

2011 KINU

알기쉬운 통일교육 12 주제 프리젠테이션

제2부

통일환경



2011 KINU

알기쉬운
통일교육
12 주제
프리젠테이션

제2부

통일환경



알기쉬운 통일교육 12주제 프리젠테이션

제2부 통일환경

인 쇄: 2011년 12월 20일

발 행: 2011년 12월 29일

발행처: 통일연구원

발행인: 통일연구원장

편집인: 통일정책연구센터

등 록: 제2-02361호(97.4.23)

주 소: (142-728)서울 강북구 한천로 1307(수유동) 통일연구원

전 화: (대표)900-4300 (직통)901-2521 (팩시밀리)901-2541

홈페이지: <http://www.kinu.or.kr>

표지 · 레이아웃 디자인: 도서출판 오름(02-585-9123)

인쇄처: 도서출판 오름(<http://www.oruem.co.kr>)

©통일연구원, 2011

통일연구원에서 발간한 간행물은 전국 대형서점에서 구입하실 수 있습니다
(구입문의) 정부간행물판매센터 · 매장: 734-6818 · 사무실: 394-0337



제 2 부

통일환경

제4강

남북관계 어제와 오늘 3

제5강

한반도 평화체제 23

제6강

한반도 주변정세 이해 41

EDUCATION for KOREAN UNIFICATION

알기쉬운 통일교육 12주제

통일환경

남북관계 어제와 오늘

남북관계
어제와 오늘

Contents

1 남북관계 역사

2 남북한 통일정책

3 남남갈등 진통

냉전시대 국제정세

1

구도

- 미·소 주도 세계적 대결구도
- 냉전체제 구축

2

한반도 냉전의
특징

- 세계적 냉전의 하부단위
- 단일민족 분단에 기초한 냉전체제

3

한반도 냉전의
논리

- 세계적 냉전논리가 한반도 냉전을 초래



냉전시대 남북관계

1

주요사건

- 1950년 한국전쟁
- 지리적 분단에서 민족적 분단으로 분단고착화

2

분단체제

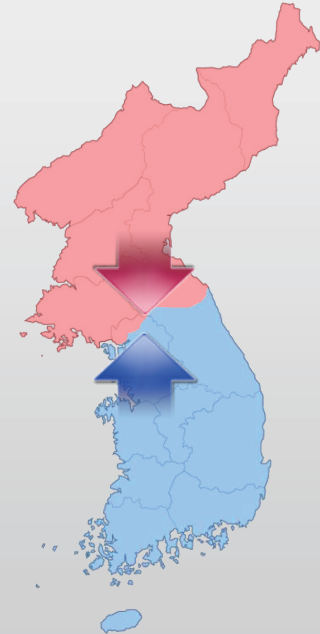
- 1953년 정전체제에 기초한 비정상적 분단체제
- 두 개 분단국가 간 적대적 대결체제

3

남북관계의 특징

- 적대적 대결관계
- 비대칭적 적대관계 : 시장 vs 계획

정전협정과 정전체제



탈냉전시대 국제정세

1

특징

- 세계적 차원의 냉전체제 해체
- 사회주의 실패와 이데올로기 경쟁시대 종식

2

논리

- 탈이데올로기 시대로의 전환
- 이데올로기 중심의 집단주의적 국제관계 해체

3

탈냉전의
특징

- 탈냉전의 비대칭성에 따른 남북 간 불균형 심화



탈냉전시대 한반도 정세

주요 현상

1991년 UN가입과
남북기본합의서

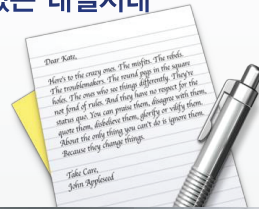
남북한의 정체성 변화 시도



남북관계

이중성 : 국제관계와 특수관계

1991년 남북기본합의서를 통해
남북관계 재정립
대화 있는 대결시대



남북기본합의서

분단체제

1991년 체제

두 개의 주권국가
통일을 지향하는 체제



화해 · 협력시대 국제 정세

특징

세계화 시대

논리

탈경계의 국제관계, 탈적대적 상호의존

협력적 상호의존을 통한 적대성 완화 모색

기반

협력을 통한 변화

상호의존을 통한 북한의 변화 시도

주요
사건

역사적인 남북정상회담(2000, 2007년)

