

# 豆滿江地域開發計劃 發展方向

1992. 3. 20

金 圭 倫(國際研究室 責任研究員)

民族統一研究院

## 目 次

1. 序 論 .....	3
2. 豆滿江地域開發計劃 推進現況 .....	4
가. 東北亞經濟協力에 관한 第1次 國際學術세미나 .....	4
나. 「國際聯合開發機構」主管 第1次 公式會議 .....	6
다. 東北亞經濟協力에 관한 第2次 國際學術세미나 .....	7
라. 「國際聯合開發機構」主管 第2次 公式會議 .....	8
3. 豆滿江地域開發計劃 第1次 計劃管理委員會 會議 .....	13
가. 討議內容 .....	14
나. 合意事項 .....	16
4. 豆滿江地域開發計劃에 대한 各國의 立場 .....	17
가. 北 韓 .....	18
나. 中 國 .....	20
다. 몽 골 .....	22
라. 러시아聯邦 .....	22
5. 豆滿江地域開發計劃 發展方向 .....	23
가. 意 義 .....	23
나. 問題點 .....	24
다. 發展方向 .....	27

라. 考慮事項 .....	28
〈附錄 1〉 豆滿江地域開發計劃 對象地域 .....	31
〈附錄 2〉 「國際聯合開發機構」의 活動 .....	33

## 1. 序 論

- 豆滿江地域開發計劃(Tumen River Area Development Programme: TRADP)은 1991년 7월 몽골 울란바토르會議에서 「國際聯合開發機構」(United Nations Development Programme: UNDP) 주관의 동북아시아협력사업 중 우선 추진사업으로 선정되었음.
- 「국제연합개발기구」와 참가국들은 1991년 10월 平壤會議에서 두만강지역개발 추진에 대한 실질적인 계획을 수립하기로 합의하였고, 1992년 2월 실무적인 문제를 협의하기 위하여 서울에서 第1次 計劃管理委員會會議을 개최하였음.<sup>1)</sup>
- 서울회의에서는 참가국대표들과 「국제연합개발기구」의 담당자 및 자문관들이 두만강지역개발계획의 계획수립과 관련한 실질적 문제를 협의하였음.
- 본 보고서에서는 그 동안 개최된 두만강지역개발계획에 관한 주요 학술회의 토의내용 및 「國際聯合開發機構」의 公式文件 등을 통하여 두만강지역개발계획의 추진상황과

---

1) 豆滿江地域開發計劃에는 「國際聯合開發機構」의 주관 하에 韓國, 北韓, 中國, 몽골 등 4개국은 정회원으로서 러시아聯邦, 日本 등 2개국은 옵서버로 참여하고 있음.

두만강지역개발에 관한 주변 각국의 입장을 분석하여 두만강지역개발계획의 발전방향을 전망하고자 함.

## 2. 豆滿江地域開發計劃 推進現況

- 豆滿江地域開發에 대한 국제적 관심은 1990년 中國 長春에서 개최된 국제학술세미나에서 처음으로 대두되었고, 「國際聯合開發機構」는 東北亞地域 協力事業(1992~96)의 일환으로 두만강지역개발사업을 우선적으로 추진하기로 하였음.
- 豆滿江地域開發計劃은 「國際聯合開發機構」의 지역협력과 발전을 위한 기존의 사업과 역내 국가들의 東北亞地域 經濟協力에 대한 이해증대로 인하여 실질적인 계획을 수립하는 단계로 발전되고 있음.

가. 東北亞經濟協力에 관한 第1次 國際學術세미나(中國 長春: 1990. 7. 16~18)

- 두만강지역에 대한 국제적인 관심은 中國의 吉林省 「아시아태평양연구소」와 美國의 하와이 「동서연구센터」가 공동주최로 1990년 7월 中國 長春에서 열린 「동북아지역 경제발전을 위한 국제협력」이라는 주제 하의 국제학술세

