設에 寄与하는 方法을 摸索하기 위하여 女性大會를 開催한다.

1964. 10. 30 ~ 31 國際바자會 開催

1965. 3. 희랍과 자매결연

1967. 3. 30 會館建築 基成委員會 結成

1968. 1 ~ 12 中學校 無試驗制度 改革을 위한 活動

1969. 1 ~ 12 國土防衛를 위한 指導訓練 및 精神啓蒙

1970. 3 ~ 9 指導者 및 義務者 訓練

1971. 7 女性問題政策推進委員會 発足を 했다.⁹⁾

라. 事業目標

(가) 會館建立의 推進

(나) 協議會機能強化

a) 會員団体 親睦圖謀

b) 協議會의 機能摸索

c) 各 常任委員會간의 協力關係強化

d) 會員団体 事業後援

(다) 福祉事業推進의 새로운 方法摸索

a) 農村問題

註 9) 社団法人 韓國女性団体協議會 1971. P. 3

b) 저소득 근로 여성문제

c) 윤락여성문제

d) 불우청소년의 問題

e) 老人問題

마. 사치배격 문제

a) 家庭儀禮準則 遵守

b) 民族統一을 위한 女性の 姿勢 確立

韓國의 女性團體는 누가 시켜서 하는 일이 아니고 女性自体가 필연히 해야될 일을 찾아서 일을 하는 團體인 것이다. 그러나 많은 경우에 家庭生活과 關聯된 對外活動의 소극성을 면치 못하고 있다. 그리고 中流以上 또 인테리 女性中心으로 움직여지고 있으며 都市의 下流女性들과 農村女性들은 參與하지 못하고 있는 실정이다.

4 : 農 村 團 體

北韓의 朝鮮農業勤勞者同盟과 対応할만한 우리측의 全國的인 大衆的 農民組織을 가진 團體는 무엇을 들 수 있을 것인가?

現在 登錄된 團體들을 열거해 보면 大韓農民會(회장 윤심원), 대한산업근로회(김익준), 대한소채조합(김정찬), 한우보호회(문재임), 國際食生活硏究會(하선정), 새마을食生活改善指導會(조재임), 韓國畜産獎勵國民會(김동민), 大韓食生活指導處(신규혁), 한국취락기운동본부(신원곤), 잘살기운동장려회(박인중), 서울시양곡위탁상조합(송갑식), 4-8구락부, 協同組合, 再建青年會 등이 있다.

여기에서 自生的 團體는 傳統的으로 내려오는 契등이 있고 모든 團體는 주로 官의 指示에 의한 非自生的 團體로서 自律的 正常的 運營에는 이르지 못한 것이 많은 實情이다. 現在의 形式的 유명 무실의 團體들이 實質的 存在價值를 住民 스스로가 發見할 수 있게 되어야 正常化가 이루어 진다. 그러나 그중에서도 특기할 수 있는 農業協同組合의 活動이다. 農業協同組合도 역시 現段階에 있어서 農民의 特殊利益을 위한 壓力活動을 行事할 수 있는 自主性을 갖추고 있다고 하기 보다는 오히려 官료적 指導下에서 農民들의 自助的 活動을 展開하는 利益團體라고 할 수 있다. 그러나 앞으로 農民의 主体的 自각을 통합하여 協同組合을 尤대로 하여 團結만 할 수 있다면 政治的으로 農民을 위한 強力한 壓力團體가 될 수 있을 것이다.

三.北韓 社会團體의 現況 分析

共産主義理論에서 党과 社会團體의 關係의 定立은 Leninism에서 비롯된다. 「레닌」은 19C 露西亜와 같은 後進社会의 革命은 少数의 「에리트」로 組織된 精銳党이 前衛的 社会組織體들을 操縱함으로써 大衆을 革命化해야 한다는 「투카체프~Peter Tkachev」의 理論을 맑스主義와 混合함으로서 「볼세비즘」을 唱導했다. 1) 이 理論은 지금도 有効하다. 그것은 革命後 半世紀가 지난 蘇聯의 党과 社会團體의 相關性을 規式化할 뿐 아니라 모든 共産國家들의 모델이 되고 있다.

그러나 北韓의 金日成 唯一思想은 全体主義的 独裁統制面에 있어서 레닌主義 보다 苛酷하다. 모든 党外組織은 党的 御用的 前衛的 補完的 相互監視的 「지렛대」의 引轉帶的 役割을 担当할 뿐 아니라 金日成 個人的 偶像化를 위한 手段과 道具가 되고 있다.

例컨대 1971年 12月 10日에 開催됐던 朝鮮職業總同盟 第5次大会 報告書를 보면 "김일성동지" "위대한 수령" "수령님" "경애" 하는 "수령" 등의 말이 무려 308次나 나타난다. 2) 같은 해에 있었던 社会主義 勞動青年同盟 第6次大会에서 委員長 김시학이 행

註1) Georg von Rauch, A History of Soviet Russia, New York : Frederick A. Praeger, 1964. PP. 6~7

註2) 月刊 共産圈資料, 1971, 12 極東問題研究所, PP. 10 ~ 56

한 報告演說에도 同一한 呼稱이 201 回나 나타났다. 3) (김일성 수령 103 回, 김일성 동지 68 回, 수령 김일성 21 回, 김일성 9 回) 1972.2 월에 있었던 農業勤勞者同盟에서 委員長의 報告演說中에서도 김일성 수령 139 回, 수상 1 回, 수령 174 回, 都合 314 回나 김일성의 呼稱을 사용하고 있다.

이런 見地에서 本研究는 千篇一律의 北韓 社会团体 全部의 組織 目的, 機能등을 羅列할 것이 아니라 가장 重要한 社会团体들 즉 職總 農勤盟, 社勞靑, 女盟, 祖國統一民主主義戰線등을 綜合的으로 深度있게 分析하려 한다.

1. 創立理念 및 目標

1945.11.30 에 創立된 職總은 10 個의 産業別 下部組織과 200 餘萬名의 盟員을 가진 北韓內의 全勞動者 事務員들의 總集体인바 그 憲章 第2章 「盟員의 義務와 權利」에 明示된 組織目標를 보면 "同盟員은 朝鮮勞動黨의 路線과 政策을 支持, 擁護하며 每時間 黨이 提示한 課業을 規範的으로 實踐해야 한다" 고 되어 있다.

換言하면 職總은 勞動者의 利益을 위해 団体交渉을 하기 위한 組織이 아니라 "金日成 同志의 偉大한 革命思想을 唯一한 指導思想으로 삼고 朝鮮勞動黨과 우리나라 勞動階級을 連結시키는 強力한 引轉帶" 곧 勞力動員을 極大化하는데 그 目的이 있다. 4)

註3) Ibid. 1971.6.7 PP. 16 ~ 81

4) 朝鮮中央通信社, 朝鮮中央年鑑 1969.

引轉帶의 役割이란 單純히 党的 政策을 大衆들에게 침투시키는 傳達機能뿐 아니라 " 新型의 共產主義的 人間型을 教育·育成하여 全社會를 革命化 勞動階級化하기 위한 鬭爭" 도 함축된다. 例컨대 1971.12.28 에 있었던 金德鉉山聯盟 熱誠者大會의 決議文을 보면 6個年計劃의 2年分을 1個年內에 끝낼뿐 아니라 " 思想鬭爭을 통하여 自身을 改造함으로서 끊임없이 革命的으로 鍛鍊" 하겠다는 內容이 있다. 5)

朝鮮農業勞動者同盟의 目的도 大同小異하다. 1946.1 에 農民同盟으로 發足했다가 1965.3 農勤盟으로 改稱한 이 組織은 " 協同農民들과 國營農牧場 및 農村經理에 直接服務하는 工場 企業所, 機關 職場의 勞動者, 技術者, 事務員들의 革命的 大衆組織" 이라고 創立趣旨에 記錄되었지만 실은 " 金日成 同志의 唯一思想으로 무장하여 그의 敎示와 党的 政策을 堅실히 擁護하는" 데 그 目的이 있다.