- 2000.6.15 김대중대통령 6·15 공동선언
- 2007.10.4 노무현대통령 10·4 공동선언

남북
관계

- 북미관계 진전 없는 남북관계 한계 노정
- 남북 간, 실용적 협력과 북미 간의 갈등이 공존하는 이중적 상황



6·15 공동선언 / 10·4 공동선언

분단
체제

2000년체제 (다방면적 대화와 교류협력 체제)

- 공식·제도적 장치를 통한 제한적인 합법적 상호의존체제 구축

전환기 남북관계

2000 2004 2008 → 2008년 이후

남북
관계

상호불신으로 인한 전면적 재조정 국면

남한
정책

선 북핵 포기, 후 대규모 협력과 지원

북한
정책

6·15 / 10·4 공동선언 합의이행 촉구 : 남북 간 신뢰 기초

분단
체제

탈2000년 체제(상호불신, 한반도 문제의 국제화와 다자주의적 분단체제)



냉전기 통일정책

이승만 정부

일방적
북진통일론

박정희 정부

선 건설,
후 통일론

전두환 정부

민족화합
민주통일방안

탈냉전기 통일정책

노태우 정부

한민족공동체
통일방안



김영삼 정부

민족공동체
통일방안



화해 · 협력기 통일정책

김대중 정부



화해협력 정책

노무현 정부



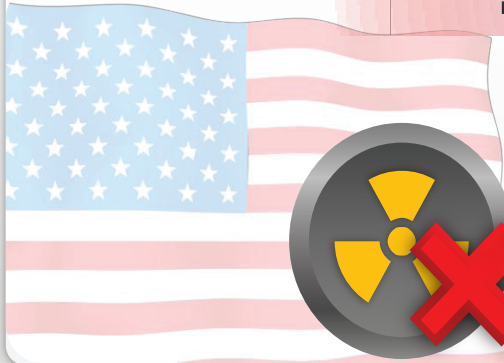
평화번영 정책

전환기 통일정책

이명박 정부

상생공영 정책

남북 공동번영정책 구상



냉전기 통일정책

'김일성 시대'의 통일정책
적대적 공세주의

남조선혁명을 통한 공산화 통일

- 민주기지론에 의거한 혁명적 통일전략
- 연방제에 기초한 통일국가



탈냉전기 통일정책

'김정일 시대'의 통일정책
방어적 공세주의

민족공조를 통한 공산화 통일

- 김정일의 선군정치에 의거한 대남 전략
- 김정일의 '낮은 단계의 연방제' 통일방안 제시



남북한 통일정책 비교1

통일방법론

구분	민족공동체 통일방안	고려연방제 통일방안
통일철학	자유민주주의	주체사상
통일원칙	자주, 평화, 민주	자주, 평화, 민족대단결 (남조선혁명, 연공합작, 통일후 교류)
통일주체	민족구성원 전체	프롤레타리아 계급
전제조건		국가보안법폐지, 주한미군철수
통일과정	화해협력 → 남북연합 → 통일국가 완성	연방국가의 점차적 완성

남북한 통일정책 비교2

통일국가 모형

구분	민족공동체 통일방안	고려연방제 통일방안
실현절차	통일헌법에 의한 남북총선거	연석회의 방식에 의한 정치협상
형태	1민족 1국가 1체제 1정부 단일국가	1민족 1국가 2제도 2정부 연방국가
기구	통일정부, 통일국회(양원제)	최고민족연방회의, 연방상설위원회
미래상	자유, 복지, 인간존엄성이 보장되는 선진민주국가	

남남갈등

배경

남북 간 화해 · 협력시대

용어

1997년 8월 한겨레신문에서 처음 사용

의미

대한민국의 대북정책을 둘러싼 남한 내부 충돌현상

구도

보수와 진보 간 이념적 대결구도

특징

비타협적 배타성과 경직성



남남갈등



- 통일방안 갈등 : 북한의 연방제 수용을 둘러싼 논쟁
- 대북지원 갈등 : 퍼주기논쟁, 북한변화에 관한 논쟁



- 국론분열, 대북정책 추진역량 저하
- 북한의 대남공세 명분



남남갈등

- 남한 집권세력의 변화
2013년 새로운 집권세력의 등장
- 북한 집권세력의 변화
김정은에 의한 3대세습
- 남북한 국내사정의 변화
군사력, 경제사정, 정체성의 문화
- 미중관계, 동북아정세, 국제정세 변화
- 북한의 비핵화에 대한 각국의 대응 변화



생각해 봅시다!



