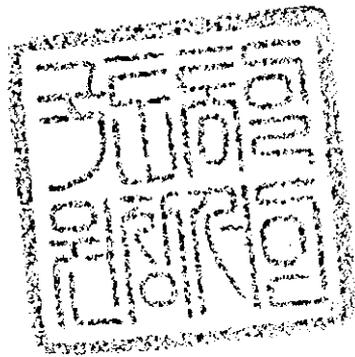


南.北韓 農林.水産部門의 比較評價



1972. 5.

金 東 奎

目 次

1. 序 論	1
가. 問題의 提起	1
나. 國民總生産에 있어서 農林·水産業의 比重	2
2. 農 業	6
가. 農家戶數 및 農家人口推移	6
나. 耕地面積과 作況推移	8
다. 土地制度의 比較	22
라. 水利 및 蒙利面積推移	25
마. 農業機械化狀態와 農機具 保有現況	27
바. 化學肥料 消費狀況	29
사. 農·漁村 電化率	33
아. 主要農業施策 比較	34
3. 畜蚕 및 林業	40
가. 家畜頭數 및 畜産物 生産現況	40
나. 桑田面積과 蚕繭生産量	44
다. 林野面積과 林業生産	46
라. 主要林業施策 比較	54
4. 水産業	57
가. 現 況	57
나. 水産人口 및 生産量과 漁船保有現況	59

다 . 水産業의 主要施策比較	66
5 . 綜合檢討 및 施策方案 要約	70
가 . 農業部門	70
나 . 畜 · 蚕 및 林業部門	72
다 . 水産業部門	73
라 . 綜合比較	74

本 論文에 収録된 內容은
 當院의 公式意見이 아님 .

1. 序 論

가. 問題의 提起

国土가 南·北으로 兩斷된 1945年以來 南韓과 北傀는 政治的, 思想的으로 完全히 서로 다른 処地에 놓여 있으므로, 南·北間의 經濟力을 比較 研究하는 作業은 그 자체가 어려운 問題點을 內包하고 있다. 그러나 兩斷 以前까지는 同一民族이었고 歷史的 文化的인 背景을 함께하고 있었으므로 이 比較·研究作業은 그 重要性和 必要性을 認定받게 된다.

그리고 上述한 思想的 政治的 및 制度的인 相異에도 不究하고 南·北間의 類似性을 찾아 본다면, 그것은 첫째 食糧不足의 問題 둘째, 農業은 工業化推進의 뒷받침이라는 事實 셋째, 農民은 前近代의 이며 精神的으로 自我意識에 투철하지 못한 傳統的인 思考의 所有者라는 點들을 列挙할 수 있겠다.

따라서 여기서는 資本主義自由經濟體制를 採択하고 있는 南韓과 "쏘비에트" 식 共產主義經濟體制를 취하고 있는 北傀의 農林, 水産 部門을 比較 檢討함으로써 兩者의 實際上的 經濟的인 힘을 比較할 수가 있고, 나아가서는 南韓의 弱點은 補強하고, 強點은 더욱 育成 發展시켜서 經濟的인 側面에서의 統一基盤 造成의 기틀을 잡는데에 본 比較·研究作業의 根本 目的이 있다.

勿論 本 作業遂行에 있어서 여러가지 隘路事項이 있으나 그 中에서도 特히 문제가 되는 것은 애매모호한 北傀의 經濟統計資料인

것이다.

北傀는 党에 依해서 모든 統計資料가 支配・造作・形成되기 때문에 이의 信憑性이 薄弱할 뿐 아니라 數字上의 絶對値는 發表하지 않고 百分比나 培率로만 나타내고 있어서 그것이 선전위주로 使用되고 있다.

이러한 統計資料上의 隘路를 克服하고, 合理的인 基準에서 相互間의 比較・研究作業을 完決하는데는 玆밀한 檢討와 여러가지 要因의 分析 및 이를 調整 補完하는 作業方法을 最大限 活用하는 길이 있을 뿐이다.

그러므로 本 分野에서는, 北傀에 關하여 北傀經濟統計集(国土統一院刊)을 最大로 活用하였고, 南韓에 關한 것은 韓國統計年鑑(經濟企劃院刊)을 中心으로 하여 農林部 및 當該機關의 資料를 利用하였다.

나. 國民總生産에 있어서 農林・水産業의 比重

南韓의 境遇, 1970 年の 農業經濟部門은 氣候條件의 不順으로 農作物生産이 全般적으로 低調한데에 基因하여 成長率의 面에서는 農林・漁業分野가 負의 成長을 나타냄으로서 生産面에서는 停滯現象을 보였고, GNP의 構成比面에서는 非農林・漁業部門이 74.2%, 農林・漁業部門이 25.8%로 나타났고, GNP 成長에 대한 寄与率로 본다면 農林・漁業部門은 1969 年에 22%였었는데 反하여, 1970 年에는 -2.5%를 보여주고 있어 同年의 非農林・漁業部門 寄与率이

102.5 %로 나타나고 있다.

<表 1> 国民經濟와 農業經濟의 成長 (南韓)

(單位：%)

區分 \ 年 度		'65	'66	'67	'68	'69	'70
成 長 率	国民總生產	7.4	13.4	8.9	13.3	15.9	8.9
	農林・漁業	-0.9	11.0	-5.5	1.2	11.9	-0.8
	非農林 漁業	13.4	14.9	17.7	19.2	17.5	12.7
	鉦 工 業	21.1	15.2	22.5	26.9	21.0	17.7
	社会間接資本및 其他서비스業	10.1	14.8	15.4	15.9	15.6	9.9
構 成 比	国民總生產	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	農林・漁業	38.7	37.9	32.8	29.4	28.4	25.8
	非農林 漁業	61.3	62.1	67.2	70.6	71.6	74.2
	鉦 工 業	19.5	19.9	22.3	24.8	25.9	28.0
	社会間接資本및 其他서비스業	41.8	42.2	44.9	45.8	45.7	46.2
G N P 与 戰 長 率	農林・漁業	-4.8	31.7	-23.4	3.0	22.0	-2.5
	非農林 漁業	104.8	68.3	123.4	97.0	78.0	102.5
	鉦 工 業	49.3	22.2	50.1	43.5	32.7	51.6
	社会間接資本및 其他서비스業	55.5	46.1	73.3	53.5	45.3	50.9

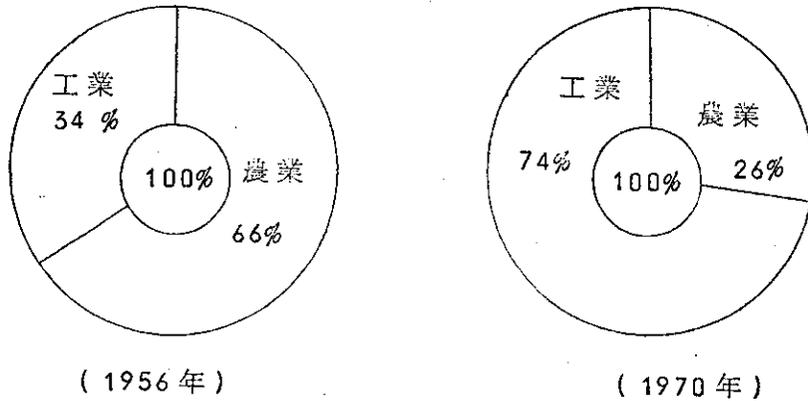
註：1965年 不變價格基準

資料：國民所得実績推計，1971.7

한편 北傀의 境遇, 經濟部門을 ① 工業 ② 農業 ③ 運輸通信 ④ 基本建設 ⑤ 商品流通 ⑥ 其他 等 6 個部門으로 区分하고 있는데, 北傀의 工業化는 相當한 速度로 이룩된 것으로 나타나 있다. <圖 1>에서 보는 바와 같이 經濟部門을 工業과 農業으로 大分하고 이의 合計를 100으로 볼때 1956年과 1970年間의 構造的인 變化는 農業部門이 66%에서 26%로 激減한 代身 工業部門은 34%에서 74%로 急增했음을 볼 수 있다.

그런데 北傀에서는 林業과 水産業을 工業에 包含시키고 있기 때

<圖 1> 社会總生産額中 工業對農業의 比重 (北傀)



資料：北傀經濟統計集, 1971.6. 国土統一院

문에 우리가 사용하고 있는 工業 또는 農業部門이라는 概念과는 그 包括範圍가 다른 것이다.

그러나 北傀의 工業部門에 林業 및 水産業이 点하는 比重이 얼마나 되는지를 알 수가 없는 現狀態에서는 正確한 比較資料는 되

지 못한다 하더라도 比較의 便宜上 이를 根拠로 比較할 수 밖에 없다.

따라서 1970年現在 南韓의 農林·漁業部門 構成比는 25.8%, 非農林漁業部門의 그것이 74.2% (여기에는 其他 次要서비스業의 比重이 包含되어 있어서 實際로는 이것보다는 적어질것임) 인데 比하여 北傀는 農業部門이 26%, 工業部門은 74%여서 外形상으로 비슷하게 보이나, 實際上으로 上述한 바와 같은 包括範圍의 相異點을 勘案한다면, 北傀는 南韓보다 農業의 比重이 높고, 工業의 比重이 낮을 것으로 判斷된다.

2. 農 業

가. 農家戶數 및 農家人口推移

南韓의 境遇, 1967 年以來 農家人口는 減少趨勢가 持續되어 1970 年에 及서는 14,432 千名으로 되어, 1969 年에서 1970 年에 이르는 1 年間에 1,157 千名이 줄어든 結果로 나타났다.

이와같은 農家人口의 急激한 減少現象은 工業化에 따르는 都市工業地帶의 外延的인 擴大와 工業分野의 雇傭增大로 因한 農村人口의

<表 2 > 農業經濟主要指標推移 (南韓)

區分 年度	農家人口 (千名)	農家戶數 (千戶)	耕地面積 (千 ha)	農家人口 總人口 (%)	戶當耕地 面積 (a)	戶當農家 人口 (名)
1965	15.812	2.507	2.275	55.2	90.7	6.31
1966	15.781	2.540	2.312	54.0	91.0	6.21
1967	16.078	2.587	2.331	53.5	90.1	6.22
1968	15.908	2.579	2.338	51.7	90.7	6.17
1969	15.589	2.546	2.330	49.6	91.5	6.12
1970	14.432	2.488	2.132	45.0	85.7	5.8

資料 : 農林部 調查統計課

註 : 農家人口中 '65 ~ '69 年까지는 行政統計이고, '70 年度는 農業센서스 結果值임.

吸取가 主要原因으로 생각되나 한편으로는 行政統計와 農業센서스의 調査方法이 相異한데서 오는 要因도 있을 것으로 생각된다. 왜냐하면 農家人口中 '65 ~ '69年分은 行政統計인데 反하여 '70年分은 每10年마다 實施하는 農業센서스 資料에 依拠한 數値이기 때문이다.

1970年의 農家戶數는 上述한 農家人口의 急速한 減少와 함께 前年對比 2.3%가 減少된 2,488千戶로 나타나고, 耕地面積 역시 '69年의 2,330千ha보다 約 200千ha程度가 줄어든 2,132千ha로, 戶當耕地面積은 '69年의 91.5a에서 85.7a로, 戶當農家人口는 6.12名에서 5.8名으로 減少되고, 이에 따라서 總人口中에서 農家人口가 차지하는 比重도 45.0%로 줄어들었다.

한편 北傀의 境遇 農民數의 推移를 보면, 1946년에 6,859千名이던것이 1964년에 와서는 5,218千名으로 되어 總人口에 對한 農民의 比率은 74.1%에서 42%程度로 減少하여 農業部門의 人口가 工業을 主軸으로 하는 非農業 其他部門으로 大幅 移動했음을 알 수 있다. 그 외에도 統計數字上으로는 未詳인 '60年代 後半으로 부터 '70年代에 걸치는 時期가 北傀로서는 第1次 7個年計劃 및 新6個年計劃등이 施行되고 있는 때인 것을 勘案한다면 農民數의 比率은 繼續 減少했을 것으로 짐작된다.

<表3>

農民數의 推移 (北傀)

(單位：千名)

年度 \ 区分	總人口	農民數	農民數/總人口 (%)
1946	9,257	6,859	74.1
1949	9,622	6,668	69.3
1953	8,491	5,638	66.4
1954	8,780	5,382	61.3
1956	9,359	5,292	56.6
1957	9,703	5,152	53.1
1958	10,047	5,013	49.9
1960	10,789	4,790	44.4
1961	11,408	4,939	43.3
1963	11,568	4,951	42.2
1964	-	5,218	-

資料：北傀經濟統計集，1971.6. 国土統一院

나. 耕地面積과 作況推移

(1) 耕地面積과 播種現況

，南韓의 耕地面積은 1969年以後로 減少趨勢에 있어서 1970年 現在 2,132千町步이고 이中 畚이 1,205千町步 田이 927千町步 이다.