1972.2.15 에 金日成 參加下에 萬壽台議事堂에서 開催되던 農勤盟 2次大會報告書를 보면 이 組織은 260萬의 盟員을 動員하여 (延人員 1천3백6십6만) 8,600Km의 堤방공사, 3만 Km의 河川整理, 10萬町步의 논에서 고이는 물을 뱉 수 있는 工事를 1967~68 에 이룩했다고 자랑하고 있다.

朝鮮社會主義勞動青年同盟의 目的도 역시 다를 것 없다. 1946. 11.17 에 北朝鮮民主青年同盟으로 發足하여 1951.1.17 에 南朝鮮民衆과 統合한 후 1964.5月에 社勞靑으로 改稱한 이 團體는 " 朝鮮

註 5) 金德鉉山聯盟 熱誠者大會決議文 서울中央放送聽取, 1971, 12, 28 (中放 1~7)

勞動黨의 戰鬪的 후비대 " 임을 스스로 자랑하고 있다.

오늘의 社勞靑 멤버들은 「解放後世代」이기 까닭에 "革命的 傳統을 繼承한 共產主義 建設의 交代者" 임을 자부하고 있다. 다른 團體 보다도 金日成이 더 關心을 가지는 社勞靑은 "首領을 목숨으로 보위하며 金日成 同志의 敎示와 그의 革命思想의 具現인 黨路線과 政策을 無條件 擁護 捍衛한다" 는 感傷的 表現도 公同연히 하고 있다. 또 社勞靑은 "南朝鮮의 廣範한 靑年들과의 團結을 強化한다" 는 대목이 있는바 이는 이른바 "人民革命" 을 南韓에서 先導하는데 北韓의 靑年층을 動員하고 있는 証佐이다.

朝鮮民主女性同盟의 경우도 마찬가지다. 1945.11.18에 北朝鮮女性同盟이 1954년에 朝鮮女性同盟으로 改稱됐지만 그 目的 즉 "朝鮮勞動黨과 우리나라 女性大衆을 連結시키는 引轉帶이며 믿음직한 방조자" 임을 志向하는데는 變함이 없다. 단지 다른 組織들과 다른 점이라면 女性들로 組織됐기 까닭에 "참된 어머니로서 후대들을 훌륭한 共產主義者로 敎育, 育成" 하는 또 하나의 責任을 公約한 점이다.

金日成 偶像化가 女性들의 마음에 如何히 作用할 것이냐 하는 것은 棼 重要한 「프로이트 精神分析學」의 興味의 對象이다.

1971.10.10에 開催됐던 女盟第4次會議의 討論過程을 보면 "金日成 首相님께 全體女盟員과 女性들의 한결같은 忠誠의 마음을 드린다" 는 말이 반복된다. 6) 金日成은 代表的 男性像으로 登場되고 있다.

註 6) 朝鮮民主女性同盟第4次會議討論 進行, 서울中央放送 1970.10.10 聴取(中放 1~20)

하지만 實際로는 1971.10.4에 委員長에 就任한 金の妻 金聖愛의 影響力이 強하게 增大하고 있다.

男女平等이란 美名下에 家庭에서 끌려나서 工場이나 職場에서 일을 해야 하는 北韓女性들을 女盟은 動員, 組織, 監視, 채찍질하는데도 그 目的이 있다. 第4次大會에서 平壤代表 안순임, 平北代表 백선희, 黃北代表 조학실 등은 "수령 金日成 동지의 붉은 産業戰士로서 더 많은 女盟의 땅크, 대포, 비행 등을 나라에 바치며 經濟, 國防建設에 이바지할 것"과 "技術革命"에 앞장 설것을 約束하고 있다. 7)

祖國統一平和委員會는 社会团体라기 보다는 좀더 政治性이 濃厚하다. 南韓에서 越北한 人士들중 숙청되지 않은 사람들에게 실속없는 일 자리를 주며 對外 및 對南宣傳의 道具로 使用하기 위해 1961.5.13에 結成된 이 委員會는 傀儡이다. 勞動黨의 道具이다. 그것은 아무런 自律性 없는 勞動黨의 對南工作에 忠僕的 役割을 하는데 그 目的이 있을 뿐이다.

2. 組織의 權威構造 및 官僚化

北韓의 모든 "社会团体"는 形式上으로나마 「멤버십」이 "自律的 加入"에 의한다고 規定하고 있지만 실은 會員加入은 義務的이다. 어린아이가 9歲가 되면 少年團에 加入한다. 義務教育이 施行되고 있기 때문에 人民學校에 다니는 兒童들이 모두 少年團에 加入

註7) Ibid

하며 中學校 2 学年부터는 熱誠分子만이 또 3 学年 부터는 全員이 社勞靑에 加入한다.

그렇다고 한 사람의 한 團體加入만으로 일이 解決되지 않는다. 특히 女子의 경우 社勞靑, 職總, 女性同盟, 科學知識普及協會 등 여러 組織은 網狀的으로 그녀를 圍어 맨다. 家庭主婦의 役割까지 呑치면 한 시도 喰 수 없는 他律的 組織生活의 노예가 된다.

모든 團體는 勞動黨과 같은 피라미트의 組織을 가진다. 職總의 例를 들어 보자. 下部組織으로는 產業別로 ① 金屬機械工業勞動職業同盟, ② 建設林業勞動者職業同盟 ③ 化學工業職業同盟 ④ 運輸港灣勞動者職業同盟 ⑤ 鉦業動力勞動者聯盟 ⑥ 輕工業勞動者聯盟 ⑦ 教育文化聯盟 ⑧ 公務員聯盟 ⑨ 水產勞動者聯盟 ⑩ 交通勞動者聯盟 ⑪ 商業活動家聯盟 등 基本單位와 또 地域別로 各道 및 直轄市 委員會가 있다. 이 모든 基本單位組織이 합하여 中央委員會가 構成되며 125 名의 中央委員(候補委員 55 名)이 委員長 1 人 副委員長 16 人을 選出한다. 또 委員長을 包含해서 7 名으로 構成되는 中央檢査委員會가 있다. 中央委員會는 組織部, 宣傳部, 社會主義競爭部, 生産保障部, 勞動保護部, 勞動安全部, 國際部, 財政經理部, 中央學校 등이 있다.

組織의 權威構造는 下意上達이 되지 않는 獨裁型이다. 大体的으로 下向的 意志傳達이 모든 것을 움직인다. Hierarchy 的 構造가 「民主主義」라는 正當化理論(justificatory doctrine)을 無色케할 정도로 權威主義的으로 짜여져 있다.