EDUCATION for KOREAN UNIFICATION

알기쉬운 통일교육 12주제

통일환경

한반도 평화체제

한반도 평화체제

Contents

1 한반도 평화 의미와 중요성

2 한반도 평화, 현 주소

3 정전체제의 불안정

4 한반도 평화를 위한 험난한 여정

5 한반도 평화의 딜레마

평화의 의미와 중요성

1

평화의 의미

- 폭력과 전쟁의 반대개념으로서 남과 북의 전쟁억제 상태
- 한반도 통일의 유일한 수단, 절차

2

요한 갈통의 평화론

- 요한 갈통 (J. Galtung)의 소극적 평화와 적극적 평화
- 소극적 평화 : 물리적 폭력으로부터의 자유
 - 적극적 평화 : 구조적 폭력으로부터의 자유

3

한반도 평화의 중요성

- 장기 갈등으로 인한 분단비용 증대



한반도 평화의 실제

1

본질

- 장기 갈등
- 복합 갈등
- 통일 갈등

2

실태

- 공포의 균형(balance of terror)에 의한 평화
- 갈등을 잉태하고 있는 평화
- 갈등이 억제되고 있는 평화
- 힘에 의한 억제

3

특징

- 복잡성
- 불안정성
- 불확실성



한반도 갈등의 독특성



남한의 대북지원에도 불구하고 북한의 군사적 위협 증대

- 불일치로 인한 비대칭적 갈등 : 불균형으로 인한 갈등



남한의 의지와 무관하게 전쟁가능성 상존

핵문제를 둘러싼 북미간의 대결구조에 따른 위기고조

한반도 정전체제의 불안정

- | | | |
|----|---------------|------------------------|
| 01 | 한반도 분단체제 | 정전협정에 기초한 정전체제 |
| 02 | 정전체제의 본질 및 특징 | 교전당사국 간의 일시적인 전쟁 중단상태 |
| 03 | 정전체제에 기초한 평화 | 전쟁이 억제되고 있는 소극적 평화의 상태 |
| 04 | 정전체제의 불안정 | 남북 간 비대칭 불균형의 심화 |
| 05 | 한반도 평화의 핵심 | 정전체제를 평화체제로 전환 |

남한의 기능주의적 평화전략

민주평화론

북한의 민주화를 통한 평화기반 조성

“ 민주주의 국가간에는
전쟁을 하지 않는다 ”시장평화론

북한의 시장화를 통한 평화기반 조성

“ 맥도날드 햄버거가 진출해 있는
나라들끼리는 전쟁을 하지 않는다 ”

북한의 선군주의적 평화전략

1

개념

- 군에 우선적으로 의존하는 갈등편승 평화론

2

성격

- 강대국과의 비대칭성에 대응하는 약소국 생존평화론

3

실제

- 핵무기를 비롯한 대량살상무기에 의거한 평화론



평화체제에 대한 구상-남한

남북한 평화협정



한반도 비핵화를
통한 평화체제

남북이 주도하고
주변 4강이 보증



평화체제에 대한 구상-북한



북미 평화협정

미국의 적대시 정책에서 발생 (주한미군 철수 주장)