이렇듯 耕地面積의 減少가 나타나게 된 것은 開墾, 干拓 등의 耕作地 拡張事業이 停滯된 反面 工業化 내지 都市化에 따른 各種 工場 道路 住宅 등의 敷地所要가 急増한데 基因하며 그 외에 大規模의 高速道路의 建設事業이 이를 深化시키는 큰 要因으로 指摘되고 있

<表 4 >

耕地面積의 推移 (南韓)

(單位：千町步)

年度 \ 区分	耕 地 面 積	畚	田
1961	2,049	1,221	828
1962	2,080	1,233	847
1963	2,097	1,238	859
1964	2,189	1,272	917
1965	2,275	1,297	978
1966	2,312	1,298	1,014
1967	2,331	1,301	1,030
1968	2,338	1,300	1,038
1969	2,330	1,294	1,036
1970	2,132	1,205	927

資料：韓國統計年鑑，1970. 經濟企劃院

註：① 1970年値는 農林部 연차보고서 (1971) 및 농업조사속보에 依함.

② 1 ha = 1.0083 町임.

다. 따라서 農地保存法의 必要性이 要請되고 있다.

그리고 行政區域別 耕地面積을 보면, <表 5>에서 보는바와 같이 慶北, 全南, 京畿의 順位가 된다.

北傀의 耕地面積은 1970年現在 2,000千町步인데, 畚이 700千町步 田이 1,300千町步로 構成되어 있어서 田이 畚보다 큰 比重을 占하고 있다.

<表 5 > 行政區域別 耕地面積 (南韓)

- 1970 -

(單位：町步)

行政區域別	耕 地 面 積		合 計
	畚	田	
全 國	1,205,023	926,504	2,131,527
서울 特別市	4,131	3,012	7,143
釜山 直轄市	2,216	1,095	3,311
京 畿 道	172,869	111,930	284,799
江 原 道	53,986	106,199	160,185
忠 清 北 道	74,349	95,358	169,707
忠 清 南 道	164,644	102,878	267,522
全 羅 北 道	151,400	72,796	224,196
全 羅 南 道	203,266	140,246	343,512
慶 尙 北 道	204,765	168,232	372,997
慶 尙 南 道	172,601	89,743	262,344
濟 州 道	796	35,013	35,809

資料：農業調查速報, 1970.12. 農林部

<表 6 >

耕地面積の推移 (北傀)

(単位：千町歩)

区分 年度	耕地面積	畚	田
1953	1,965	478	1,487
1956	1,899	491	1,408
1957	1,907	502	1,405
1958	1,924	508	1,416
1959	1,811	508	1,303
1960	1,913	510	1,403
1961	1,987	527	1,487
1962	-	540	-
1963	1,996	583	1,413
1964	-	-	-
1965	1,993	583	1,339
1966	1,993	583	1,339
1967	1,923	600	1,323
1968	1,950	700	1,413
1969	1,980	680	1,300
1970	2,000	700	1,300

資料：北傀經濟統計集，1971.6. 国土統一院。

播種面積의 作物別 構成比를 보면, 穀物이 84%로 으뜸이고, 野菜 工業作物 감자류의 順位가 된다.

한편 南韓의 境遇는 食糧作物과 食糧作物外의 作物로 区分하는데, 1970年現在 食糧作物이 85%를 占하고 食糧作物外의 作物이 15%를 占하고 있다.

食糧作物은 主로 米穀과 麥類이고 食糧作物外의 것은 特用作物 果實 菜蔬 煙草 桑田 등이 그것이다.

<表 7 > 播種面積의 作物別構成比 (北傀)

(單位: %)

区分 年度	播種 面積計	穀物	工中 水稻	工中 옥수수	工業 作物	野菜	감자類	飼料 作物
1946	100.0	86.3	20.1	9.0	4.1	3.7	5.9	-
1949	100.0	88.5	16.0	11.8	4.5	1.9	5.0	0.1
1953	100.0	91.7	18.9	10.5	2.3	2.1	3.7	0.2
1956	100.0	89.7	20.4	25.2	1.7	3.0	5.1	0.5
1960	100.0	82.4	18.1	28.3	4.2	5.5	4.8	3.8
1963	100.0	83.5	21.5	31.0	5.1	6.6	3.6	1.2

資料: 北傀經濟統計集, 1971.6. 国土統一院

<表 8 >

播種面積의 推移 (北傀)

(單位：千町步)

區 年 度	總 面 積	알 곡	그 中								工 芸 作 物	菜 蔬	서 류	飼 料 作 物	其 他
			논 벼	밭 알 곡	옥 수수	麥 類	조 식	수 수	두 류	기 타					
1946	1,934	1,670	388	1,282	174	185	396	61	245	221	129	57	139	-	-
1949	2,386	2,112	382	1,730	282	309	369	65	322	383	107	46	120	2	-
1953	2,295	2,603	432	1,671	241	283	401	87	340	319	54	48	86	4	-
1956	2,413	2,165	493	1,672	608	290	171	54	340	209	41	72	122	13	-
1957	2,555	2,255	500	1,755	759	248	82	37	391	238	54	77	189	10	-
1958	2,744	2,264	504	1,761	826	207	24	29	449	225	131	80	214	55	1
1960	2,764	2,279	500	1,779	784	221	26	31	478	239	114	152	133	84	3
1961	2,986	2,302	520	1,782	933	136	16	19	531	147	139	167	164	210	4
1962	3,016	2,325	541	1,784	952	104	12	15	589	112	150	174	222	141	4
1963			573												

資料：北傀經濟統計集，1971.6. 国土統一院.

<表 9 >

道別 논벼 播種面積의 比率 (北傀)

(單位：%)

道別 區分	平北	平南	黃北	黃南	咸北	咸南	慈江	兩江	江原
比率	18.1	19.9	6.5	25.2	4.0	12.2	1.8	0.2	7.1

資料：北傀經濟統計集，1971.6. 国土統一院

<表 10 >

耕地面積と 利用 (南韓)

区分 \ 年度	単位	' 65	' 66	' 67	' 68	' 69	' 70
耕地面積利用率	%	158.0	150.3	152.0	152.0	153.4	164.4
耕地面積	千 ha	2,275.2	2,312.2	2,331.2	2,338.0	2,330.0	2,132.0
利用面積	"	3,587.7 (100.0)	3,481.8 (100.0)	3,541.2 (100.0)	3,552.5 (100.0)	3,574.8 (100.0)	3,503.8 (100.0)
食糧作物	"	3,248.4 (90.54)	3,115.9 (89.49)	3,135.4 (88.54)	3,103.4 (87.36)	3,065.3 (85.75)	2,972.3 (84.83)
米穀	"	1,238.4 (34.52)	1,271.6 (35.66)	1,245.6 (35.17)	1,160.5 (32.67)	1,229.7 (34.40)	1,213.4 (34.63)
麦類	"	1,210.9 (33.75)	1,148.2 (32.98)	1,150.5 (32.49)	1,160.9 (32.68)	1,119.6 (36.53)	1,084.4 (30.95)
食糧作物外	"	339.4 (3.46)	365.9 (10.51)	405.7 (11.46)	449.0 (12.64)	509.2 (14.25)	531.5 (15.17)
特用作物	"	60.9 (1.69)	68.2 (1.65)	74.2 (2.01)	72.1 (2.01)	88.8 (2.49)	89.2 (2.54)
果実	"	42.9 (1.19)	45.2 (1.38)	48.1 (1.41)	51.2 (1.41)	55.7 (1.56)	60.2 (1.72)
菜蔬	"	150.7 (4.20)	154.1 (4.47)	177.3 (5.01)	192.6 (5.40)	226.3 (6.33)	254.0 (7.25)
煙草	"	34.4 (0.91)	36.7 (1.19)	37.6 (1.12)	38.7 (1.12)	39.1 (1.09)	43.2 (1.23)
桑田	"	50.5 (1.47)	61.7 (1.82)	68.5 (1.91)	94.4 (2.70)	99.3 (2.78)	84.9 (2.42)

資料：農林部 調査統計課

耕地利用은 繼續 多角化되었으며, 食糧作物의 利用面積이 減少된 原因은 農耕地의 減少分중에 道路邊이나 工場周邊의 肥沃한 農土가 他用途로 많이 轉換되었기 때문이다.

南韓은 北傀보다 耕地面積이 넓고, 農村人口 亦是 많으며, 畜이 田보다 큰 比重을 占하고 있어서 食糧自足問題 解決의 展望은 밝다고 할 수 있다.

(2) 農作物 生産

農業生産構造를 3大分하여 보면, 穀物(食糧作物)과 經濟作物 및 畜産物로 区分할 수 있는데 이를 構造의 變化趨勢를 보면 穀物類는 漸次 減少한데 反하여 經濟作物과 畜産物은 增加되었다.

<表 11 參照>

北傀의 境遇, '46年對比 '63年의 增加率이 畜業部門이 420%로서 第一 높고, 그 다음이 畜産部門의 順位가 된다.

<表 11 > 農業生産構造(南韓)

1965	穀物(65.4%)	經濟作物(24.2%)	畜産物(10.4%)
1969	穀物(59.2%)	經濟作物(26.4%)	畜産物(14.4%)
1970	穀物(57.6%)	經濟作物(26.6%)	畜産物(15.8%)

資料：韓國銀行

註：1965年不變價格 農業生産價格基準

<表 12 >

農業總生產額의 增加率 (北傀)

(單位：%)

年度	區分 農業 總生產額	中 農 業 部 門	畜 產 部 門	蚕 業 部 門
1946	100	100	100	100
1949	151	146	185	293
1953	115	113	133	177
1956	160	154	208	299
1960	224	205	301	543
1963	268	242	369	420

資料：北傀經濟統計集，1971.6. 國土統一院.

食糧作物은 米穀 麥類 豆類 黍類 및 雜穀등을 總稱하는 것인데 1968 年에는 1965 年에 對比하여 3.5 % 程度 減産되었으나 '69 年에는 農業用水開發, 耕地利用率提高, 作付體系改善 耕種技術向上 等등의 諸般 施策이 主효해서 增産됨으로서 '68 年 對比 12.8 %가 增加된바 있었다. 그러나 1970 年엔 自然條件의 惡化로 前年보다 3.4 %가 또다시 減少되었다. <表 13 參照>

南韓의 食糧作物(穀物) 總生産은 1970 年現在 747 萬 5 千 M/T 인데, 이中 米穀이 394 萬 M/T 程度를 차지해서 第一 많고, 그 다음이 麥類의 차례다. 北傀의 境遇는 '70 年 現在 350 萬 M/T 程度인데 이는 南韓의 절반程度에 該當된다.

<表 13 >

食糧作物生産 (南韓)

面積 : 千 ha
 單位 段收 : kg
 收穫量 : 千 M/T

年度 区分 作物別	1965			1968			1969			1970		
	面積	段收	收穫量	面積	段收	收穫量	面積	段收	收穫量	面積	段收	收穫量
合計	3,248.3	216	7005.5	3103.4	221	6856.8	3065.3	252	7737.1	2972.3	252	7475.7
米穀	1,238.3	283	3501.1	1160.5	275	3195.3	1229.7	333	4090.4	1213.4	325	3939.3
麥類	1,210.9	176	2136.0	1161.0	211	2453.4	1119.7	220	2459.4	1084.4	217	2352.3
豆類	368.4	55	202.9	384.1	75	287.7	378.7	72	272.6	368.2	75	276.8
서류	214.4	487	1045.1	198.1	383	758.7	193.0	403	777.9	181.9	431	783.2
雜穀	216.3	56	120.4	199.7	81	161.7	144.2	95	136.8	124.4	100	124.1

資料：農林部 調査統計課

註：作物別 生産量은 精穀換算 M/T 임.

<表 14 >

年度別 穀物生産量의 增加推移 (北傀)

(單位：萬屯)

年度	区分	筭 表	推 定	精穀換算
1946		189	189	127
1959		340	340	228
1960		380	380	255
1961		483	483	317
1962		500	500	331
1963		490	490	323
1964		450	450	300
1965		(453)	453	304
1966		(440)	440	300
1967		(511)	460	310
1968		(567)	511	350
1969		-	-	-
1970			350	348

資料：北傀經濟統計集, 1971.6. 國土統一院.