미나에서 처음으로 제기되었음.<sup>2)</sup>

- 동 세미나에서는 동북아 경제협력을 위한 경제권을 東海圈과 黃海圈으로 나누어 상정할 수 있다는 점을 지적하였음.
  - － 동해권은 러시아聯邦의 極東地域, 中國의 東北3省(吉林, 遼寧, 黑龍江), 南·北韓의 東海岸地域 및 日本의 西部地域과 北海道地域을 포괄하는 지역임.
  - － 황해권은 南·北韓의 西海岸地域과 中國의 山東, 遼東, 北京, 天津地域을 포함하는 지역임.
- 中國측 참석자들은 中國 吉林省 防川地域에 항구를 건설할 경우 琿春을 통하여 中國 內陸과 유럽으로 연결하는 철도를 이용할 수 있으며, 韓國과 日本이 자본과 계획설립을 지원하는 經濟特區를 두만강유역 3국 접경지역에 건설하여 천연자원을 개발하고 소비재품목을 생산하는 방안을 제시하였음.
- 蘇聯측 참석자들은 蘇聯 極東地域의 역할에 대하여 자원의 제공과 합작공장을 위한 부지제공 등을 통하여 기여할 수 있다고 주장하고, 두만강 근접지역인 프리모르스키(Primorsky)지역보다 블라디보스톡(Vladivostok), 나호

---

2) 長春세미나에는 美, 中, 蘇, 日, 몽골, 南·北韓 등 7개국에서 80여명 학자와 관리들이 참석하였음.

트카(Nakhodka), 보스토치니(Vostochny) 등 기존 항구의 현대화 필요성을 강조하였음.

- 재원조달문제와 관련, 동 세미나에서는 아시아開發銀行(Asia Development Bank: ADB) 또는 世界銀行(World Bank)이 참여하는 것이 바람직하며 또한 필요하다는 의견이 제시되었음.
- 동 세미나에서는 두만강지역개발을 위하여는 철저한 사전조사가 필요한 바 이를 위하여 학계와 재계의 공동조사에 국제적 협조가 필요할 것이며, 각국의 지방자치단체 전문가들이 東北亞地方自治團體協議會(Association of Northeast Asian Provinces: ANEAP)를 구성하여 추진하는 것도 바람직할 것이라는 의견도 개진되었음.

나. 「國際聯合開發機構」主管 第1次 公式會議(몽골 울란바토르: 1991. 7. 6~7)

- 두만강지역개발에 대한 국제적 관심이 보다 가시화된 회의는 「국제연합개발기구」 주최의 몽골會議로서 1991년 7월 울란바토르에서 개최되었음.<sup>3)</sup>

---

3) 울란바토르會議에는 「국제연합개발기구」 관계자로서는 본부 아·태지역과장, 南·北韓, 中國, 몽골 駐在代表가 참석하였으며, 韓國측에서는 과기처 기술협력국과장과 경제기획원 북방경제1과장, 北韓에서는 김달현 부총리 및 국제기구 협력총국장 등이 참가하고 중국과 몽골에서도 관계국장들이 참석하였음.

- 동 회의에서는 「國際聯合開發機構」가 1992~96년간 시행할 東北亞地域 協力事業으로 제의한 두만강지역개발, 대기오염문제, 에너지 사용대책, 온대지역 식량증산 등 4개 분야의 협력사업에 대한 토의 결과 4개 협력사업 중 두만강지역개발을 최우선사업으로 추진하기로 결정하였으며, 「국제연합개발기구」가 조사단을 구성하여 두만강지역을 조사한 후 보고서를 작성 제출하기로 합의하였음.
- 동 회의는 두만강지역개발을 「국제연합개발기구」의 東北亞地域事業 중 최우선사업으로 공식 선정함으로써 두만강지역 개발문제가 관련 국가 및 「국제연합개발기구」간에 본격적으로 논의되는 계기를 부여하였음.
- 北韓은 同 會議에서 두만강개발과 관련, 羅津, 先鋒, 새별 지역을 연결하는 140km<sup>2</sup> 지역에 경제특구를 설치 개방할 것을 발표하였음.

다. 東北亞經濟協力에 관한 第2次 國際學術세미나(中國 長春: 1991. 8. 29~31)

- 中國 長春에서 1991년 8월 東北亞經濟協力에 관한 第2次 國際學術세미나가 개최되었는 바, 동 세미나에서는 두만강지역개발과 관련하여 각국의 입장이 다양하게 개진되었음.<sup>4)</sup>

---

4) 長春세미나에는 美, 中, 蘇, 日, 몽골, 南·北韓 등 7개국 및 「국제연합개발기구」의 학자 및 전문가 1백여명이 참석하였음.