북미관계 정상화를 통한 평화기반 조성

북한과 미국이 한반도 평화의 실질적 당사자임을 주장

평화체제에 대한 구상-주변국



미국 / 일본

- 친 남한적 평화론
- 북한 비핵화에 기초한 평화체제로의 이행



중국 / 러시아

- 친 북한적 평화론
- 남북 당사자주의에 의거한 평화체제로의 이행
- 한반도 문제에 대한 외세(미국) 개입 반대



평화주체에 대하여



남북한 당사자론

남북한이 한반도 전쟁으로 인한 피해와
평화로 인한 직접적 수혜의 대상



북미간 당사자론

정전협정에 의거한 북미 당사자론을 주장
한미동맹에 의거한 미국 당사자론을 주장

평화조약에 대하여



국제관계론

남북한은 국제관계의 일반적 규범을
남북관계에 준용하려는 입장



특수관계론

조약은 나라와 나라 사이에 공식적으로
체결하는 국가간 약속, 평화관련 조약은
전쟁/교전 당사자간에게만 자격부여

평화를 둘러싼 남북간 쟁점

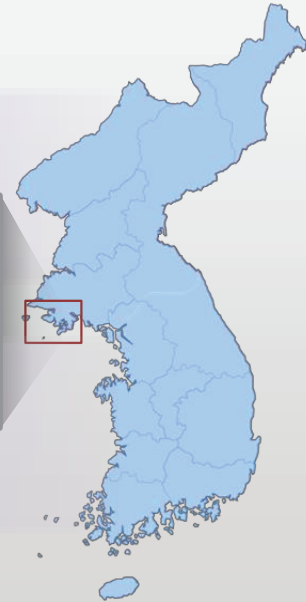
NLL (Northern Limit Line : 북방한계선)에 대하여

남한
입장

새로운 해상경계선이 확정될 때까지는 NLL을
실질적인 분계선으로서 준수

북한
입장

남과 북의 해상경계선 불인정,
새로운 해상경계선 확정 주장



신뢰구축에 대하여



남한 입장

먼저 북한과의 신뢰구축 후 군축이나
평화체제 등과 같은 평화적 조치들을 추진

신뢰구축 지표 : **북한 핵폐기**



북한 입장

약소국 입장에서
방어적으로 접근하려는 경향

신뢰구축 지표 : **합의이행**

인권에 대하여



남한 입장

인권과 같은 보편적 가치에
입각한 남북관계로의 접근



북한 입장

인권은 주권문제와 내정간섭을 위한 명분에 불과
인권문제는 북한을 적대시 하려는 정책 일환

남북 상호불신으로 인한 딜레마

남북간 합의파기로 인한 상호불신

- 1991년 남북기본합의서, 비핵화 공동선언의 불이행에 따른 불신
- 2000, 2007년, 두 차례 남북정상 선언의 불이행에 따른 불신

남북간 군비증강과 무력충돌로 인한 상호불신

천안함, 연평도 포격사태로 인한 불신

정체성 정치로 인한 불신

흡수통일의 가능성에 대한 불신



한반도문제 국제화로 인한 딜레마



국제적 합의도출의 어려움 증대

행위자 개입 증대

비자발적 위기국면 태동

위기환경 조성

국제정세 불안정과 불확실성

한반도문제 국제화로 인한 딜레마

한반도 평화를 안정적으로 보장할 수 있는 제도적 장치의 기능상실과 결여

정전체제 무력화

강력한 힘에 의존하는 평화노선, 군비경쟁 촉진

남북한 경쟁적 군비증강



생각해 봅시다!