註：() 内는 逆算値임.

<表 15 >

米穀生産에 関한 主要指表 (南韓)

区 分 \ 年 度	单 位	1965	1968	1969	1970	
總 生 産 量	千 M/T	3,501.1	3,195.3	4,090.4	3,939.3	
收 穫	식부면적	千 ha	1,208.9	1,136.4	1,208.0	1,193.4
	단당수확량	kg	287.0	279.0	336.0	327.0
	수 확 량	千 M/T	3,464.4	3,166.0	4,057.1	3,906.8
육 도	千 M/T	36.7	29.3	33.3	32.5	
농 약 투 입 량	g/10a	706	700	2,376	3,200	
동 력 방 제 기	대	6,161	9,030	19,210	39,882	
단당비료 투 입 량	질 소	成分 kg	6.1	8.1	9.0	10.2
	인 산	"	3.4	3.4	3.7	3.6
	가 리	"	1.4	2.0	2.3	2.4
트 랙 타	대	-	99	99	99	
동 력 경 운 기	"	1,080	8,931	8,931	12,512	
집 단 재 배	지역수	개 소	-	500	10,758	22,896
	면 적	ha	-	2,500	150,000	300,000
	참여호수	戶	-	8,730	456,400	817,000
	평균단수	kg/10a	-	421	434	410
정 부 매 입 가 격	원/80kg	3,150	4,200	5,150	7,000	

資料：農林部 農業生産国 및 農政局

經濟作物에는 特用作物과 菜蔬 果樹등이 있는데, 特用作物 및 青
 果物生産은 그 需要가 擴大되고 經濟的인 收益性도 크기때문에 재
 배면적과 生産量이 增加되어 왔고, 또한 農業所得增大과 農業經營改
 善에 크게 기여하고 있다.

그런데 이러한 經濟作物은 價格에 민감하여 금년도 가격의 높고
 낮음이 次年度의 生産量多寡를 決定하게 되므로 특히 政府의 價格
 支持政策이 必要한 作物이다.

<表 16 >

特用作物 生産推移 (南韓)

面積 ha
 (單位 :)
 生産量 M/T

年度 區分 種類	1965		1968		1969		1970		1970/1965 (%)	
	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量	面積	生産量
合 計	60,896	40,749	72,126	66,804	88,771	82,651	89,212	72,565	147	178
면 화	19,224	11,817	16,443	12,670	16,837	13,549	16,010	13,341	83	114
삼	5,677	5,576	5,666	6,314	5,829	7,337	5,284	6,611	93	119
저 마	3,163	1,725	1,365	1,662	1,445	1,799	864	1,134	27	119
아 마	836	745	974	3,111	1,065	2,801	862	1,895	103	254
인 초	84	801	299	2,491	670	4,499	132	1,086	157	134
수세미	162	20	230	56	185	56	290	165	179	895
유 채	6,858	6,021	17,576	20,989	27,942	31,181	23,187	25,070	338	416
참 깨	10,318	4,164	13,599	6,537	17,436	7,708	25,773	10,386	250	249
들 깨	8,295	3,521	10,540	5,289	10,607	5,724	11,572	6,349	139	180
피마자	4,301	2,362	2,916	2,057	2,978	2,197	1,974	1,486	46	63
기 타	1,978	3,997	2,517	5,629	3,777	5,800	3,264	5,042	165	123

資料 : 農林部 農業生産局

<表 17 >

菜 蔬 生 産 推 移 (南 韓)

面 積 千 ha
(单 位 :)
生 産 量 M/T

年度 区 分 種 類	1965		1968		1969		1970		1970/1965(%)	
	面 積	生 産 量	面 積	生 産 量	面 積	生 産 量	面 積	生 産 量	面 積	生 産 量
合 計	151	1,577	192	2,150	227	2,427	254	2,520	168	160
葉 菜 類	42	522	54	751	75	894	78	890	186	171
根 菜 類	42	589	50	693	55	727	67	767	160	130
果 菜 類	30	280	31	445	39	476	37	477	123	170
조미채소	35	169	55	272	57	302	63	292	180	173
기 타	2	17	2	19	4	28	9	94	450	553

資料 : 농림부 농업생산국

<表 18 >

果 樹 生 産 推 移 (南 韓)

面 積 ha
(单 位 :)
生 産 量 M/T

年度 区 分 種 類	1965		1967		1968		1969		1970		70/65(%)
	面 積	生 産 量	面 積	生 産 量	面 積	生 産 量	面 積	生 産 量	面 積	生 産 量	面 積 生 産 量
合 計	42,864	310,033	48,146	358,944	51,204	392,419	55,700	416,849	60,185	423,259	140 137
사 과	19,006	166,778	19,799	189,651	20,202	198,711	20,798	219,411	21,033	212,041	111 127
배	5,175	39,541	5,885	40,799	6,169	47,796	6,237	46,040	6,701	52,041	130 132
복숭아	10,607	54,345	11,398	70,663	11,633	71,538	11,566	68,341	11,834	78,098	112 144
포 도	3,463	18,563	4,314	25,083	4,520	27,537	5,223	37,407	6,198	34,145	179 148
감	2,683	23,510	3,801	23,607	4,533	34,579	4,980	33,850	5,192	30,310	194 129
감 굴	581	1,090	1,341	1,640	2,275	3,593	4,018	2,769	5,901	5,141	1,016 472
기 타	1,349	6,206	1,608	7,501	1,872	8,665	2,878	9,027	3,326	11,483	247 188

資料 : 農林部 農業生産局

<表 19 >

年度別 果実生産量推移 (北傀)

(单位 : 屯)

	果 実 総生産量	사 과	배	포 도	복숭아	기 타
1957	111,528	102,748	5,538	163	1,797	1,282
1958	130,995	114,862	9,125	319	3,154	3,585
1959	145,151	124,873	11,075	405	4,339	4,459
1960	169,019	143,695	12,392	905	6,434	5,593

資料 : 北傀經濟統計集, 1971.6. 国土統一院.

그리고 果実生産量を 比較해 보면, 南韓이 1965 年에 310,033 屯 이던 것이 1970 年엔 423,259 順으로 되어 '65 年对比 '70 年增加 率이 137 %임을 나타낸다. 한편 北傀는 '57 年에 111,528 屯 이던것이 1960 年엔 169,019 屯으로 增加되었다.

그런데 北傀統計資料의 不足과 그 信憑性的의 欠如로 因하여 南·北 間의 農業生産性を 全般적으로 仔細히 比較·檢討하기는 어려우나 部 分的으로나마 比較해 보면, 主食인 쌀과 옥수수등 雜穀은 耕作面積单 位当生産量이 北傀보다 南韓이 높은 것을 알 수 있다. 그런데 1人当 收穫量은 北傀보다 다소 떨어지고 있는데 이것은 南韓의 農 業從事人口가 北傀보다 훨씬 많고, 그들 중에는 農業에 從事하지 아니하는 사람수까지도 農民으로 看做 계산되어 있기 때문이다. 그러 므로 南韓의 實際 農業從事人員으로 收穫量を 除한다면 1人当收穫量

의 면에서도南韓이北傀를 앞지를 것이다.

다.土地制度의 比較

北傀는 1946年3月 臨時人民委員會를 열고,土地改革法令을 公布 實施함으로써 土地改革이 이루어졌다. 즉,土地를 沒收하여 農民과 人民委員會에 分配하였는데 그 內訳은 <表 20>과 같다.

人民委員會가 掌握한 土地는 1,000,325町步로 全體 北傀耕作地의 54%였다.

<表 20> 土地改革의 結果(北傀)

項 目	面 積 (町步)	그 中		戶 數
		耕地面積	그 中 果樹園	
○沒收한 土地	1,000,325	983,954	(2,692)	422,646
日本人및日本國家의土地	112,623	111,561	(900)	12,919
民族反逆者逃避者의土地	13,372	12,518	(127)	1,366
5町步以上所有地主의土地	237,746	231,716	(984)	29,683
全部小作시킨者의土地	263,436	259,150	(292)	145,688
繼統的으로小作시킨者의土地	358,053	354,093	(381)	228,866
敎會, 寺院, 宗教團體의土地	15,195	14,916	(8)	4,124
○分讓한 土地	981,390	965,069	-	724,522
고용농민에게	22,387	21,960	-	17,137
土地없는 農民에게	603,407	589,377	-	442,973
土地가 적은 農民에게	345,974	344,134	-	260,501
移住한 地主에게	9,622	9,598	-	3,911
人民委員會保有地	18,935	18,885	(2,692)	-

資料: 北傀經濟統計彙, 1971.6. 國土統一院.

北傀의 이러한 土地改革은 共產主義상 투수단에 依한 것으로 既存 社會秩序를 一旦 全面的으로 破壞하고 黨이 大地主가 되어서 모든 農民을 生産手段으로 호사하기 위한 準備段階에서의 基礎가 되는 布石인 것이다.

이러한 過程을 거친 北傀의 土地制度는 이론바 「耕者有其田」의 原則아래 實施된 協同化強行(1954 ~ 58年間)으로 現在는 土地 私有制는 抹殺되고, 國有制와 協同所有制의 兩形態로 形成되어 있다. 現在 名目上으로는 總耕地의 94%가 協同農場所有(協同所有制)로 되어 있고 나머지 6%가 國營農牧場(國有制)으로 되어 있다.

한편 南韓의 境遇, 農業經營研究所의 研究에 依하면 1950년에 着手된 農地改革事業은 約 58萬町步에 達하는 小作地를 小作農에 分配하고 自作農을 만들었으나, 그 以後 小作地가 다시 復活하여 最近까지 全國 農地의 約 20%程度인 46萬町步가 다시 小作地化 되고 있다고 한다.

全國農地의 20%에 該當되는 農土가 賃貸借耕作의 形態로 變化해 가고 있음에도 不拘하고 20年前에 制定된 農地改革法上의 小作制 禁止규정으로 因하여 이러한 사실이 음성적으로 內在하고 있을뿐 陽性化되지 못하고 있는 結果로서 小作人이 土地改良을 위한 長期的인 地力管理를 하지 않고 地力을 衰退케 하는 掠奪農業을 繼續해도 地主는 이것을 표면적으로 問題삼을 수 없어서 土地改革法은 地力衰退와 함께 農業生産力의 低下라는 重大問題를 야기시키는 制度的인 맹점으로 指摘되고 있다. 따라서 上述한 制度上의

盲点으로 因한 地力の 衰退를 防止하고, 從來의 生計維持農業으로 부터 利潤追求가 可能한 發展的 企業農業으로 轉換시키기 위해서 3町步上限線의 廢止와 農地改革法의 改定 및 새로운 農地法의 制定 實施가 要請된다.

이는 經濟發展段階와 農地制度의 變動推移를 檢討하여 보드라도 그 妥當性이 立証된다. 즉, <表21>에서 알 수 있는 바와 같이

<表 21 > 經濟發展段階와 農地制度

区分 \ 發展段階	初 期	中 期	高 度
農 村 構 造	農家戶數 및 國家 人口의 繼統的 增加	農家人口 및 戶 數의 減少	農業人口率이 30%以下 兼業農家率이 50%以上
農業政策의 重點	耕作者 保護		
農 地 制 度	農地所有資格 農地所有限界 農地流動性	抑制 緩和	철폐내지 대폭적 緩和

資料：農地制度의 經濟的研究, 1971.11. 農林部 農業經營研究所.

南韓의 境遇는 發展段階面에서 보면 中期에서 高度發展段階로 들어서는 過程으로 判斷되므로 農地制度 亦是 從來의 抑制方針으로부터 緩和 내지는 段階的인 철폐方向으로 轉向시키는 것이 時期에 適合한 措置로 여겨진다.

라. 水利 및 濠利面積推移

南韓의 水利化狀況을 보면, 1967 年까지는 水利安全畚率이 58 % 이던 것이 '68 ~ '70 年까지에 80 %로 上昇했고 '71 年計劃에서 82 %, '72 年以後는 開發計劃上으로 90 %를 目標하고 있다. 따라서 水利安全畚으로의 開發面積은 '67 年까지 757 千 ha, '70 年까지에 1,030 千 ha 그리고 '71 年과 '72 年以後에 각각 1,044 千 ha 및 1,165 千 ha 를 達成目標로 하고 있다.