하지만 社会团体的 外型組織도 실에 있어 無意味하다. 党과 大衆의 引轉帶에 불과한 社会团体는 "党的 후비대로서 党的 지도하에 모든 事業을 進行"해야 하며 地方組織들도 "해당급의 党組織들의 指導를 받아야 한다" 8)

예컨대 農勤盟은 "集團化運動" "별보기 運動" "물구덩이 파기 운동" "冷害防止運動" "한잠 덜 자기 運動" "빈손 退治運動" "십자 거릿대運動" "천삼뜨기運動" "허리 안펴기운동" "열두바닥파기 運動" "풀베기 運動" "붉은 주머니 차기運動" "統一圃田運動" "統一貯蓄運動" 등을 展開하면서 農民들의 勞力을 무자비하게 착취했는데 이 모든 「아이디어」는 大體的으로 党에서 計劃된 것이다. 9)

그러나 統制에카니즘도 組織內的인 것과 外生的인 것을 区分하여 考察할 必要가 있다. 社会团体的 公式的 機能이 지속적 規則이나 組織의 Hierarchy 原則에 의하기 보다는 党으로 부터의 간섭을 항상 받고 있다. 萬一 党路線을 따르지 않는 社会团体的 長이나 會員이 있을 때에는 行政府(党的 콘트롤下에 있는)의 物理的, 直接的 制裁가 加해진다. 說得만 가지고 수습이 안될때에는 投獄이나 強制勞動 같은 肉体的 刑罰이 가차 없이 가해 진다.

그 한 例로 徐輝事件이 있다. 원래 徐는 中共派(延安派)이기 까닭에 金日成 偶像化에 대한 反感이 많았고 또 職總委員長으로

註 8) 朝鮮勞動黨規約 62 條와 65 條

註 9) 共產黨問題研究所 北韓住民生活 서울 1971.PP.26.34

있으면서 党的 干涉을 嫌惡했다. 그래서 대답하게도 "職総은 党的 指揮만이 아니라 해야 하는가? 불쌍한, 存在가 職総이다. 職総에는 黨員, 非黨員이 망라해 있다. 그러므로 職総이 党的 優位에 서야 한다" 라는 말을 했다가 8月 宗派로 몰려서 中共으로 亡命했다.¹⁰⁾

3. 社会団体 리더~쉽의 分析

党和 社会团体的 命令系統上的 相関性은 兩者의 리더~쉽의 同質性을 볼 때 더욱 明確해 진다. 社会团体的 리더~더들은 例外없이 勞動黨員들이다. 党和 金日成에게 忠誠을 盟誓하지 않고서는 아무런 公的地位를 얻을 수 없는 것이 北韓이기 때문에 北韓의 모든 힘의 源泉은 同一하다.

그러나 北韓權力の 核은 金日成이며 그와의 거리가 멀고 가까운 데서 한 리더~더의 權力の 幅과 무게가 正比例하기 때문에 社会团体的 長이 된다는 것은 核보다 멀어졌다는 것을 意味한다. 黨員이면 모두 党的 秘書局의 자리를 願한다. 그러므로 社会团体的 간부가 된다는 것은 權力核으로 부터 멀어졌다는 것을 뜻하게 된다. 즉 社会团体的 간부직은 "밀려나는 党 幹部의 宿所" 라는 말이 社會炎되고 있다. ¹¹⁾ 反面 社会団体에서 熱心히 일하여 党幹部의 認定을 받는다는 것은 다시 党으로 復歸하여 좋은 자리를 차

註10) 國際問題研究所 研究論叢 1970.9.9号 P.142

註11) Ibid.

지 할 수 있음을 意味한다.

하지만 權力과 인연이 먼 一般疎外大衆에 比해서는 社会団体の 委員長들도 「勞動貴族」에 속한다고 볼 수 있다. 그들은 公務員 職級制에 의해서 中央공급 特級2 号에 해당하는바 이는 中央党 各 部長 內閣各相 및 勞動新聞 主筆, 金日成大學 總長, 人民軍總參謀長 등과 同等한 대우이다. 또 副委員長들은 중앙공급 제1급대상자로서 中央党 副部長 內閣副相 및 부위원장과 對等하다.

그들은 中央党 政治委員會에서 批准이 되어야 任命되며 또 党 中央委員會의 中央委員의 자리를 大体로 차지한다.

參考로 主要 社会団体委員長들의 中央委員會에서의 序列을 보면 職總委員長 廉泰俊(105番), 農勤盟委員長 金二勳(98番), 女性同盟 委員長 金聖愛(23番), 社勞青委員長 金時学(111番), 朝鮮記者同盟 委員長 鄭準基(64番), 音樂家同盟委員長 李冕相(103番), 祖國平和 統一委員會 副委員長 白南雲(31番), 崔元沢(32番) 등을 들 수 있다.

序列은 勿論 重要な 影響力의 「바로메터」이다. 하지만 決定的 重要性을 가진 것이 아니다. 中央委의 政治局員인 경우라도 序列만 높고 實權이 없는 사람들이 있는가 하면 序列은 낮으면서도 金日成과 가까운 사람들도 있다. 金의 妻 金聖愛만은 序列도 23番이며 女盟委員長으로서의 實權도 兼備하고 있다.

4. 맺는 말

全般的으로 볼 때 北韓의 社会团体의 性格은 보통 우리가 생각하는 概念과 根本的 差異가 있다. <도우슨 - Christopher Dawson>은 現代社会의 一般的 特徵으로 政治化 (Politicization) 을 들고 있지만 北韓은 그 代表的 「政治化社会」이다. 個人과 集團이 모두 상실된 또 政治의 道具化된 것이 現況이다. 이제 이 사실은 南과 北의 社会团体들을 比較해 論할 때 더 明白해질 것이다.

四 . 南北韓社会团体的 比較

前章에서 言及된 南北韓社会团体들을 綜合적으로 比較分析하여 相互間의 差異点들을 들어내 보면 다음과 같이 要約할 수 있겠다.

첫째 組織의 目的에 있어서 南韓의 社会团体들의 主目的이 組織의 構成員들의 共同的 利益을 追求한다는데 있고 副次的인 目的으로는 組織의 自發性에 立脚한 非政治的 社会奉仕를 指向하는데 反하여 北韓의 社会团体들의 目的은 一律적으로 勞動党的 政策을 民衆에게 接近시키고 그 遂行을 保障하는데 있어서 각기 独特한 役割을 하는데 있는 것이다. 이와 같은 目的으로 인하여 北韓의 모든 社会团体는 勞動党的 政策을 民衆이 執行하는데 있어서 전도적 즉 교량적 役割을 한다해서 党的 先導体(Belt)라고 부르고 있다. ¹⁾ 다시 말하면 北韓에서는 社会团体를 "푸로레타리아" 独裁体系의 有機的 構成成分으로 보고 있으며 이 "푸로레타리아" 独裁体系 가운데 指導的 力量으로 되고 있는 朝鮮 勞動党的 路線과 政策을 執行하는 Belt의 役割을 遂行하고 있는 것이다. ²⁾ 따라서 社会团体의 目的이 南韓의 경우 非이데오르기의 相互利益結社体

註 1) 國際問題研究所 "北傀의 Power Elite의 構造的 分析을 통해 본 1970年代의 問題点" 研究論叢, 第11号, 1972, 3
國際問題研究所 P. 69.

註 2) 北韓 과학원, 경제 법학연구소編, 在日朝鮮人 科学協會 社会科学 部門 法定部會誌, 朝鮮民主主義人民共和國의 社会体制, 日本評論社 1966. P.113

이거나 奉仕組織 或은 共益組織 (Commonweal Organization) 인데 比하여 北韓의 社会团体는 이데오르기의 政治組織인 것이다. 따라서 社会团体의 目標가 北韓의 경우, 보다 單一性을 가지고 이 目標를 달성하기 위한 手段과 方法들이 보다 劃一的이므로 해서 南韓의 社会团体들이 追求하는 目標 보다 더 分明하게 提示되고 理解되어 있다고도 할 수 있다.