EDUCATION for KOREAN UNIFICATION

알기쉬운 통일교육 12주제

통일환경

한반도 주변정세 이해

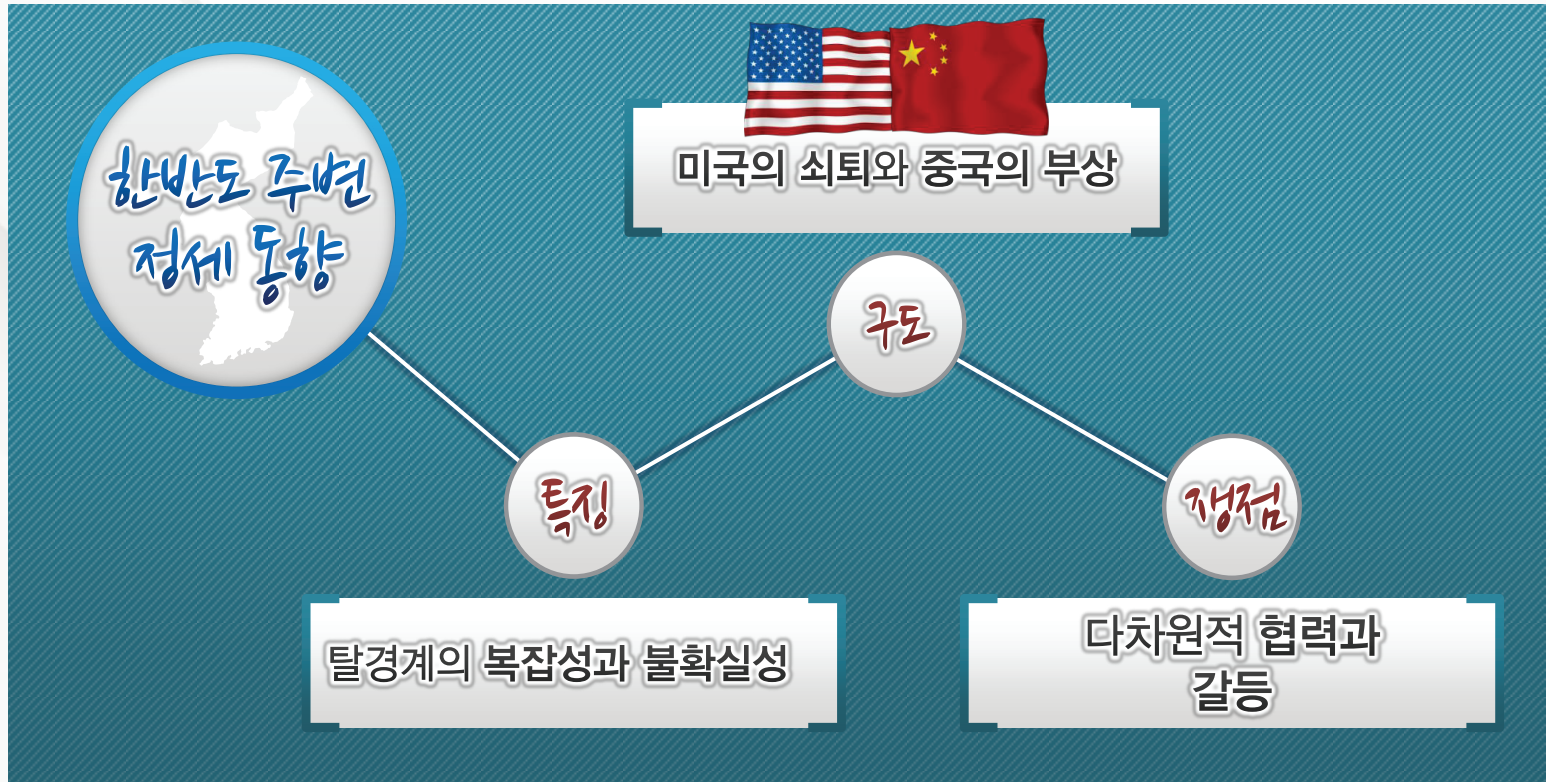
한반도 주변정세 이해

Contents

1 한반도 주변정세 특징

2 4강의 대한반도 정책

3 우리의 과제



동북아
지역 정세
"구조적 특징"

특징

세계정세와 유사성 및 차별성

- 세계정세 중심 지역으로서 역동적 변화

구도

미국 주도하 4강 2약의 비대칭 국제관계

- 미중관계

성격

냉전과 탈냉전의 공존으로 인한 불안정

- 갈등과 협력

핵심

한반도 문제를 둘러싼

한·미·일 대 북·중·러 느슨한 대립 구도



동북아
지역 정세
"협력"

동향 동맹협력, 경제협력, 강대국 협력, 교차협력

구도 양자협력과 다자협력의 공존

실태 APEC, ARF, NEACD 등

영향 한반도 안정에 긍정적



동북아
지역 정세
"가드"
"로딩"