<表 22 > 農業用水開發과 水利化(南韓) (單位: % / 千 ha)

區 分	水利不安全畚 開發面積 (千 ha)	水利安全畚	
		累計實積	安全率(%)
總 畚 面 積	1,294		
'67 年까지 安全畚	757	757	58
水利安全畚化	'68 ~ '70 까지開發	1,030	80
	'71 計 劃	1,044	81
	'72 以後開發	1,165	91
	小 計	408	
田轉換 및 乾畚直播	125		

資料: 農林部 農地局

北傀의 境遇, 1966 年까지의 蒙利面積 累計가 365,912 町步로서 同年 畚面積 583 千町步와 对比해 보면 水利化는 約 63%에 達한 다고 볼 수 있다. 그 後 現在까지 耕地面積의 變動에 따른 水利化率을 알 수 없으나 農業部門의 相對的減退라는 北傀 經濟施策上의 結果로 推測해 볼 때 南韓이 水利化面에서 앞서고 있을 것으로 생각된다.

<表 23 >

北傀의 水利化

(单位 : 町步)

区 分	蒙利面積	区 分	蒙利面積
1961. 9 初完工	40,000	' 62. 5.	19,000
' 61 "	51,000	' 61. 5.	13,159
' 61 "	46,000		10,000
	42,433		9,100
' 61. 7.12	38,000	' 66.	12,000
	35,320		3,200
' 65. 5.17	24,000		2,700
' 62.	20,000	累 計	365,912

資料 : 北傀經濟統計集, 1971.6. 国土統一院.

註 : 1966 年の 北傀 畚面積은 583 千町步임.

마. 農業機械化狀態와 農機具保有現況

前述한 바와같이, 農土의 減少와 중견 노동력의 保有者인 청장년층의 農村으로부터 都市에의 移動현상은 農家에서 生産活動에 從事할 수 있는 노동력이 그만큼 減少되고 있음을 나타내는 것으로서 現在와 같은 노동집약적인 生産樣式하에서는 生産性を 提高시키는데 새로운 課題를 던지고 있다.

따라서 이러한 脆弱點에 대한 對備策으로 農業機械化問題가 抬頭되는 것이다.

土地制度의 面에서 北傀는 協同農場所有이거나 또는 國營農牧場의 形態이므로 自然히 大單位耕作이라는 點과 新6個年計劃이나 第1次 7個年計劃등에 依해서 農村人口가 減少했고 이것은 農業機械化를 促進하는 綜合要因이 되었다. 게다가 重工業爲主의 工業方向은 重裝備 機械化를 재촉하는 自生的인 添加要因이기도 한 것이다.

한편 南韓은 輕裝備農業機械化라 할 수 있는데, 資本主義 經濟體制下의 個人重視思想과 土地所有上의 3町步上限이라는 制約은 첫째 面積面에서 機械化의 재산이 맞지않고 둘째 家族農에 바탕을 둔 農政上의 基本精神은 革新 (Innovation)을 받아 들이는데 時間을 必要로 하는 것이다. 따라서 農業機械化의 面에서는 北傀가 南韓을 앞지르고 있는 것으로 推斷된다.

1970年 現在 北傀의 트랙타 保有台數는 41,250 台로 南韓의 99 台를 훨씬 증가하고 있다. 이러한 重裝備인 트랙타나 貨物自動車는 그것의 通路가 되는 상당한 幅과 良質의 路面을 갖춘 農路

<表 24 >

機 械 化 推 移 (北 傀)

年度 \ 区分	農機械作業所数 (個数)	트랙타保有数 (台)	貨物自動車数 (台)
1961	117	13,996	1,600
1962	144	15,692	(2,000)
1963	154	18,002	2,200
1964	160	20,000	3,000
1965	165	20,600	(3,800)
1966	165	22,000	
1969	178	29,200	4,700
1970	178	41,250	4,858

資料：北傀經濟統計集，1971.6. 国土統一院。

註：() 内는 逆算値임.

<表 25 >

農 業 用 機 械 機 具 保 有 狀 況 (南 韓)

(單位：台)

年度 \ 区分	耕耘機	病虫害 防除機具	播種機	除草機	揚水機	原動機	트랙타
1961	617,796	30,877	257	219,774	31,067	3,542	
1965	979,243	149,876	303	400,230	51,903	40,047	
1968	1,029,154	282,823	1,565	477,549	85,781	62,138	68
1969	1,022,440	391,050	769	512,199	111,691	62,252	99
1970	1,014,852	494,480	630	511,039	110,964	66,907	99

資料：農林統計年報，1970.

註：耕耘機에 動力耕耘機 包含.

確保를 前提로 한다.

이러한 諸般 條件을 考慮해 볼 때, 南韓은 다음과 같은 몇가지 問題를 段階的으로 解決해야 한다.

첫째, 農地改革法의 改定이나 철폐를 通해서 3町步 上限線을 없애고 面積面에서 機械化가 經濟的인 營農方法이 되도록 할것.

둘째, 農產物 價格은 日本에 比해서 싼데 反하여 農業機械價格은 2~3 배나 비싼 難條件을 是正할것

셋째, 農業機械에 關하여 綜合對策을 樹立하고, 長期的인 施策方向과 普及方案을 作成하되 財政上의 支援限度를 設定하여 諸般 他條件과 相衝됨이 없도록 할것.

넷째, 機械의 使用 및 活用上에 있어서 機種에 따라, 共同利用形態와 事後保管維持 保修體制를 定立할것.

다섯째, 上述한 諸般 準備가 完了되면 地域別, 機種別로 그 特殊性에 따라서 段階的으로 實施할것 등이다.

바. 化學肥料 消費狀況

南韓의 肥料消費実績은 1970年現際 562,902成分屯이고 三要素의 混合使用比率은 질소 63%, 인산 22%, 가리가 15%로서 이는 1961年의 68% : 26% : 6%보다 훨씬 均衡施肥가 勸獎된 結果值로 나타나고 있다.

肥料는 農耕地의 單位面積當 施肥量增加로 消費量이 每年 增加一路에 있고 이러한 增加현상은 肥料 國內生産能力의 擴張에도 原因

이 있지만 다른 면으로는 堆肥生産을 계울리한 결과 農土의 酸性

<表 26 >

化学肥料 消費実績 (南韓)

(单位:成分吨)

区分 \ 年度		1961	1965	1968	1969	1970
消費量計		308,494	393,098	534,450	534,689	562,902
三要素 消費量 对比 (%)	N	68	55	60	60	63
	P	26	31	26	24	22
	K	6	14	14	16	15
計		100	100	100	100	100

資料: 농림부 농정국

化와 低位生産地의 增大에도 큰 原因이 있다.

그러므로 농용석회와 규산질비료를 供給하고 堆肥를 增産하여 客土함으로서 單位生産량을 增加시키는 地力增進部門에 注力해야 한다.

또한 各種 病虫害의 유발로 農藥消費実績도 增加一路에 있다.

北傀의 境遇도 肥料消費량은 漸增趨勢에 있으며, 1969年現在 總施肥量은 982千重疊吨인데, 이는 主로 吳南肥料工場의 63万吨이 主軸이 되어 있고 그외에는 各處製鉄所의 肥料職場에서 生産되는 것이다. 그러므로 여기에 나타나 있는 重量吨을 比較上의 便宜를 위하여 成分噸으로 換算한다면 全量 硫安으로 看做하여 206,000吨 (成分噸)程度가 된다. 이는 南韓의 半程度에 不過하며 많이 잡

<表 27 >

地力增進을 위한 低位生産地改良事業 (南韓)

(單位 : 千 M/T)

年度 区分	1966	1967	1968	1969	1970
석회석	174	192	155	284	443
규산질	20	19	5	7	14
퇴비	31,873	40,120	40,465	43,380	41,506
객토	14,779	13,262	23,731	18,522	17,699

資料 : 농림부 농업생산국

<表 28 >

農藥消費実績 (南韓)

(單位 : M/T)

年度 区分	1961	1965	1967	1968	1969	1970
합計	5,557	12,729	9,989	9,983	17,482	25,024
살균제	3,422	9,433	1,965	2,159	8,555	11,058
살충제	2,121	3,200	7,676	1,285	7,511	8,864
제초제	10	25	275	471	1,305	4,957
기타	4	71	73	68	111	145

資料 : 農林部 農業生産局

<表 29 >

化学肥料 施肥量 (北傀)

(单位:千吨)

年度 \ 区分	施肥總量	增加率 (%)	1 町步当施肥量	增加率 (%)
1949	259.9	100	131	100
1956	215.2	83	113	86
1960	306.6	118	160	122
1961	501.0	193	-	-
1962	566.0	218	282	215
1963	599.0	230	300	299
1964	640.0	246	-	-
1965	672.0	258	-	-
1969	982.0	378	-	-

資料:北傀經濟統計集, 1971.6. 国土統一院.

註:施肥總量은 重量吨이므로 이를 成分吨 (硫酸으로 看做 21%)
으로 換算하면 1969 年度 施肥總量은 206,000 吨임.

는다 하더라도 $\frac{2}{3}$ 程度에 未及할 것이다.

北傀는 畚보다 田의 比率이 높고, 地力增進을 위해서 堆肥도 強
調하고 있으므로 妥當한 數值로 보인다.

元來 "深耕多肥"는 生産量增大의 要諦가 되므로 機械化의 推進

과 肥料의 成分別 均衡·適正量施肥는 재삼 勵行되어야 한다.

사. 農漁村電化率

北傀의 境遇 1968年現在 農村里單位 電化率은 98.2%, 農家戶數電化率은 91.2%로 發表되고 있는데 反하여 南韓은 1969年 現在 全國 電化率이 41%, 農漁村의 그것이 21%程度로 나타나고 있다.

現在는 南韓의 發電量이 남아 들어가고 있으므로 送·配電施設간 完備되면 電化率은 急上昇할 素地가 많다.

<表 30 > 電 氣 化 (北傀)

年 度	區 分	農村里單位電化率 (%)	農家戶數電化率 (%)
1961		92.1	62.0
1962		92.1	62.0
1963		93.3	71.0
1964		95.5	81.1
1965		96.0	-
1966		96.0	-
1968		98.2	91.2
1970		100	100

資料：北傀經濟統計集，1971.6. 國土統一院.

<表 31 >

農漁村 電化率 (南韓)

区 分		1965	1969
全 国	住宅戸数	4,086.3	4,408.0
	電化戸数	1,153.3	1,797.0
	電化率(%)	28.2	40.8
農漁村	住宅戸数	2,722.0	2,834.6
	電化戸数	335.9	591.0
	電化率(%)	13.1	20.9

資料：商 工 部.

아. 主要農業施策比較

南韓의 年度別 主要 農業施策을 보면 다음과 같다.

<表 32 >

主要農業施策 (南韓)

年度別	農 業 施 策 方 向
1970 年度	첫째, 劃期的 增産과 農漁民所得의 增大 둘째, 農村近代化의 基盤造成 셋째, 農産物價格의 平準化 넷째, 農産物 輸出의 擴大 다섯째, 農林行政支援體制의 強化

年度別	農 業 施 策 方 向
1971 年度	<p>첫째, 食糧의 自給을 비롯하여 增加되는 農水産物の 需要에 対応하는 増産과 農·工間의 所得隔差를 解消시키기 위한 농어민 所得増大</p> <p>둘째, 營農의 革新的인 近代化와 生産性の 提高를 위한 농업용수개발, 경지정리, 농업기계화등 생산기반의 계속적인 擴大整備</p> <p>셋째, 농어민의 자조정신과 増産意慾을 鼓吹시킬뿐 아니라 農水産物의 價格安定을 圖謀하기 위한 유통개선과 가격지지</p> <p>넷째, 활기에 넘치고 윤택한 새농어촌의 건설을 위한 농어촌 환경개선</p>
1972 年度	<p>1. 食糧増産과 성장농업개발</p> <p>가. 食糧増産</p> <p>나. 畜産振興</p> <p>다. 經濟作物</p> <p>라. 蚕業増産</p> <p>2. 농업생산기반의 補充</p> <p>가. 4大江流域開闢과 農業用水開闢</p> <p>나. 耕地整理</p>

年度別	農業施策方向
	다. 農業機械化 3. 農漁民 所得增大 特別事業의 擴大 4. 價格支持와 流通改善 가. 農産物의 價格支持 나. 流通組織改編 다. 流通施設의 扩充

資料：연차보고서, 1971. 農林部.

그런데 北傀의 主要農業施策方向을 보면 <表 33>과 같다.