둘째, 組織과 統制方法에 있어서 南韓의 社会团体는 職能集團들로 構成된 大韓勞總과 各種女性团体를 산하에 둔 女性团体協議會를 除外한 大部分이 會員數의 크기에 있어서 작은 규모의 团体들이다. 이러한 点에서 全体社会를 組織으로 把握하려는 北韓의 社会团体들 보다 社会構成員의 統合이라는 機能面에서 微弱하다. 이것은 双方의 体制의 反映일 뿐이다. 組織의 Membership은 自發적으로 取得 또는 拋棄되는 것이므로 固定的이라기 보다는 日常的으로 變動되는 것이라는 点이 組織의 한 性格이라고 볼때 南韓의 社会团体는 基本的으로 民主主義型이며 北韓의 경우는 全体主義型的 組織이다. 統制의 方法에 있어서 南韓의 社会团体들은 組織의 規範을 構成員들이 누구나 가짐으로써 達成되는데 비하여 北韓의 경우 統制의 모든 權限은 勞動黨이라는 "푸로레타리아" 独裁体系的 指導의 力量으로서의 制度가 가지고 있다. 따라서 北韓의 社会团体는 威压的 組織 (Coercive Organization)이며 統制의 Mechanism은

Normative-social Power 라고 할 수 있겠다. 3)

셋째, 組織의 權威構造와 官僚制化의 程度, 그리고 指導階層의 側面에서 南北韓의 社会團體를 比較하여 보면 南韓의 경우 權威構造가 官僚制적 構造이다. 즉 밖으로 부터의 統制가 다소 存在하고 있으나 大部分의 경우 組織内部로 부터의 統制에 依存하므로 官僚制의 自由가 보장되어 있고 組織의 公式的인 機能이 持續的으로 規定에 의하여 組織이 位階秩序의 原則에 따라 運營되고 있고 行政要員들이 經營主나 行政府로 부터 分離되어 있다. 이에 反하여 北韓의 社会團體에 있어서는 밖으로부터의 統制(조선노동당으로 부터의)가 完璧하고 비록 組織의 公式的인 機能이 規定에 의하여 遂行된다 하더라도 永続的이라기 보다 党的 政策에 따라 可變的이며 組織이 公式的 位階秩序에 따라 運營된다기 보다는 노동당 政治局員에 의하여 運營되며 行政要員들이 特히 勞動黨으로 부터 未分離된 狀態에 있으므로 官僚制적 構造라고 보기 힘들다. 오히려 組織과 다른 社会的 單位들 사이에 本質的 差異가 없다는 점에서 Charismatic structure 라고 할 수 있겠다. 双方의 社会團體들의 指導層을 分析하여 보면 南北韓社会團體의 特性이 더욱 두드러진다. 南韓의 경우 各種 社会團體의 指導層은 政治權力이나 特定 政黨과 分離되어 있고 會員들에 의해 또는 代議機構를 통해 選出

註3) Amitri Ezioni의 社会組織의 分類方式에 따르면 Coercive Organization이란 감수이나 戰爭時의 포로수용소 같은 組織을 말한다.

되는데 비하여 北韓의 경우 指導層은 조선노동당 黨員이며 中央党 中央委員으로 構成되어 있고 中央党 政治委에서 비준되어야 社会團體의 長으로 任命이 되는 것이다.

따라서 北韓 社会團體의 指導層은 北韓社会에서의 그들의 社会的 身分과 地位를 分明하게 들어내 주는데 비하여 南韓의 경우 社会 團體의 指導層은 南韓社会内에서의 그들의 身分과 地位가 分明하게 주어지는 것이 아니고 個個人에 따라 각기 다르다.

五. 社会團體交流에 있어서 北韓側의 基本戰略 및 討議豫想問題

北韓側이 社会团体를 交流하고 그러한 자리에서 끄집어 낼 論議들은 모두 어떤 目標과 対象을 가지고 있다고 보아야 할 것이다. 그들의 窮極的인 目標은 南韓의 勤勞者, 農民, 女性, 青年들이 스스로 革命勢力을 形成하고 從來에는 이들의 봉기에 의해 共產化를 이루자는 基本戰略에 있는 것으로 생각되는 것이다.

따라서 社会团体의 交流나 接觸時 北韓側이 노리는 바는 南韓의 勤勞者, 農民, 青年等에게 크게 어필하리라고 생각되는 主題들을 選定하여 그것에 대해 論議하므로서 南韓의 勤勞者, 農民, 青年들에게 刺戟을 주어 서서히 革命勢力으로 同調케 하려는데 있는 것 같다. 특히 勤勞者, 農民, 青年等 가운데서도 이른바 生活水準이 中流以下인 階層이 그 標的인 것 같다. 즉 다시 말하면 社会团体交流나 接觸을 통하여 北韓側은 南韓의 中流以下 階層에게 Messages (Stimuli)를 보내려는 의도가 강하게 나타나리라고 생각된다. 이 점에 대하여 政策決定 担当者들은 주의 깊게 고려해야 할 것으로 생각한다.

이제 南北韓 社会团体의 接觸 및 交流時 北韓 社会团体가 提起할 것으로 豫想되는 問題들과 南韓의 対応策을 생각해 보면 다음 諸 問題를 豫想할 수 있다.

1. 技術者 및 勞働者 交流 問題

가. 勞働者 交流問題

1972年 2月 10에 開催된 朝鮮직업총동맹 6次大會에서 採択된 声明書에 의하면 「南朝鮮에서 2萬餘名の 勞働者를 海外에 팔아 먹었다」고 非難하고 자기네들이 「南朝鮮의 失業者 數百萬名을 받을 수 있다」고 声明하였다. 이로 미루어 보아 北南韓 勞働團體가 接觸 또는 交流時 北韓側은 이 問題를 반드시 提起할 것으로 豫測된다. 이 問題가 提起될 경우 우리가 이 問題에 대해 어떻게 対応해야 할 것인가는 大体로 다음과 같은 側面에서 그들의 主張이 表露되었다는 것을 概우쳐 줄 수 있을 것으로 생각된다. 첫째 社會體制의 側面에서 開放體制와 閉鎖體制의 相異點을 들어 本質的인 說明을 줄 수 있겠다. 즉 北韓과 같은 閉鎖的 社會體制內에서는 勞働의 自由로운 選擇과 移動의 自由가 許容되지 않으나 開放體制에서는 勞働의 選擇의 自由는 勿論 移動의 自由가 確固히 保障되어 있으므로 個人이 勞働을 選擇하지 않을 自由까지를 包含하여 國家가 勞働의 選擇을 뒷받침해 주고 있다는 것을 認識시켜야 한다. 그 資料로서 우리는 表(1)과 같은 海外就業人口의 現況에 關한 統計資料를 提示할 수 있다. 表(1)에 의하면 1971年까지 海外에 就業했거나 現在 就業하고 있는 人口는 總 54,842名으로 이 가운데서 34,000餘名이 歸國하였으며 現在 海外에 就業하고 있는 人口는 20,693名이다. 셋째 勞働者들의 海外進出은 外貨를 獲得하여 終局的으로는 國民經濟에 이바지하고 民族資本을 축적하는데 기여한다는 점을 說