▶ 지역 패권을 둘러싼 경쟁구도

- 미국과 중국 패권경쟁

▶ 지역 불안정의 요인

- 패권경쟁, 군비경쟁, 영토분쟁,
역사분쟁, 자원분쟁

▶ 한반도 정세에 미치는 영향

- 한반도 안정에 위협적





미국의 대한반도 정책

초점

북한의 도발 억제와 중국 견제

현안

북핵문제 해결

입장

친미적 시장 민주주의 국가로의 통일

기준

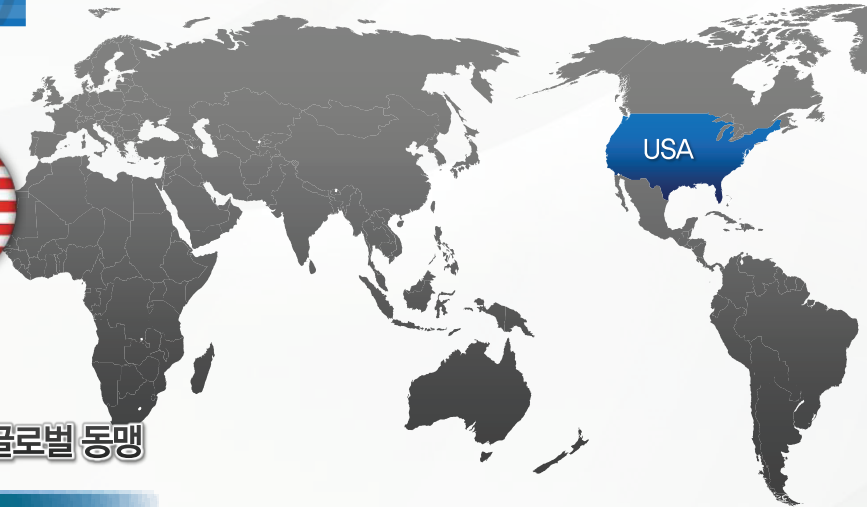
미국의 국가이익과 패권 이익

미국의 영향력에 긍정적 방향으로
작용하는 것을 선호



 미국의 대한 정책

한미 동맹을 통한
특수관계의 지속과 변화



동맹관계 심화

동맹활동 확대

일본의 대한반도 정책

정책방향

보통국가화(정상국가화)

정책선택
기준

일본의 국가이익, 미일 동맹관계

통일관

한반도 통일에 대한 부정적 시각에서
긍정적 시각으로 전환

정책노선

두 개의 한국정책



대남정책
한미일 3국 공조체제



대북정책
국교정상화와 당면현안 해결
(북핵문제, 일본인 납치문제)





중국의 한반도 정책

중국의 부상

G2국가로 급격한 부상과 세계적 영향력의 확대

통일관

외세개입 반대에 기초한 자주·평화적 통일을 선호

정책노선

한미동맹 동향에 주목, 남북균형 외교와 친북 외교병행





중국의 친북 편향 정책

정책환경

분단 질서를 둘러싼 국제적 역학구조

전략적 가치

중국의 국익보존을 위한 완충지대

북중관계

1961년 군사동맹조약에 기초한 관계

대북정책

가장 강력한 대북 지원국가





러시아의 대한반도 정책

정책환경

국내문제의 우선적 집중

정책목표

한반도의 안정적 현상유지, 남북한에 대한 영향력 확대

정책노선

안보이익과 경제적 실리차원에서 선택



통일에 유리한 국제환경 조성

통일을 적극적으로
주도 할 수 있는

통일리더십

주변국 협력 유도

1

실용주의적 통일한국의

브랜드 구축

작지만 강하면서도
우호적인 이미지의 국가

2

북한의 변화기반을
조성하는

통일외교

평화통일에 대한 국제적
공감대 형성

3

미국을 통한 통일 기반 조성

- 01 **안보리스크 완화, 안보비용 절감, 분단질서의 안정**
미국에 대한 전략 가치의 재인식
- 02 **가치동맹, 신뢰동맹, 평화동맹**
21세기형 전략 동맹의 구축
- 03 **미국과 다층적 복합적 네트워크 시스템의 구축**
대미관계
- 04 **미국내 친한국적 지지기반의 지속적 축적**
통일기반



일본을 통한 통일 기반 조성

01 성숙한 동반자 관계 구축
정책 방향

02 한·미·일 3국간 정책 공조의 지속적 발전
정책 기조

03 갈등 관리와 협력 유도
정책 초점

중국을 통한 통일기반 조성

01 전략적 동반자 관계 강화
정책 방향

02 연미화중 (聯美和中)
정책 기초

03 중국을 통한 북한 변화 유도
정책 초점



러시아를 통한 통일기반 조성

01 전략적 협력 동반자 관계의 안정적 구축
정책 방향

02 실용주의적 대외관계
정책 기초

03 러시아를 통한 북한 변화 유도
정책 초점



생각해 봅시다!



제 2 부

2011 KINU

통일환경

알기쉬운
통일교육

12 주제
프리젠테이션