<表 33> 農業의 基本政策 (北傀)

年度	段階別	農業政策		備考
		基本目標	施策	
1946~ 1949	第1段階：人民 民主主義의 實現段階	1. 封建的土地 所有關係 청산 2. 農業生産力 을 封建的 生産關係에서 解放	1. 土地改革實施 (46.3) 2. 土地灌溉管 理令 (46.9) 3. 地下資源, 山林, 水域 國 有化令 (47. 12.22)	(反帝, 反封建 的 民主主義革 命段階)

年度	段階別	農業政策		備考
		基本目標	施策	
1950~ 1953	第2段階：動亂期	戰時動員		
1954~ 1959	第3段階：社會主義準備段階	1. 農村에서 資本主義要素清算 協同化 2. 私的 生産關係抹殺	1. 社會主義形態의 協同農場完成 2. 個人商工業抹殺	
1960~ 1970	第4段階：社會主義制度整備期	1. 農村의 技術革命, 文化革命 思想革命 2. 農業에 대한 工業의 支援制 (都市 및 노동계급) 3. 協同所有를 漸次 全人民的 所有地로 接近	1. 機械化實現令(60.8) 2. 化學化促進令(61.4) 3. 100萬町步, 灌溉面積擴張令(58.10.11) 4. 農業勤勞者同盟創設(65.3.15) 5. 農村에 對	

年度	段階別	農業政策		備考
		基本目標	施策	
			한 勞力動員令 (65.3.15) 6. 農業指導體系改編 (61.12.22) 7. 社會主義農村問題에 對한 提제 (64.2.25) 8. 農業現物稅制廢止 (66.4.29)	
1971~ 1976	社會主義制度의 安定期	技術革命推進 - 農業生產集約化, 힘든 勞動에서 解放		6 個年計劃期間

資料：北傀 經濟統計集，1971.6. 国土統一院.

解放後 지금까지 北愧의 基本的인 農業政策推移는 1946年의 土地改革, 1958年의 農業集團化, 1964年 現行 協同所有制로부터 國家所有制에로의 移行 等 3個部分으로 大別할 수 있다. 農業에 대한 이러한 政策方向은 諸共產國家에서 共通的으로 찾아 볼 수 있는데 그 方法과 時期 및 環境造成等이 약간씩의 差異를 나타내고 있다.

3. 畜·産 및 林業

가. 家畜頭數 및 畜産物 生産狀況

南韓의 境遇 生活水準의 向上에 따라 畜産物需要가 늘어나고 所得增大 및 一般事業으로 韓牛의 育成 및 肥肉事業을 實施하고, 協同畜産團地와 企業畜産을 獎勵하는 한편 優良種畜改良 普及과 養畜技術의 振興을 위하여 示範牧場을 育成하는등 畜産生産基盤을 구축하여 增産을 圖謀하고 있다.

家畜飼育狀況을 보면, 韓牛는 繼續 減少推移를 나타내다가 1969 年 부터 增殖保護의 支援施策에 힘입어 漸次 增加하여 '70 년에는 1,270 千頭로 '69 年보다 6,800 頭가 增加되었다.

젖소飼育頭數는 '65 年의 6,612 頭에서 '70 년에는 3.5 배가 늘어난 22,827 頭로 되어 急增勢를 나타내고 있다.

돼지飼育은 3 年주기로 起伏이 나타나고 있는데, 번식기간이 짧아

<表 34 >

主要家畜飼育推移 (南韓)

單位：千頭
千首

種別 \ 年度	1965	1966	1967	1968	1969	1970
韓牛	1,313	1,289	1,243	1,193	1,202	1,270
젖소 (乳牛)	7	8	10	14	19	23
돼지	1,382	1,457	1,296	1,396	1,338	1,121
닭	11,893	14,008	17,079	25,968	22,651	23,477

資料：農林部 畜産局

서 그 回復이 빠르고 '70년에는 쇠고기價格의 양념으로 因한 돼지고기수요의 增加로 '69년 對比 217千頭가 減少하였다.

한편 畜産物生産実績을 보면, '69년에 肉類 151,464M/T, 계란 2,430 百万個, 우유 35,470M/T에 비하여 '70년도에는 各各 6.6%, 5.3% 및 51.9%가 增加한 161,513M/T, 2,560 百万個, 53,888 M/T으로 늘어났다.

<表 35 >

畜産物 生産実績 (南韓)

(單位: $\frac{M}{T}$
百万個)

種 別 \ 年 度		1968	1969	1970	'70/'69 (%)
肉類	쇠 고 기	35,809	33,133	37,340	12.7
	돼지고기	61,080	76,080	79,166	4.1
	닭 고 기	33,696	42,251	44,706	5.8
	합 계	131,265	151,464	161,513	6.6
계	란	1,504	2,430	2,560	5.3
우	유	24,360	35,470	53,888	51.9

資料: 農林部 畜産局

한편 北嶽는 소가 '66년에 900千頭, 돼지가 1,210千頭('65年) 면양이 165千頭로서 南韓과 比較할때 소, 돼지는 保合勢를 나타내 나 면양은 월등 強勢를 보이고 있다. 이는 国土面積上 林野의

比重이南韓보다 크다는 自然的인 條件에 主因이 있으나, 國民經濟 體制上 北傀는 統制를 基軸으로하는 計劃經濟여서 一般國民의 食生活改善이나 營養상태의 改善은 全혀 道외서하고 있는 點에도 原因이 있다. 山地의 面積이 넓고 草資源이 豊富한 北傀의 自然條件

<表 36 >

家 畜 頭 數 推 移 (北傀)

(單位：頭)

年度	種 別	소	돼 지	면 양
1946		471,744	220,000	6,000
1949		787,724	660,000	10,000
1951		545,940	309,000	-
1953		504,390	543,000	4,000
1954		448,322	630,000	-
1956		485,000	710,000	27,000
1957		568,851	1,340,000	73,000
1960		672,000	1,123,000	105,000
1963		682,770	1,135,000	132,600
1964		703,250	1,441,000	144,600
1965		690,000	1,210,000	165,000
1966		400,000	-	-

資料：北傀經濟統計集，1971.6. 國土統一院.

과 信仰化한 共產主義理念의 注入으로 다져진 食生活面의 肉食消費 抑制등은 北傀의 畜産業이 伸長될 수 있는 素地를 마련해 주고 있다.

따라서 南韓의 畜産業發展上의 기초조건은 草資源의 確保인바 農地로 開發하는 對象地域以外의 地域은 可能한 限 牧草地로 育成 開發하고 아울러 飼料수급조절자금의 確保와 이것의 活用으로 飼料 價格安定策을 圖謀해야 할것이다.

<表 37 > 畜産物 生産量의 成長推移 (北傀)

(單位：噸)

年度	肉 類	牛 乳	卵 類	羊 毛	꿀
1949	100	100	100	100	100
1953	83	63	103	380	50
1956	94	73	191	1,100	132
1958	320	524	301	1,300	469
1959	262	1,400	435	1,900	315
1960	264	1,500	364	2,100	404
1961	336	2,600	443	5,100	569
1962	339	2,800	487	5,500	671
1963	311	2,500	452	3,000	785
1964	410	2,800	591	3,600	548

資料：北傀 經濟統計集，1971.6. 国土統一院.

<表 38 >

草地造成実績 (南韓)

(單位 : 千 ha)

区分 \ 年度	1967	1968	1969	1970	合計
野草地改良			5.0		5.0
簡易草地造成			8.7	8.0	16.7
集約草地造成	4.4	5.0	5.8	4.7	19.9
砂防草地造成			1.0	1.6	2.6
合計	4.4	5.0	20.5	14.3	44.2

資料 : 농림부 축산국

나. 桑田面積과 蚕繭生産量

養蚕農家 每戶當 桑田規模는 '65 年의 1.3 단보에서 '70 년에는 1.7 단보로 增加되었고, 蚕繭生産量은 '65 年부터 年平均 35% 씩 增産되어 '70 년에는 21,409M/T 를 生産함으로써 南韓生産量 推移면에서 最高를 기록하였다.

한편 北傀는 '61 年現在 桑田面積 46,680 町步, 蚕繭生産量 7,510 吨으로 年度上의 時差를 勘案한다 하더라도 南韓이 앞서고 있음을 알 수 있다.

<表 39 >

蚕 繭 生 産 推 移 (南 韓)

年 度 区 分	单 位	1965	1968	1969	1970	
					实 績	对前年度 增(△)減(%)
桑田面積	ha	50,477	94,443	99,264	84,977	△ 14.4
養蚕農家	戶	403,134	480,540	499,699	492,734	△ 1.4
蚕繭生產	M/T	7,768	16,616	20,748	21,409	3.2
生糸類輸出 額 (直輸出)	千 \$	21,963 (8,622)	24,745 (21,098)	31,286 (28,766)	50,895 (40,392)	62.6 (40.4)

資料：農林部 農業生產局 및 輸出振興官室

<表 40 >

뽕밭面積 및 고치生産量 (北傀)

单位：町步
屯

年 度	区 分	뽕 밭 面 積	고 치 生 産 量
1946		30,381	1,881
1949		10,378	5,582
1953		7,616	3,270
1956		13,958	4,186
1960		40,013	8,134
1961		46,680	7,510

資料：北傀經濟統計集，1971.6. 国土統一院.

다. 林野面積과 林業生産

南韓의 林野面積은 全國土의 67%를 占하고 있으나 林業生産은 GNP의 약 1.5%에 지나지 않고, 農林漁業部門에서 林業이 차지하는 比重 또한 5.0%程度여서 出에 '둘러쌓여' 있으면서도 山을 活用 못하고 있는 實情에 処해 있다.

한편 林業成長率은 '65~'70年間 年平均 7.3%로서 國民經濟成長에 미치는 直接的인 影響은 크지 못하다.

<表 41 >

林業成長推移 (南韓)

(單位: 億圓)

年度	總 生 産			構 成 比 (%)			成 長 率 (%)		
	國 民 總生産	農 林 漁 業	林 業	國 民 總生産	農林 漁業	林業	國 民 總生産	農林 漁業	林業
1965	8,058.5	3,116.3	151.8	100	38.7	1.9	7.4	0.9	1.2
1966	9,138.2	3,459.1	177.1	100	37.9	1.9	13.4	11.0	16.7
1967	9,951.6	3,269.0	198.8	100	32.8	2.0	8.9	△5.5	12.3
1968	11,273.2	3,308.4	187.9	100	29.4	1.7	13.3	1.2	△5.5
1969	13,061.9	3,703.6	201.2	100	28.4	1.8	15.9	11.9	7.1
1970	14,223.3	3,673.7	237.5	100	25.8	1.6	8.9	△0.8	10.7

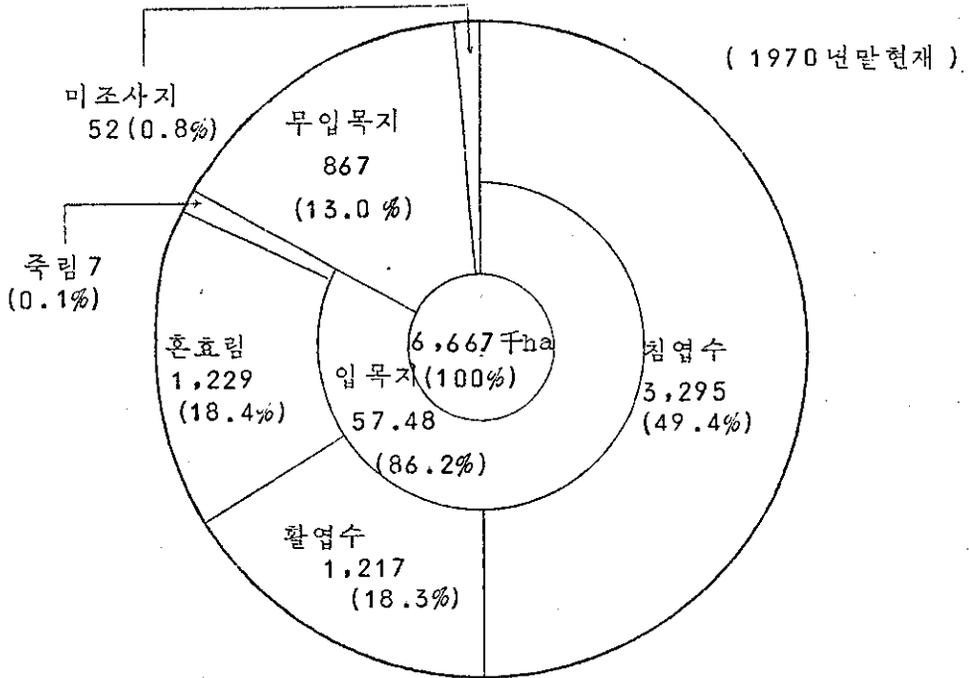
資料: 韓國銀行調查部

그러나 林業과 他産業을 關聯시켜서 볼때 林業은 여타産業을 뒷받침해 주고 있어서, 間接적으로 寄与하는 率は 높은 것이다.