表 1 . 各国別海外就業現況

1971.9월현재

연도	1965 이 전	1966	1967	1968	1969	1970	1972	합 계	현인원
총 계	3,809	12,947	8,314	8,528	5,492	8,782	6,970	54,842	20,693
월남	93	10,097	5,328	6,046	2,131	1,134	309	25,138	4,342
일본	89	321	405	424	473	725	938	3,375	2,122
태국	5	234	26	424	21	15	26	369	122
필리핀	4	2	2	42	3	5	1	19	19
브라질	--	9	120	2	10	51	299	517	505
중국	--	2	113	28	15	13	8	62	54
홍콩	--	38	56	11	83	116	37	420	214
유령도	--	27	3	90	--	--	--	30	30
말레이시아	38	--	--	--	5	2	25	70	70
싱가폴	--	--	--	--	11	1	4	7	7
인도네시아	--	--	--	1	3	41	144	188	188
오키나와	--	--	--	--	9	5	44	58	58
토키오	--	--	--	--	--	1	--	1	1
이탈란도	--	--	--	--	--	11	49	60	60
괌	--	--	--	--	318	764	505	1,587	1,048
라오스	--	--	1	2	--	5	--	8	8
서독	2,251	1,520	428	94	847	3,022	1,928	10,090	7,047
영국	--	4	4	3	9	15	7	42	41
아일랜드	--	1	1	1	5	1	--	9	9
스위스	1	--	--	3	1	5	1	11	11
스페인	--	--	1	1	--	3	--	5	5
스웨덴	12	1	6	2	4	9	17	51	49
베네룩스	2	--	9	5	4	11	13	44	44
네덜란드	13	1	--	2	--	5	5	26	26
오스트리아	--	--	2	2	1	1	--	6	6
이탈리아	2	--	--	4	1	3	--	10	10
덴마크	1	--	1	--	4	8	12	25	24
북서	--	--	--	23	5	10	3	41	40
오스트라리아	8	--	--	24	7	43	5	87	86
뉴질랜드	13	--	--	--	--	1	--	14	14
우간다	14	--	24	19	15	--	--	72	40
리베리아	--	--	--	1	--	1	1	3	3
리소스왕국	--	--	--	6	--	--	--	6	6
자이아나	--	--	9	--	--	--	--	9	9
리비아	--	--	--	--	--	2	--	2	2
미국	263	15	76	348	87	134	140	1,053	1,015
사모아	--	--	--	--	--	--	18	18	18
캐나다	32	8	63	208	2	14	--	327	324
멕시코	--	--	--	--	--	1	--	1	1
자마이카	--	--	30	1	--	--	--	31	31
안리크	--	--	6	--	--	--	--	6	6
파나마	--	--	4	3	--	--	--	7	7
브라질	--	1	1	21	6	--	--	29	29
보리비아	--	--	54	--	--	--	--	54	54
알제	--	--	--	1	--	--	--	1	1
각국선원	1,015	978	1,861	1,307	1,577	2,874	3,071	12,683	4,256

-45-

明해 주어야 할 것이다. 다섯째 勞働者들의 海外進出은 長期的 眼目에서 보면 国力을 海外에 까지 伸張시키는 것이라는 점을 強調할 必要가 있을 것이다. 즉 勞働者들이 海外 各國에 進出함으로써 勤勉하고 誠實한 우리 民族의 優秀性을 世界에 과시하여 韓民族의 image를 確固히 뿌리 박아 주고 民族 相互間의 理解를 增進시켜 궁극적으로는 人類平和라는 目標達成에 具體적으로 寄與한다는 점을 깨우쳐 주어야 할 것이다. 또한 勞働者의 海外進出은 어떤 意味에서는 国土의 擴張이라고도 할 수 있는 것이다. 좋은 例로서 하와이 日本人, 中国人, 韓國人의 勞動力 進出이 오늘날 하와이의 人口構成에 있어서 東洋人들이 多數民族이 되어 政治, 經濟, 文化의 諸部分을 支配하고 있으며 東南亞 各國의 화교들의 예도 또한 그러하다는 것을 例示할 必要가 있을 것이다. 1971年 9月 現在 우리나라 勤勞者가 就業하고 있는 國家數는 45個國에 달하고 있는 것이다. 이들 國家들 가운데에는 우리보다 先進한 나라들이 있는가 하면 우리의 우수한 技術과 더불어 勞動力이 進出하고 있는 나라들도 無數하다는 사실을 깨우쳐 줄 必要가 있을 것이다. 즉 單純勞動力의 海外進出이 아니라 우리나라 企業 및 技術의 海外進出인 것이다. (表(1) 參照) 그러므로 2萬餘名의 勞働者를 海外에 팔아 먹었다는 그들의 主張은 虛偽라는 것이 밝혀지는 셈이다. 끝으로 最近 數年間의 韓國人의 海外就業은 그들이 進出한 各國의 各分野에서 우리 民族의 우수성을 立証하였다는 점을 소개해 줄 必要가 있을 것이다. 이 점을 實證적으로 證明해 주기

위하여 海外의 新聞이나 雜誌等に 실린 韓國人 就業者에 대한 肯定的인 反應들을 수집 정리하고 海外에서의 韓國人 勞動者の 賃金과 各國으로 부터의 人力 파견 요청 등의 資料를 体系的으로 整理해야 할 것이다.

나. 技術者 交流問題

1972年 2月 15日 金日成 參席下에 열렸던 朝鮮農業勤勞者同盟 2次大會에서 南朝鮮 農村의 水利化, 電氣化, 化學化, 水道化, 巴士化, 病院化를 위해 北朝鮮의 技術者를 派送할 用意가 있음을 聲明하였다. 比단 農業分野의 開發을 돕기 위한 것 뿐만 아니라 自己들이 앞서 있다고 자만하고 있을 工業分野에서도 技術者를 派遣할 용의가 있거나 北韓에서 訓練을 시킬 意思가 있다는 主張을 펼 可能性이 있다고 생각되어 진다. 特히 農業分野의 發展에 必要한 技術者를 派送할 用意를 聲明한 이면에는 우리도 시인하고 있는 南韓에서의 農工業間의 격차에 焦點을 맞추어 農民大衆들에게 刺戟을 줄 수 있을 것이라는 宣傳效果를 노리는 것을 主目的으로 삼고 있다는 점에 留意하여야 할것 같다.

이 問題의 提起에 對處할 우리들의 基本立場은 다음과 같은 側面에서 고려해 볼 수 있으리라고 提言하고자 한다.

즉 技術者의 交流 및 教育을 相互交流하자는 提案이다. 우리는 各分野에서 國內 및 外國에서 訓練받은 564,172名餘의 科學技術界人力을 가지고 있고 이 가운데 科學者만 6,000餘名이며 技術者

와 技術工은 11萬名에 達한다. 1) 따라서 우리도 北韓에서 不足한 分野의 科學者 및 技術者를 파악할 수 있다는 點을 提案하는 것이 보다 積極的인 姿勢로 생각되는 것이다. 이러한 提案을 위하여 우리들의 各分野別 科學者와 技術者의 數를 把握하고 北韓의 産業分野 보다 우리가 앞선 分野가 무엇인지를 가려내어 提示할 資料를 準備해 두어야 할 것이다. 이와 아울러 北韓側이 技術者 파견을 提示할 것으로 豫測되는 分野 예컨대 電氣分野면 電氣分野의 우리측 科學者나 技術者의 수급狀況을 整理하고 政府의 各分野別 科學者와 技術者의 養成計劃을 提示하여 그들의 宣傳術策이 우리에게는 無用하다는 것을 깨우쳐 줄 수 있도록 各種 資料를 整理해 두어야 할 것이다.

2. 勞動條件에 관한 問題

1971年 6月 2日字 "노동신문"은 金日成이 5次全黨大會에서 소위 "無害勞動" 즉 모든 工業部門에서 까스, 먼지, 습기 등을 除去할 것을 強調하였음을 報道하고 있으며 同新聞 1971年 7月 1日字에서는 "南朝鮮의 기아 임금" 問題를 取扱하였다. 이러한 일련의 움직임으로 보아 社會團體의 接觸 및 交流時 北韓側은 無害勞動, 임금인상, 8時間의 勞動時間 嚴守, 勞動保護制度等에 대하여 自

註 1) 科學技術處, "科學技術界人力資源調查" 科學技術處, 1971, PP, 12-13,

己들의 현실을 最大로 美化시키고 南韓의 勞動條件의 不實함을 들
어 도전해 올 可能性이 있다고 생각되는 것이다. 이러한 도전에
대해 우리나라의 勤勞基準法等 勞動關係法이 上記한바와 같은 諸問
題에 대하여 이미 立法化되어 있음을 상기시키고 大韓勞總의 勤勞
基準法 等の 適用範圍擴大를 위한 諸般活動과 그 成果等を 提示하
고 勞動法院設置運動과 社會保障政策의 強力한 推進等を 위한 勞總의
運動과 그 成果等を 提示해 주어야 할 것이다. 이와 더불어 우리
나라의 體制가 自由民主主義의 體制인 만큼 企業의 自由가 어떤
것임을 일깨워 주고 모든 勤勞條件의 向上은 勞動者自身들에 의한
組織的 活動을 통하여 爭取되는 것임을 理解시킬 必要가 있을 것
이다. 다시 말하면 北韓의 全體主義體制에서는 勞動條件의 改善이
勞動者 自身들에 의하여 爭取되어지는 것이 아니고 오로지 黨에
의하여 一方的으로 計劃되고 執行되는 것임으로 因하여 勞動者가
스스로 自己들의 勤勞條件을 提示하고 設定한 目標을 達成하기 위
한 行動이 不可能함을 지적하여 주는 역공세의 자세도 취함직 할
것이다.

南韓의 경우 勤勞條件의 向上을 위한 勞動者 自身들의 鬭爭은
個個企業의 企業主에 대한 勞動組合의 運動에서 볼 수 있고 大韓
勞總의 對政府建議 및 立法活動을 통하여 成就되고 있음을 提示해
줄 必要가 있을 것이다. 勤勞者의 賃金問題와 결부시켜 最近數年
간의 勤勞者의 賃金上昇率이 物價上昇率을 앞질러 年間 約 20%씩
增加되어 있음을 지적하고 또는 免稅點의 引上等을 위한 勞總의

建議等이 政府에 의하여 受諾되어 졌음을 알려 주는등 그들의 그릇된 認識을 改善해 주어야 할것이다. 2) 한편 勤勞基準法の 限界를 벗어난 勤勞條件의 向上은 勤勞組合이라는 組織에 의하여 爭取될 수 있으므로 大韓勞總은 未組織分野의 組織化를 위해 힘쓴 結果 70年8月の 組合員數 469,003名이 71年8月에는 前年度보다 24,708名이 增加된 493,711名으로 增加되었다는 點등을 提示해 줄 必要가 있을 것이다. 3) 이와 아울러 8時間 勞動制는 勤勞基準法에 의하여 法制化되어 있으며 追加 勞動時에는 追加賃金이 支払되어 진다는 것을 알려 주어야 할 것이며 北韓에서는 勞動後 勤勞者가 가정에서 休息을 취하는 自由時間을 갖지 못하고 各種 教養會 等に 動員되고 있음을 지적해 줄 必要가 있을 것이다. 그리고 南韓에서의 勤勞者를 위한 各種 社會保障制度를 모두 소개해 주어야 함은 勿論이다. (例컨대 賞與金制度, 災害補償制度, 産業安全保健管理制度等等) 끝으로 北韓側의 上투적 先進인 南韓의 勤勞者는 資本家에 의하여 搾取 當하고 있다는등의 先進公세가 있을 경우 무엇 보다도 먼저 우리의 體制가 自由企業主義이며 이 體制가 어떤 것이고 그 體制內에서 勤勞者는 어떻게 무엇에 의하여 保護받고 있으며 勤勞者가 自身들의 利益을 위해 어떻

註 2) 韓國勞動組合總聯盟, 事業報告, 韓國勞動組合總聯合會, 1971.
PP. 42 ~ 43 P.48

註 3) 上揭書 P.21

게 鬪爭하고 이를 成就하는 가를 說明해 줌과 同時에 北韓의 새로운 勞動貴族階級의 대두를 지적해 줄 必要가 있을 것이다. 이러한 共產主義 國家內에서의 새로운 勞動貴族階級의 대두는 前유고 副統領 " 밀라번 질라스 " 의 著書 " 새로운 階級 " 을 예로 들어 줄 수도 있을 것이다.

3. 農村問題

1972年2月15日에 열렸던 農勤盟 第2次大會에서 지적된 南韓의 農村問題들은 다음과 같은 것들이었다. 그들에 의하면 「南朝鮮農業은 慌廢化」되었으며 「農村經理는 全面的으로 破産」되어 「農民生活은 沒落」하였다. 南朝鮮에서 農民은 「戰爭政策에 必要한 軍糧米와 軍事費를 炸내는 基本対象」이며 「農村의 靑壯年」은 國軍과 郷土豫備軍으로 「끌려가」 勞動力이 크게 不足하게 되었다. 이렇게 南韓의 農村實情을 조사하고 나서 ① 苛酷한 小作制度를 反對하고 土地改革을 要求한다. ② 殺人的인 低米價政策을 反對한다. ③ 모든 가렴 잡세의 고리수채의 無効化를 위해 鬪爭한다고 하였다. 以上과 같은 세가지 問題點 以外에 71年7月1日字 노동신문에 取扱된 「南朝鮮의 絶糧問題」가 添加될 可能性이 있고 技術者 派送과 결부되어 있는 農村의 電氣化 病院化 等の 問題를 들고 나올 수 있을 것으로 생각되는 것이다.

첫째 苛酷한 小作制度를 反對하고 土地改革을 主張하는 경우 먼저 南韓의 土地는 農民들의 私有物임을 強調하고 全國 農業家口當

所有土地面積에 관한 統計資料를 提示하면서 耕作形態別 農家數도 提示해 주어야 할 것이다. (一部 小作農도 包含되겠지만) 그리하여 그들의 소위 "苛酷한 小作制度"가 虛偽임을 立証시키고 北韓農民이 自己의 所有農地가 全無한 事實을 지적하고 自己 땅을 가진 農民으로서의 기쁨을 役公세로서 說明해 주는 것이 하나의 対応策 일 수 있겠다고 생각된다. 둘째 低米價政策이라는 비난에 대해서 그것은 이미 오래전의 이야기이며 最近의 쌀의 政府수매가격이나 市場價格이 生産費를 上廻하고 있다는 것을 깨우쳐 주면 더 以上 論難의 対象일 수 없을 것이며 이와 함께 最近 數年間의 農家所得增加率을 提示해 주고 農家の 非農業所得에 대하여도 具體的인 統計資料로 밝혀 주는 것이 北韓側의 宣傳公세를 無色케 만드는 일이 될 것이다. 덧붙여 새마을 工場들이 農民들의 所得增大에 얼마나 寄与하고 있으며 寄与할 것인가를 提示해 줌으로써 農村의 發展을 위한 南韓의 開發政策이 얼마나 農民들의 生活를 潤沢하게 하여 줄 것인가를 인식시킬 수 있을 것이다.