南韓의 '70年末 現在 山林面積은 總 6,667千ha 인데, 그中
 입목지가 86.2%인 5,748千ha 이고 무입목지가 13%인 867千
 ha 인 것이다.

입목지를 임상별로 보면 침엽수가 49.4%, 활엽수가 18.3%,
 혼효림이 18.4%로 구성되어 있다.

<圖 2> 임상별 면적(남한)



所有別 山林面積은 國有林이 1,287千ha로서 全體林野의 19.3%
 公有林이 494千ha로서 7.4%, 私有林은 4,886千ha인 73.3%로
 가장 큰 比重을 占하고 있다. 따라서 林野開發에는 遊休私有林의
 合理的인 開發施策이 講究되어야 한다.

그런데 私有林의 所有規模를 보면, 1 ha未滿이 49.8%, 1~10ha 이 44.7%, 11~100ha 이 5.4% 그리고 101ha以上 所有가 0.1%를 占하고 있다.

<表 42 > 소유별·임상별 면적과 축적(南韓)

單位：面積：千ha
蓄積：千m³

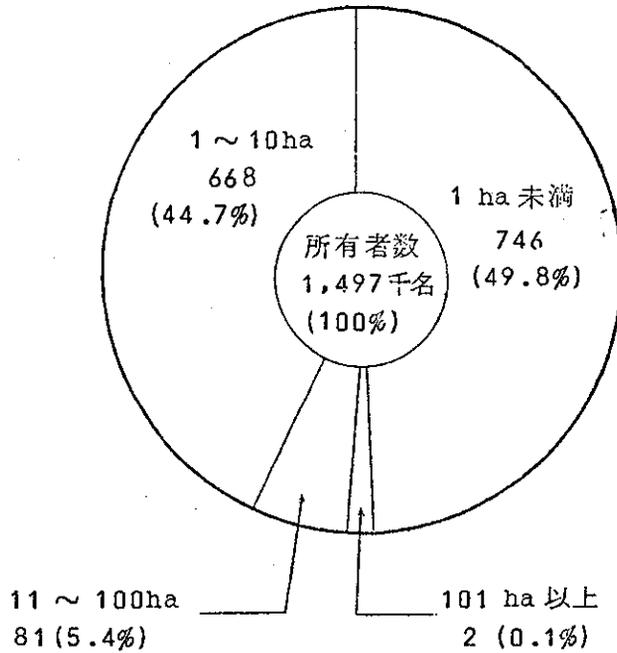
種別 区分	計		침엽수		활엽수		혼효림		무입 목지	미조 사지	죽림 면적
	면적	축적	면적	축적	면적	축적	면적	축적			
計	6,667	68,773	3,295	32,285	1,217	24,105	1,229	12,243	867	52	7
國有林	1,287	34,307	368	9,870	473	17,456	219	6,981	175	52	
山林庁	1,157	33,177	319	9,354	446	16,991	201	6,832	140	52	
他部處	130	1,130	49	516	27	465	18	149	35		
公有林	494	5,041	184	2,489	132	1,526	90	1,026	88		
道有林	145	2,515	41	1,011	68	907	17	507	19		
郡有林	349	2,526	143	1,478	64	619	73	429	69		
私有林	4,886	29,425	2,743	19,926	612	5,163	920	4,336	604		7

資料：山林庁，1970年末.

<圖 3 >

私有林의 所有規模 (南韓)

(1968 年末現在)



그리고 '65年~'70年까지의 總造林面積은 1,202.5千ha로서 年平均 200千ha를 實施한 셈인데 所有別 造林実績을 보면, 国有林이 '65년부터 漸次的으로 늘어 '68년에 19千ha까지 增加되었다가 '69년부터는 減少하기 始作하였고, 民有林은 '66년까지는 130千ha線을 維持하다가 '67년에 439千ha를 정점으로 하여 다시 減少趨勢에 있다.

林産物生産에 있어서는 木材가 '65년의 503千 m^3 에서 漸次 增加하여 '69년에 1,095千 m^3 로 되었다가 '70년에 다시 833千 m^3 로

<表 43 >

造林面積推移 (南韓)

(單位：千 ha)

区分 \ 年度	合 計	1965	1966	1967	1968	1969	1970
합 계	1,202.5	130.6	142.7	455.0	170.3	159.8	144.1
용 재 림	433.4	38.4	45.1	666.6	94.6	93.4	95.3
연 료 림	591.8	48.1	51.3	364.8	55.5	50.5	21.6
특 용 수 종	84.1	29.7	24.6	1.7	7.4	9.0	11.7
개 량 포 푸 라	88.9	14.2	21.5	21.5	11.4	5.8	14.5
죽 림	4.3	0.2	0.2	0.4	1.4	1.1	1.0

資料：山林庁

<表 44 >

所有別 造林実績 (南韓)

(單位：千 ha)

区分 \ 年度	合 計	1965	1966	1967	1968	1969	1970
合 計	1,202.5	130.6	142.7	455.0	170.3	159.8	144.1
國 有 林	82.1	10.5	13.8	15.7	19.2	12.5	10.4
民 有 林	1,120.4	120.1	128.9	439.3	151.1	147.3	133.7

資料：山林庁

減少하였고, 竹材는 每年 多少 變動은 있으나 年平均 230 千束을 生産하고 있다. 앞으로 竹材生産은 繼續 增加할 것으로 내다 보인다.

木材工業의 面에서 製材시설현황을 보면, 工場數 1,912 個에 年間生産能力이 4,650 千 m^3 로 同規模는 漸進的으로 擴大되고 있다.

<表 45 > 목재 및 죽재 생산 (남한)

(单位: m^3 千束)

区分 \ 年度	1965	1966	1967	1968	1969	1970
목재 (m^3)	503	779	791	816	1,095	833
죽재 (千束)	246	179	230	286	242	166

資料: 山林庁

<表 46 > 제재공장실태 (南韓)

区分 \ 年度	工場數	馬力數	生産能力	제재생산고	原木消費量
	個	馬力	m^3	m^3	
1965	1,672	39,592	3,656,845	345,245	475,186
1969	1,912	50,667	4,425,061	1,190,005	1,675,149
1970	1,912	54,992	4,650,054	1,148,424	1,773,372

資料: 山林庁

한편 北傀의 境遇, 1946年 6月 4日 「林野管理令」을 発表하고 1949年 7月 12日 山林育성과 이에 대한 保護를 強化할 것을 決定했다. 따라서 1954年 2月 6日 「造林事業의 成果的 保障策」을 實施한바 있다. 특히 1959年 以後에는 經濟林造成事業에 더욱 박차를 가한 結果 1962年 造林実績은 約 16万町步에 造林本數가 5億本에 達하게 되었다. 그 中 經濟林造成実績은 12万町步이다.

<表 47 > 造林産業現況 (北傀)

(單位: 千町步)
(單位: 百万本)

区分 年度	造林面積 (千町步)	造林本數 (百万個)	造林面積의 成長 (%)	造林本數의 成長 (%)
1946	36	76	100	100
1949	89	185	247	243
1953	100	245	277	322
1956	52	258	144	339
1960	159	473	441	622

資料: 北傀經濟統計集, 1971.6. 国土統一院.

<表 48 >

主要林産企業所現況 (北傀)

(單位：%)

年 度 事業所別	1957 年計劃実行率		1957 1956
	国 家 計 劃	増産課題를 包含한 課題	
유 평임산사업소	114	102	113
연 암 "	106	100.1	126
연 사 "	111	102	151
보 천 "	105	101	108
장 진 "	110	103	116
성 간 "	113	104	126
오기산 "	115	104	232
압루강 "	118	108	103
태 평 "	105	101	103
청 진 "	112	99	107
우 산 "	113	105	123
위 연제재공장	107	101	110
연 암 "	112	100	110
유 평 "	114	105	113
신의주 "	115	102	149
장 진 "	118	103	111
중 암 "	113	102	148
안 포 "	109	101	158
부 전 "	110	102	102
풍 서 "	109	101	139
생 장 "	107	100	112
서 평양 "	107	101	116

資料：北傀 經濟統計集，1971.6. 国土統一院 .

이는 南韓의 1970年度 造林面積이 144千ha인 것에 비해 보드라라도 대단한 実績인 것이다.

그러므로 全國土의 7割가량을 林野가 占有하고 있는 南韓은 農業 開發과 國富의 絶對的인 增加를 위해서 開拓·開發되어야 할 對象이 바로 山地인 것이다. 現在와 같은 山地의 自由放任的 所有에서 延유하는 非效率的인 利用을 止揚하고 山地效率性的 提高를 위해서는 山地改革이 緊要하다. 그러나 이 事業은 農地改革을 능가하는 방대한 事業이므로 이것의 必要性和 重要性은 認定하면서도 技術上, 財政上의 隘路 때문에 實際로 着手가 늦어지고 있는 實情이다.

라. 主要林業施策比較

南·北間의 林業施策上의 主要骨字를 比較하면 다음과 같다.

<表 49 > 主要 林業施策 (南韓)

年度別	施 策 方 向
1970年	(1) 資源造成의 集中 集團化를 위하여 大團地用 材林 및 特殊수종 주산단지를 조성한다. (2) 林野登記事業 및 영림계획편성을 完了하여 私有林 經營體系를 確立한다. (3) 原木導入 및 林地開發體制를 確立하여 도입창구를 일원화하고 有能業體를 積極 參與시킨다. (4) 목재의 유통체계 개선으로 목재수급 특히 수출용

年度別	施 策 方 向
1970 年	<p>합板 原資材 供給의 円滑을 期한다.</p> <p>(5) 1975 年까지 農村燃料의 自給自足을 目標로 既造成된 燃料林의 事後管理에 注重하여 生産性を 增大시켜 農村燃料의 根本的 對策을 樹立한다.</p> <p>(6) 不實組合의 廢合, 政府委託事業擴大, 自體事業의 造長育成으로 山林組合을 育成시킨다.</p>
1971 年	<p>(1) 大團地 山地 開發計劃에 따라 全國 14 個地域에 용재자원을 集團造成하여 木材自給의 開發을 구축하고 收益性이 높은 特용수종을 地域別로 大幅 擴大造成시켜 農山村의 所得을 增大시킨다.</p> <p>(2) 한편 旱水해를 예방하고 상류수원을 함양시키기 위해서 국토 보전사업 특히 황폐계천의 復旧에 主力하며 全國的으로 漫연하고 있는 산림해충의 피해를 절감시키고자 구제사업을 効率的으로 實施한다.</p> <p>(3) 國內 山林資源이 增築되어 資金을 이룰때까지 原木 輸入을 擴大하고 外國의 豊富한 山林資源을 直接 開發 導入하여 木材供給의 安定을 圖謀하여 林業技術의 開發과, 指導體系를 確立해서 山林經營의 合理化를 이룩한다.</p>

資料 : 연차보고서, 수산청, 1971.

<表 50 >

主要林産施策 (北傀)

年 度	主 要 施 策
1946. 4.23	鴨綠江 木材整理에 関해서 平北道 人民委員会와 中共安東省間 契約締結
1949. 6.18	林産従業員 優待, 林産事業發展強化策 決定
1954. 5.26	林産事業 改善強化策
1955. 4. 5	林産職場에 对한 労働物資 供給事業의 改善強化策
4.12	木材에 对한 國家的 統制強化策
9.27	全国林業部分 熱誠者大会
1959. 8.13	林業種子採取規定令
1960.12.27	水産省과 林産省 設置
1961. 4.28	全国 林業部門 熱成者大会
1962.10.18	功勳伐木工, 運林工, 流伐工称号와 林産労働者節制定
1963.11.18	林業部門 熱誠者大会
1964. 下半期	道 林業總局 (道木材 生産管理局) 新設

4. 水 産 業

가. 現 況

1970 年의 魚業總生産은 경상가격으로 466.3 億원이고, 1965 年 不變價格으로는 238.0 億원으로 前年比 14.4 %의 實質成長을 나타내주고 있다. GNP에 대한 構成比로 보면 1.8 % (경상가격), 1.7 % (不變價格)를 占하고 있어서 '60 年의 構成比 1.3 %에 比하면 크게 伸長된 셈이다.

<表 51 > 魚業總生産 (부가가치) 推移 (南韓)

구분 \ 연도별	단 위	1960	1965	1969	1970
국민총생산 경상	10 억원	246,69	805.85	2,047.11	2,545.92
(G N P) 불변	10 억원	589,07	805.85	1,306.19	1,422.33
농림업총생산 경상	10 억원	88,28	298.01	554.08	667.79
(G N P) 불변	10 억원	236,33	298.01	349.56	343.57
어업총생산 경상	10 억원	2,72	13.62	34.68	46.63
(G N P) 불변	10 억원	7,64	13.62	20.80	23.80
성장율 (1965 불변)	%	-12,9	5.5	3.6	14.4
어민 1 인당어업 총생산 (G N P)	원	3,363	10,066	26,174	40,026
국민총생산에 대한 기여율 (1965 불변)	%	1.3	1.7	1.6	1.7

資料 : 연차보고서, 수산청, 1971.

<表 52>

水産經濟主要指表 (南韓)

区 分	单 位	1960	1965	1969	1970	70/69(%)
1. 어업총생산	10 억원					
경 상 가 격	"	2.72	13.62	34.68	46.63	33.9
65 불변가격	"	7.64	13.62	20.80	23.80	14.4
(국민총생산에 대한 기여율)	%	1.3	1.7	1.6	1.7	-
2. 생 산 량	천 M/T	358	636	862	935	8.4
어 류	"	243	393	597	596	-
패 류	"	26	80	96	111	15.6
해 조 류	"	29	61	80	116	45.0
기타수산동물	"	60	102	90	112	24.4
3. 제 조 량	"	56	92	70	106	51.3
4. 수 출 액	백만 \$	7	28	74	90	21.9
5. 수 산 인 구	천 인	848	1,314	1,373	1,229	△10.6
어 업 인 구	"	809	1,277	1,325	1,165	△12.1
제조업인구	"	39	37	48	64	32.8
(취업자)	"	446	546	510	367	△27.1
6. 어 선 세 력	천 톤	107	203	342	358	4.7
	천 척	34	51	66	68	3.4

資料 : 연차보고서, 수산청, 1971.

또한 어업인구 1人당 魚業總生産을 보면, '60년에 3,363이던 것이 1970년에는 40,026원에 違하게 急速한 成長을 이룩하였다.

나. 水産人口 및 生産量과 漁船保有現況

水産業人口는 1967年을 기점으로 '60年代後半期부터는 漸次 減少傾向에 있다. 즉, '60年の 水産業人口는 848千名으로 우리 나라 總人口의 3.4%를 占했으나 '70년에는 1,229千名으로 總人口의 3.9%를 占할 뿐이다.

이러한 減少傾向은 工業의 推進에 따라 工業分野의 고용기회가 늘어남에다가 이로 因한 漁村의 暫在失業人口가 轉向 減少된 것에 主因이 있다.

1980年代의 南韓의 第1次 産業人口는 全人口의 30%程度로 維持할 것을 目標로 하고 있으므로, 이같은 比率로 水産業의 人口도 減少될 것이 豫想되며, 또한 이것은 所望스러운 方向이다.

따라서 이러한 추세와 併行하여 水産裝備의 擴充, 補強이 이루어져야 할것이다.

漁業生産量은 繼續 增加趨勢를 나타내어 1970年の 漁業生産量은 935,462 M/T에 達하여 1960年對比 3倍가 는셈이다.

漁業별로 보면 연안어업이 525,793 M/T, 원양어업이 89,621M/T, 근해어업이 200,820M/T 그리고 양식어업이 119,228M/T 등이다.

근해어업과 양식어업이 증가한 것은 어장의 확대개발과 "잠는

<表 53 >

水産物 生産量 推移 (南韓)

(單位 : M/T)

年度別 区分	1960	1962	1965	1966	1967	1969	1970	70/69 (%)	구성비 (%)
연안어업	277,049	387,318	430,617	481,709	490,928	514,220	525,793	2.2	56.2
양식어업	14,711	18,146	73,705	91,085	97,164	86,437	119,228	38.4	12.7
근해어업	65,421	64,066	123,627	102,649	121,773	179,345	200,820	12.0	21.5
원양어업	914	657	8,563	26,852	40,484	82,782	89,621	8.3	9.6
합 계	358,095	470,187	636,512	702,295	750,349	862,784	935,462	8.4	100.0
어 류	242,679	298,926	393,504	428,905	481,427	596,732	595,977	△0.1	63.7
패 류	25,877	32,649	79,687	101,368	95,607	95,766	110,699	15.6	11.8
해 조 류	29,696	51,665	60,978	69,749	87,827	80,640	116,654	44.7	12.5
기 수산 동물	59,843	86,947	102,343	102,273	85,488	89,646	112,132	25.1	12.0

資料 : 연차보고서, 수산청, 1971.

어업에서 기르는 어업으로 " 라는 政府施策에 힘입은바 크다.

總生産량을 種類別로 보면, 魚類가 595,977 M/T으로 總魚獲量의 62.5%를 占하고 있어 大宗을 이루고 있고, 해조류는 116,654M/T, 패류는 110,699M/T 그리고 기타 水産動物이 112,132 M/T이다.

그리고 漁船保有隻數는 68,355隻에 358,365吨이고 1隻当 平均吨數는 5.24吨이다.

한편 北愧의 경우, 1969 年の 水産物生産量이 80 万吨이고, 漁船 保有屯數는 53,350 屯으로 나타나 있으나, 이는 北愧가 保有한

<表 54 > 漁船勢力推移 (南韓)

區 年 度別	합 계			동 력 선			무 동 력 선		
	척수	톤수	척 당 평균톤수	척수	톤수	척 당 평균톤수	척수	톤수	척 당 평균톤수
1962	45,504	161,709	3.55	6,085	80,105	13.16	39,419	81,604	2.07
1965	51,056	203,164	3.98	7,572	119,515	15.78	43,480	4,649	1.92
1968	62,002	292,963	4.73	11,444	206,322	18.03	50,558	86,641	1.71
1969	66,115	342,280	5.18	12,852	251,065	19.54	53,263	91,215	1.71
1970	68,355	358,365	5.24	14,085	268,182	19.04	54,270	90,183	1.66

資料 : 연차보고서, 수산청, 1971.

總屯數로 볼 수가 없으므로 南·北은 水産業의 面에서는 비동한 位置에 處해 있다고 하겠다.

그런데 世界各國과의 關係에서 南韓의 水産業이 占하는 位置를 본다면, 漁獲高의 面에서는 世界 17 位, '60 年對比 '69 年の 伸長率의 面으로 보면 5 位를 나타내고 있다.

近年의 水産業發展趨勢는 자못 括目할만해서 政府의 一貫性있는 支援施策만 뒷받침된다면 展望은 아주 밝다고 하겠다.

<表 55 >

水産物生産量 (北傀)

(单位: 万吨)

年 度	生 産 量
1961	59
1962	84
1963	64
1964	77
1965	78
1966	(65)
1967	(70)
1968	(78)
1969	(80)

資料: 北傀 經濟統計集, 1971.6. 国土統一院.

<表 56 >

遠洋漁船保有現況 (北傀)

船 舶 名	吨数(吨)	乾燥器 및 導入時期	備 考
平 和 号	3,000		59年 불가리아 貨物船導入
白頭山号	11,000		和蘭에서 導入
티쉬켄트号	1,000		쏘련中古貨物船導入 청진조선소 改造
大聖山号	3,500		南浦造船所建造
童岳山1号	3,750		청진조선소 "

船舶名	吨数 (吨)	乾燥 및 導入時期	備 考
童岳山 2 号	3,750	69. 5 建 造	청진조선소建造
金剛山号	7,050	69. 5 未導入	和蘭에서 導入
大宝山号	3,500	69. 6. 4 建 造	南浦造船所建造
銀波山号	3,750	67. 7.11 "	清津造船所 " (大型트롤船)
七宝山号	7,050	69.11 導 入	和蘭에서 導入
峰火山号	5,000	70. 7.22 建 造	
大德山号	1,000	70. 8.25 "	新浦造船所建造 (船尾트롤冷凍船)
			導入船 29,100 吨
計	53,350		建 造 24,250 吨

資料：北傀經濟統計集，1971.6. 国土統一院.

<表 57 >

世界魚獲量推移

(單位：千 M/T)

연 도 별	魚 獲 量
1960	40,000
1961	43,400
1962	46,900
1963	48,200
1964	52,800
1965	53,700
1966	57,400
1967	61,100
1968	64,300
1969	63,100

資料：연차보고서, 수산청, 1971.

< 表 59 >

國別 魚獲量 推移

(單位：千M/T)

魚獲規模	國 別	1964	1965	1966	1967	1968	1969
합	계	52,800	53,700	57,400	61,100	64,300	63,100
5 백만 M/T 이 상	계 (4 개국)	25,740	25,740	27,040	29,560	31,070	30,140
	페 루	9,116.5	7,461.9	8,789	10,133.7	10,520.3	9,223
	일 본	6,350.7	6,907.7	7,103.6	7,851.9	8,670.4	8,623
	쏘 련 공	4,475.8	5,099.9	5,348.8	5,771.1	6,082.1	6,498
1 ~ 5 백만 M/T	계 (11 개국)	13,840	14,610	15,880	16,700	18,110	17,520
	노 르 웨 이	1,608.1	2,307.3	2,865	3,268.7	2,804.1	2,481
	미 국	2,647.1	2,724.3	2,542.9	2,430.5	2,441.9	2,495.4
	남 아 프 리 카	1,263	1,368.1	1,184.4	1,696.1	2,200.4	2,130
	인 도	1,320	1,331.3	1,367.6	1,400.4	1,526	1,605
	스 페 인	1,203.5	1,341.5	1,363	1,435.7	1,503.1	1,486.2
	카 나 다	1,211	1,262.3	1,346	1,295.7	1,498.7	1,408.4
	덴 마 크	871.1	840.8	850.8	1,070.4	1,466.8	1,275.4
	칠 레	160.9	709.5	1,383.5	1,052.9	1,376.1	1,076.9
	인 도 네 시 아	-	1,066.8	1,201.6	1,180.4	1,159	1,209
	타 일 랜 드	577	615.1	708.1	847.1	1,088.8	1,269.6
영 국	974.3	1,047.3	1,068.4	1,026.1	1,040.3	1,083.1	
50 만 M/T ~ 백만 M/T	계 (7 개국)	5,380	1,660	5,860	5,720	5,700	5,740
	필 리 핀	623.5	685.7	726	769.2	944.6	978.1
	한 국	599.5	640.4	701.1	749.2	841.1	862.1
	프 랑 스	780.4	767.6	804.8	820	793.6	746.3
	서 독	624.3	1,632.7	657.3	661.5	682.3	651.6
	자 유 중 국	972.7	1,199	1,240.3	897.7	600.7	689.4
	포 르 투 갈	376.7	381.7	425.2	458.2	531.4	560.9
50 만 M/T 이 하	아 이 스 랜 드	603.7	553.6	506	559.8	506.4	457
	합	7,890	8,110	8,590	9,120	9,420	9,670

<表 59 >

国別 漁獲高 및 伸長率

(單位：千吨)

구 분	' 60	' 65	' 69	신 장 율 (60/69)	순 위
世界魚獲高	39,500.0	53,700.0	63,100.0	160	
페 루	3,569.1	7,461.9	9,223.0	258	1
일 본	6,192.7	6,908.0	8,624.0	139	2
쏘 련	3,051.0	4,979.5	6,498.0	213	3
중 공	(5,000.0)	(5,800.0)	(5,800.0)	-	4
미 국	2,814.7	2,701.1	2,495.0	88	5
노르웨이	1,543.0	2,280.1	2,481.0	161	6
남아연방	867.6	1,368.0	2,130.0	245	7
인 도	1,161.4	1,331.3	1,605.0	138	8
카나다	934.5	1,258.7	1,408.0	151	10
태 국	220.9	615.1	1,270.0	575	12
인도네시아		1,067.0	1,209.0		13
칠 레	336.9	709.0	1,077.0	317	15
비 올 빈	465.8	685.7	978.0	210	16
한 국	358.1	636.5	862.8	241	17
자유중국	259.1	381.7	561.0	216	21

資料：水産庁

註：1) 魚獲高 17 위 ('69) '60年엔 19 위였음.