셋째 雜稅問題가 대두되면 그들이 主張하는 雜稅가 어떤 것인지 細目을 지적케 하고 同時에 農民들의 租稅부담에 관한 基本資料를 提示하여 國家가 農民들로부터 不當한 雜稅를 결코 徵收하고 있지 않다는 것을 認識시켜야 할 것이다. 넷째 農村의 電氣化, 病院化, 水道化 等에 대하여서는 政府의 農村開發計劃과 새마을 運動등이 그러한 일을 計劃대로 進行시키고 있다는 점을 들어 우리의 靑写真을 提示해 주는 것으로 納得되도록 說明되어야 할 것이다.

다섯째 農村의 絶糧問題는 이미 紳士임을 認識시켜야 할 것이다. 우리나라 農家の 텔레비전 Radio 等の 보급대수 등과 衣生活等の 顯赫한 對北韓 優位性을 보여 주고 天災地變 等이 일어 났을 때의 政府의 農村救護對策 等도 아울러 들려 주는 것이 그들의 公세에 대한 좋은 対応策이 될 수 있으리라고 생각된다. 이와 더불어 最近의 農地價의 上昇이 農業所得의 上昇을 말해 주는 좋은 실증이라는것 등으로 農村生活이 瀾沢해져 가는 실증적 資料들을 수집 提示하여 주어야 할 것이다.

4. 青年과 學生問題

社勞靑 6次大會에서는 南韓에서의 소위 "學園의 軍事化"를 反對하는 聲明을 採択한 바 있으며 71年 12月 24日의 北韓의 敎員大會에서는 10年 義務敎育制實施를 宣言하였다 만약 北韓의 青年團體와 敎育團體가 南韓의 青年, 敎育團體와 接觸 또는 交流時 그들에 의하여 提起될 것으로 豫測되는 問題는 위의 두 問題爲 主로 대두되어질 것으로 豫測된다.

첫째 南韓에서의 "學園의 軍事化"라는 主張은 大學에서의 ROTC 制度 및 高校 및 大學에서의 敎練의 實施를 표적으로 삼는것 같다. 이 問題가 대두될 경우 大學의 ROTC 制度가 世界의 여러나라에서 實施되고 있다는 점, 모든 學生이 義務的으로 參加하는 것이 아니라 自願에 의한다는 점, ROTC 制度는 青年들의 兵役義務를 오히려 덜어 준다는 점, (服務年限이 짧다는 것), 그리고

學業에 支障이 없다는 點을 들어 이 制度가 大學教育에 阻礙을 초래하는 것이 아니라는 것을 밝혀 주고 教練은 北韓에서의 少年團等이 實施하는 軍事訓練 및 軍事教育 보다 實施年限이 짧은 점을 들면서 北韓의 各級學校에서의 軍事教育 및 訓練이 少年團等の 組織을 통하여 이루어지고 있음을 지적해 주는 것으로 充分히 対応이 될 수 있으리라고 생각된다. 兼하여 北韓의 各級 學校에서의 勞力動員은 오히려 學生들의 學業에 阻礙을 주는 것이 아닌가 하는 問題를 우리가 提起할 수도 있을 것으로 생각된다.

둘째 10年間 義務教育의 實施를 들어 宣傳攻勢를 取하는 경우 우리도 이와 같은 期間동안의 義務教育을 언제부터 實施할 計劃을 政府가 樹立해 놓고 있음을 알려 주는 程度로 対応해야 할 것이다.

5. 政治的인 問題

社勞靑 6次大會에서는 ① U. N 韓國復興委員會團의 解体 "모든 不幸과 苦痛의 禍根"인 ② 美帝의 철수 ③ 日本軍國主義者들의 再策動等を 粉碎 내지 성취하도록 鬪爭할 것을 決議하고 이를 위해 南韓의 進歩的 知識人들과 靑年, 學生들과 제휴해야 한다고 主張했다. 序論에서도 言及한 바와 같이 北韓側이 社會團體를 交流하고자 하는 的意는 以上과 같은 政治的 目標가 반드시 介在되어 있다는 점을 간과해서는 안된다.

따라서 어떤 種類의 社會團體의 接觸 또는 交流에 있어서나 以上

과 같은 政治的 問題의 討議를 提議해 오리라 豫測된다. 이에 對
對處할 우리들의 基本立場은 社會團體는 그들이 수행하는 機能이
政治的인 問題의 解決에 있지 않고 非政治的인 目標의 追求에 있
는 만큼 社會團體間의 對座에서는 政治的인 問題에 대한 對話는
除外되어야 한다는 姿勢를 固守하는 것이어야 된다고 생각한다.
政治的인 問題의 解決없이 社會的인 問題의 根本的인 解決에 不可
能하다고 主張하더라도 政治的인 問題는 政治團體들의 모임에서 또
는 南北韓調節委員會 같은데서 다루어질 性質의 것이라는 點을 明
白히 해 둘 必要가 있으며 接觸 및 交流의 前提條件으로서 政治
的 問題는 論議의 對象에서 除外된다는 것을 保障하고 들어가는
것이 현명할 것으로 생각된다.

六. 南北韓社会團體의 接觸 및 交流時 南韓側이 提起할 수 있는 問題

1. 社会團體의 獨立性에 관한 問題

北韓의 社会團體들은 조선 노동당과 民衆들을 連結시키는 "인전대"이며 黨의 믿음직한 방조자이며 共產主義 教養의 學校이다. 따라서 團體의 組織에서 부터 運營까지 모든 것이 조선 노동당의 지휘 아래서 이루어 지고 있는 것이다. 이러한 點에서 볼때 北韓의 社会團體는 完全히 노동당의 手足이며 獨立性은 조금도 찾아볼 길이 없다. 이에 反하여 南韓의 社会團體는 勞總의 경우처럼 비록 政府의 協力下에 또는 감독하에 下向式 組織을 한 團體도 있으나 大部分의 團體들은 自發적으로 組織되어 있다. 비록 政府의 指導下에 下向式으로 組織된 團體일지라도 組織의 運營이나 體制의 面에서는 獨立性을 維持하고 있는 것이다. 이러한 南北韓 社会團體의 基本的인 性格의 差異는 社会團體의 接觸 및 交流時 우리 쪽에서 提起할 수 있는 問題를 시사해 주는 것이다. 모든 社会團體는 原則적으로 같은 目標을 가진 사람들이 自發적으로 모여 그 目標을 共同으로 追求함으로써 보다 효율적으로 目標을 達成하고자 하는데서 出發되어 組織을 하고 目標이 효율적으로 達成될수 있도록 權力과 勞動을 分化시켜 關료제적 機構를 설치하고 位階秩序를 구축하는 것이어야 하며 外部로부터의 統制가 排除되어야 하는 것이다. 다시 말하면 組織의 自發性과 獨立性이 保障되

어저야 한다는 것이다. 이러한 觀点에서 보면 北韓의 社会团体는 完全히 自發性과 獨立性이 없는 것이므로 궁극적으로는 政策決定權 自体도 所有하지 못하고 있다 할 것이다. 이러한 점들에 焦點을 맞추어 우리 쪽이 論議를 展開할 수가 있을 것이다. Membership의 獲得과 拋棄의 自由가 있는가에서 부터 시작하여 指導層이 모두 노동당 中央委員이며 金日成 唯一思想의 신봉자임을 자처해야 하는데 이르기까지 철두철미 獨立性을 찾을 수 없다는 점을 들어 勞働者, 農民, 女性, 青年層의 진정한 대변기관이 아니라는 점을 공박할 수 있을 것이다.

2. 勞働의 選擇과 自由問題

北韓 憲法에는 居住와 移轉의 自由를 비롯한 國民의 基本的自由가 保障되어 있다고 하나 실제 北韓에서 居住移轉의 自由가 있는지를 제기하면서 동시에 勤勞者들이 勞働의 選擇의 自由가 있는지 하는 問題를 提起할 수 있을 것이다. 就業의 場所, 分野까지 모두 黨이 決定해 주는 狀況 아래서 社会团体들이 그들의 構成員들의 利益을 위해 무엇을 해 줄수 있겠는가를 물을 수 있을 것이다. 따라서 社会团体는 그 構成員들의 共同의 利益을 追求하고 達成하여야 한다고 할때 現在 北韓의 社会团体는 根本적으로 그러한 能力이 없다는 점을 강조할 수 있을 것이다. 덧붙여 우리의 경우 勞働의 選擇의 自由 및 居住移轉의 自由等 人間的 基本權이 保障되어 있어 個人이 自由로이 職業을 選擇하고 살고

싶은 고장에서 산다는 점을 강조할 필요가 있을 것이다.

3. 勞働爭議의 問題

勞働者들이 企業經營主에 대하여 파업을 포함한 勞働爭議를 한번이라도 해 본 일이 있는지, 그러한 自由가 있는지를 問題삼아 볼 수 있을 것이다. 물론 北韓의 全産業은 國有이므로 이 경우 勞働爭議는 黨이나 國家機關을 對象으로 하는 것이어야 할 것이다.

이러한 勞働爭議가 北韓에서는 추호도 容納될 수 없는 것이 明白한 限 職總의 存在價值는 徹底하게 黨이나 政府의 手足에 불과하지 勤勞者의 것이 아니라는 점을 밝혀 낼 수 있을 것이다.

여기에 대한 北韓의 応答이 北韓의 경우 모든 것이 人民의 것이므로 勞働爭議가 있을 수 없다고 할런지 모른다. 그렇다 하더라도 工場이나 事務室의 指導層에 대한 爭議의 形態는 存在할 수 있는 것이다.

과연 그러한 경우가 있었는지? 그래서 勤勞者들이 그들의 要求를 成就한 經驗이 있는지를 다시 물을 수 있을 것이다.

4. 勞働貴族의 出現

노동당 간부들은 全体人民이 平等한 社會를 만든다고 약속하고서 자기들 몇몇은 人民들과는 달리 호화롭게 살고 있고 그러한 호화로운 생활을 유지 할수 있도록 현상의 지위를 굳건히 하기

위해 자기의 세력을 강화하고 그러한 결과로 상류층은 人民과 대조적으로 호화롭게 사는 새로운 階級이 되었다는데 대해 問題를 提起할 수 있을 것이다.

「푸로레타리아」 독재국가를 세우기 위하여 지배계급을 타파한 사람들이 자기들 자신이 「푸로레타리아」 독재국가의 지배계급으로 등장한 것이 아닌가 하는 의문을 던져 보면 좋을 것으로 생각된다.

七. 南北韓 社会團體의

接觸 및 交流에 대한 對備策

앞으로 닥쳐 올 것으로 豫想되는 北韓 社会團體와의 接觸이나 交流라는 問題에 當面하여 우리 内部의 對備할 점은 어떤 것이 고 어떤 對策을 세워야 할 것인가를 檢討함으로써 本研究의 結論에 대신코져 한다.

첫째 南北韓 社会團體의 接觸 및 交流에 對備하여 무엇 보다 도 먼저 組織의 整備, 強化가 시급하다 할 것이다. 적어도 北韓과 對等한 規模나 강한 組織力 그리고 뚜렷한 目標가 設定되어 있는 社会團體가 南韓에는 겨우 勞總程度뿐이라는 事實을 直視할 필요가 있다.

따라서 南北 社会團體의 接觸이 시작된다고 하면 우리는 農勤盟에 對應되는 團體가 없고 社勞靑의 Counter Part는 勿論, 女盟과 對적할 만한 女性團體도 없다고 할 수 있다. 가령 本論文에서 北韓의 4個 基本社会團體의 Counter Part로서 勞總, 青年會議所, 女性團體協議會, 農協等を 例로 들었지만 가장 近似한 性格과 組織을 가진 團體는 조선직업총동맹의 Counter Part가 되는 勞總뿐이라고 하겠다. 그 以外의 우리의 團體들인 青年會議所는 南韓의 全体 또는 多數의 青年들의 利益을 代表하는 團體가 결코 아니며 農協은 農民의, 女性團體協議會는 女性의 代表的 組織이 아닌 것이다.

이러한 實情이므로 무엇보다 時急한 것은 ① 北韓의 社会团体와 規模에 있어서나 組織의 強度에 있어서 對等한 相對团体들이 組織 되어야 겠다는 것이고 ② 기존의 团体 가운데 가장 規模가 크고 強한 組織을 가진 勞總 自体의 組織도 擴大시키고 整備하여야 하겠다는 것이다. 团体의 再整備 내지 強化 또는 새로이 組織하는 모든 경우에 있어서 政府가 協調以上の 線에서 깊이 介入하지 않고 目的을 達成하는 것이어야 되겠다고 생각한다. 왜냐하면 우리의 社会团体的 北韓의 社会团体와 本質的으로 다른 点이면서 最大의 무기는 自發性和 獨立性인 까닭에 이러한 性格은 반드시 保存되어져야 할 것으로 생각되는 것이다. 아울러 政府는 새로운 組織의 탄생을 뒷받침해 주는 方法으로 各 分野의 指導層을 構成할 사람들의 資質向上을 위한 教育機關을 設立하던지 大學에 있는 기존의 勞動問題研究所 같은 곳을 支援하여 教育의 機能은 勿論 향구적인 社会团体的 問題를 研究토록 할 수도 있을 것이다.

둘째로 各 社会团体的 指導層에게 北韓에 관한 Information을 자세히 알려 줄 필요가 있을 것이다. 그들을 잘 알지 못하고는 그들과 對座하여 그들을 이겨내기가 힘들겠기 때문이다. 이와함께 指導層에게 共產主義理論과 그 모순점을 소상히 教育시킬 필요가 있을 것이다.

긴 眼目으로는 各 社会团体 마다 大學卒業者中 社会科学 專攻者로서 共產主義理論에 관한 訓練을 받은 사람을 組織内部的 指導部門에 配置토록 할 수도 있을 것이다. 특히 社会团体的 指導層에

게는 北韓의 社会团体에 관한 세밀하고도 正確한 知識을 갖도록 해야 할 것이다.

셋째, 南韓의 社会团体 代表들이 北韓의 社会团体代表들과 만나 討議할 論題들을 豫想하고 이러한 問題들에 익숙하게 하고 실제 南北間의 對座가 이루어졌을 보다 그러한 狀況의 경우 잘 對處할 수 있도록 "모의토의"를 가져 보는 것도 권장할 만한 일인 것 같다.

넷째, 勞働條件과 關聯된 모든 法律과 社會保障制度를 再檢討하여 未備한 點을 補完하여 두는 方法도 고려해 볼직 하다.

다섯째, 우리나라의 勞働者와 農民, 勞働力과 결부된 모든 統計資料를 總整理해 둘 필요가 있고 同時에 北韓의 그 方面에 대한 情報도 充分히 수집되어져서 比較分析이 이루어져 있어야만 한다.

발행일자	1973년 5월 10일 발간
발간업체명	주식 회사 서라벌문예사 전화 (74-6090)
대표자	김재성
인가근거	내이 515.2-10803 (70.5.21)
참여자	경희대학교
	이원설