2) 신장율 5 위 (60年对比)

다. 水産業의 主要施策比較

北傀는 解放以後 日帝時代의 搾取機關이었던 漁業組合과 漁業會 등의 法規를 廢止하고 1946年8月10日 「主要産業國有化法令」을 施行 公布하였다. 이로써 水産業分野에서도 個人이 所有하였던 漁場과 漁港을 包含한 모든 生産手段을 沒收, 國有化하였다. 따라서 모든 水産部門의 生産活動을 國營化하기 위해서 國營水産事業所를 漸次 擴大 強化하였다.

이에 다른 段階의 水産施策을 살펴보면 다음과 같다.

<表 60> 主要水産施策 (北傀)

第 1 段階 (1949 ~ 1950 年)

- ① 造船所 漁具工場의 新設 擴張에 重點的 投資
- ② 加工部門에서도 從來의 塩藏, 干製一辺倒를 是正하여 冷凍 凍조림, 燻製 等の 製品多樣化

第 2 段階 (1950 ~ 1953 年 : 動亂期)

- ① 水産部門의 戰時體制에의 改編
- ② 水産管理機構의 擴張

第 3 段階 (1954 ~ 1956 年 : 戰後 復旧 3 個年計劃)

- ① 現存設備의 最大한 動員
- ② 破壞된 船舶, 工場, 漁具生産工場의 急速한 復旧擴張
- ③ 陸揚施設 冷凍 "탱크" 乾燥設備等の 新設

※ 3 個年計劃期間中 水産部門에 投下된 資金總額도 31 億圓

(旧貨)에 達한다.

④ 干潟地, 內陸水域을 利用한 養殖事業의 大的 發展

第4 段階 (1957 ~ 1960 年 : 第1 次 5 個年計劃期間)

① 水産業의 社會主義的 改造 (出資에 의한 分配를 廢止)

② 協同化 以後 協同的 所有의 物質的 技術的 土台는 加一層 強化

第5 段階 (1961 ~ 1970 年 : 第1 次 7 個年計劃期)

① 漁船建造事業의 促進 (漁船裝備近代化)

② 帆船의 動力化 完成

資料 : 北傀經濟統計集, 1971.6. 国土統一院.

1971 年 및 1972 年의 南韓의 主要水産施策을 보면 다음과 같다.

<表 61 > 主要水産施策 (南韓)

年度別	主 要 施 策
1971 年	1. 국민 경제의 움직임과 수산업의 배경을 감안하여 1971 년도에는 어민소득 증대와 수산물 수출을 확대 하고 지속적인 생산을 위한 기반을 조성한다는 기본 방향하에 다음과 같은 주요시책을 강구하였다. 가. 자원조성 및 번식보호 나. 어업 기본시설의 확충과 정비 다. 천해 및 내수면 증식개발

年度別	主 要 施 策
1971 年	<p>(1) 천해 간석지 개발</p> <p>(2) 내수면 개발</p> <p>라. 연근해 어업의 구조 개선</p> <p>(1) 연안어업</p> <p>(2) 근해어업</p> <p>마. 원양어업의 신장</p> <p>바. 수산물 유통개선과 수출증대</p> <p>(1) 수산물 유통개선</p> <p>(2) 수출증대</p> <p>사. 수산기술의 개발</p>
1972 年	<p>1. 어업 기본시설의 확충과 정비</p> <p>가. 어항시설</p> <p>나. 기능시설</p> <p>2. 양식어업 중점개발</p> <p>가. 천해간석지 개발</p> <p>나. 내수면 개발</p> <p>3. 연근해 어업의 단위수익성 제고</p> <p>4. 원양어업의 진흥</p> <p>5. 수출증대 및 수산물 유통개선</p> <p>가. 수산물 수출</p>

年度別	施 策 方 向
1972 年	<ul style="list-style-type: none"> 나 . 수산물 유통개선 6 . 수산기술 개발의 촉진 7 . 산하 단체 운영개선 8 . 수산 행정체계의 정비 <ul style="list-style-type: none"> 가 . 책임행정과 확인행정체제확립 나 . 수산통제 개선 다 . 지방수산행정 강화 9 . 재정조치

5. 綜合檢討 및 施策方案 要約

上述한 比較檢討에서 論議한 바와 같이 南·北間의 經濟力을 比較分析하고, 南韓의 強點은 더욱 發展시키고 弱點은 補強 改善함으로써 統一基盤造成에 寄與하기 위하여는 다음과 같은 部門別 施策을 遂行함이 妥當할 것으로 判斷된다.

가. 農業部門

첫째, 새로운 「농지법」의 제정이 시급하다.

20年前에 제정된 土地改革法은 事實上 이미 그 効力을 잃고 있으므로, 따라서 小作制度의 不認定과 3町步上限線의 規制등도 實効性이 없는 것으로 되어 있다. 거기다가 小作農이 增加하고 있고, 土地所有制度上的 上限制限規程은 農業機械化를 阻害하고 있는 實情이다. 그러므로 土地改革法의 改定이 必要하다.

農地法은 農業生産중 가장 貴重한 生産手段인 農地의 所有關係를 規定하는 農業制度上的 基礎的制度여서 長期的으로 볼 때는 確固한 農地制度의 確立이 없이는 모든 農業政策의 유기적인 연관성과 合理性 및 體系를 混亂시킬 우려가 있는 것이다. 그리고 農業基本法등 上位法의 立法精神에 따라 그것의 實踐手段으로서의 農地法의 制定이 必要한 것이다.

農地政策의 基本方向은 단순한 農民保護의 小極的인 狀態에서 임할 것이 아니라, 農家의 經營合理化라는 積極的인 姿勢에서 行해져

야 할 것이며 이에 따라 까다로운 제한조치는緩和해야 할 것이다. 가까운 日本의 境遇에도 農地法 運營過程을 보면, 終前直後에는 철저한 家産制度的인 立法이었으나 1962年의 農業基本法制定에 關係하여 改定하였을 때는 所有資格과 所有上限線이 大幅的으로 緩和되었던 것이다.

緩和할 境遇 問題點은 上限철폐를 逆利用하여 營農目的以外的 土地投機의 目的으로 土地를 過大所有할 우려가 있고, 이러한 事態의 發生은 過去 農地改革으로 達成한 耕者有田의 理想을 根本적으로 뒤흔드는 것이기 때문에 이를 防止하기 위해서 一定한 限度 以上の 規模로 所有를 擴大할 경우는 當局의 承認을 얻는 許可制가 必要하다.

그리고 農地가 工業用地 또는 高速道路建設敷地로 轉向 使用됨에 따라 減少되는 傾向을 防止하기 위해서도 同法의 制定은 緊要한 것이다.

둘째, 農業機械化의 推進이 緊要하다.

深耕多肥는 農業生産力 提高의 基本이 된다. 農業機械化는 勞動 效率을 높임으로서 農業勞動의 量的增加를 代替하고 勞動調達の 困難性을 解消함으로써 農繁期에도 適期作業이 可能케하며, 收穫量의 增大를 위한 施肥量의 增大도 機械에 依한 深耕이 行하여진 다음에 效果가 있는 것이다.

그러므로 機械化를 推進하는 것이 현안문제인데, 이를 爲해서는 「農業機械化 促進法」을 제정하여 이를 制度的으로 一貫性있게 뒷

받침해야 할 것이다.

셋째, 肥料의 均衡施肥와 堆肥增産을 奨勵해야 한다.

땅은 農事の 根源이 된다. 化学肥料의 生産量增加와 이것의 普及은 農民을 한없이 無事安逸하게 만들었고, 堆肥生産은 거의 忘却되고 있는 實情이다.

따라서 化学肥料의 偏重過多施肥는 農作物의 病虫害을 유발시켜서 農家支出部門은 農藥購入에 까지 過大費用이 所要되고 있다. 한편 土質도 酸度가 높아져서 地力の 減退라는 結果를 超來하고 있다.

그러므로 化学肥料의 3大要素 均衡施肥와 함께 堆肥增産을 奨勵해서 地力補強에 힘써야 할 것이다.

나. 畜·蚕 및 林業部門

첫째, 家畜의 改良增殖이 必要하며, 草地造成과 飼料對策이 確立되어야 한다.

둘째, 山地改革이 實施되어야 한다.

山地改革事業은 尙大한 일이므로 이는 財政上, 技術上 및 制度節次上으로 解決해야 할 問題가 많다.

이러한 大事業을 이룩하기 위해서는 現在 政府가 推進하고 있는 國土綜合開發計劃에서 全國土의 利用区分 즉, 絶對林地, 牧野開發可能地, 開墾豫定地 및 農耕地 등으로 区分한것 中, 현 상대에선 林地인 牧野開發可能地 및 開發豫定地 등에 限하여 于先山地改革을 斷行한다는 (農林部 農業經營研究所의 研究結果임) 方案이 現實的으로

妥當할 것 같다.

셋째, 現在 山林庁이 推進하려고 하는 것으로 알려진 “民有林의 經營과 所有의 分離” 問題는 繼續시켜야 할 重要한 施策인 것이다. 特히 南韓의 總林野中 私有林의 占有比重이 73%나 되는 점을 勘案한다면 私有林의 効率的인 活用方案이 없이 林野의 開發을 생각할 수 없는 實情이다.

다. 水産業部門

北僞에 뒤지지않는 水産業으로 育成시키기 위해서는 무엇보다도 다음 施策이 重點的으로 施行되어야 할 것이다.

첫째, 生産手段이 前近代的인 形態에서 脫皮되어야 한다.

漁業生産量과 漁船勢力은, 每年 增加하였으나 어업의 基本的 生産手段인 漁船은 아직 前近代的인 段階를 脫皮 못하고 있는 實情이다. 이러한 問題는 近海漁業이나 遠洋漁業보다도 沿岸漁業分野에서 더욱 切實한 問題로 되어 있다.

예를들어 沿岸漁船의 噸級別 隻數構成比를 보면, 總漁船隻數중 5噸未滿의 小型漁船은 87.5%인 58,007隻에 達하며 5噸級以上의 漁船은 不過 12.5%程度인 8,296隻이다. 이렇듯 漁船裝備의 近代化가 要請되고 있다.

둘째, 沿岸零細漁業中心의 漁業構造에서 脫皮해야 한다.

南韓의 漁業構造를 生産手段과 就業의 兩面에서 보면 沿岸漁業이 그 大宗을 이루고 있는바, 沿岸漁業은 生産手段이 零細할 뿐 아니

라 生計영위가 위주인 單純 再生産形態를 벗어나지 못하고 있어서 單位生産性의 向上을 阻害하고 沿岸水産資源의 增大를 위협하는 結果를 超來함으로 沿岸漁業構造의 改善이 時急하다, 이는 水産施策 中 時急을 要하는 問題이지만 이것의 이행에는 段階的 措置가 必要하다.

셋째, 漁獲物의 流通構造上에서 近代化가 要請되고 있다.

漁獲物은 그 性質上 腐敗 變質되기 쉬운 不安全한 商品이어서 流通上의 迅速성과 계통화가 要求되는데 反하여 現實은 必要以上の 많은 中間商人이 流通에 介入되고 있어서 漁民은 싼값에 販賣하나, 消費者는 비싼값으로 購買하게 되는 不條理한 狀態에 있다. 그러므로 이를 是正하기 위해서는 水産金融의 円滑化로써 産地에서 消費地까지의 流通過程을 水協의 機能으로 一元化하여 客主制度를 排除하고 流通上의 前近代性を 脱皮하여야 한다.

넷째, 漁業基本施設의 補充이 必要하다.

漁業의 基本施設이라 함은 방과제 불양장, 선착장 등으로서 이는 漁業의 安全操業과 能率化를 保障하기 위하여 解決되어야 하는 先決問題인 것이다.

다. 綜合比較

北韓과 北傀의 農林, 水産部門 經濟力을 比較해 볼 때, 農業部門에서는 機械化 및 電化率(農·漁村)의 面에서 南韓이 뒤져있고, 畜·蚕 및 林業部門에서의 南韓의 弱點은 放置되어 있다

시외한 山地와 草地確保 및 飼料의 價格安定問題에 있는데, 特히 山地改革은 制度上으로 이들 諸般問題를 收拾解決하는 初段階 大事業이므로 그 實施가 時急하다.

水産業部門에서는 漁業裝備의 補強擴充과 漁業構造의 改善 및 漁業과 關聯된 諸般 機關의 統·廢合 整備가 解決해야 할 南韓의 脆弱點으로 남아 있다.

이를 分野中 特히 林業分野와 水産業의 分野는 南·北間에 相互 優劣을 다투는 競争部門으로 던져져 있다고 할 수 있다.