- 中國은 中國·北韓·蘇聯이 3개국 접경지역인 두만강지역을 공동으로 개발하되 두만강 하구를 준설하여 中國 防川에 항구를 건설하고 琿春地域을 경제특구로 조성한다는 입장을 제시하였음.
- 北韓은 先鋒地區를 경제무역지대로 개발하여 외국과의 합작회사와 가공공장을 건설하고, 淸津, 羅津, 先鋒 등 북부 지구의 항구를 통해 中國 東北 3省, 蘇聯 極東, 日本 등 동북아국가의 물자를 수송한다는 계획안을 제시하였음.
- 蘇聯은 나호트카, 블라디보스톡, 보스토치니 등 기존 극동 및 연해지역 항구를 중심으로 한 經濟特區 개발 방침을 천명하고 두만강 주변의 핫산 및 포시에트의 개발 필요성에 대해서는 비교적 소극적 태도를 표명하였음.

라. 「國際聯合開發機構」主管 第2次 公式會議(北韓 平壤: 1991. 10. 18~21)

- 「국제연합개발기구」는 울란바토르會議 합의에 따라 두만강지역개발계획에 관한 조사보고서를 완성하였으며, 동 보고서를 검토·논의하기 위하여 豆滿江地域開發計劃에 관한 회의를 1991년 10월 18~21일 사이 平壤에서 개최하였음.<sup>5)</sup>

5) 平壤會議에는 韓國, 北韓, 中國, 몽골의 대외협력업무 고위담당자들과 「국제연합개발기구」의 각국 주재대표 및 아·태국장 그리고 옵서버로 蘇聯과 日本이 참가하였음.

(1) 「國際聯合開發機構」 調查團 報告書

- 「국제연합개발기구」는 1991년 8월 20일부터 9월 21일까지 1개월간 두만강지역에 대한 조사를 거쳐 調查團報告書(Tumen River Area Development: Mission Report)를 작성, 平壤會議(1991. 10. 18~21)에 제출하였음.
  - 同 報告書는 서론, 결론 및 권고사항, 조사단 조사내용, 지역개발 개념, 국제협약, 공업·통상 및 관광, 하부구조(infrastructure) 시설, 인적자원 개발, 두만강 지역개발 관련 검토사항 등 9개 항목으로 작성되어 있음.
- 豆滿江地域開發의 잠재성에 대하여 동 보고서는 다음과 같은 점을 지적하였음.
  - 豆滿江 삼각주지역은 산업화된 中國 吉林省 및 黑龍江省 등 主要 市場에 대한 접근의 용이성, 러시아聯邦, 北韓 및 몽골의 노동력과 천연자원 공급의 용이성 및 日本과 韓國에 대한 地理的 隣接性으로 개발 잠재력이 높은 곳임.
  - 이러한 잠재력은 동 지역 경제주체간의 相互補完性에 의하여 豆滿江地域을 홍콩, 싱가포르, 로테르담과 같은 仲介貿易港으로 발전시킬 가능성이 있음.
  - 同 地域開發의 전제조건 중의 하나는 接境 3開國 사이의 협력문제인데 현 시점이 이같은 협력이 실현되기에

적절함.

- 아울러 동 보고서는 두만강지역개발과 관련 3개의 開發 代案을 고려할 것을 제안하였음.
  - 3국이 독자적으로 經濟特區를 개발하되 정책과 행정의 조정을 추진하는 방법
  - 3국이 經濟特區를 상호 인접지역에 개발하고 각국이 행정적으로 협조하는 방법
  - 3국이 특정지역을 經濟特區로 공동 지정·개발하고 공동운영기구를 설립하여 운영하는 방법
  
- 경제특구의 규모와 위치문제는 추후 관계국들과의 협의 후 결정하되 가능한 대안으로 다음 두가지를 고려할 것을 제안하였음(〈附錄 1〉 참조).
  - 소삼각지역(small delta zone): 1,000km<sup>2</sup>의 지역으로 北韓의 羅津港, 中國의 敬信 또는 琿春, 蘇聯의 포시에 트항을 연결하는 삼각지역
  - 대삼각지역(large delta zone): 10,000km<sup>2</sup>에 이르는 광범위 지역으로 北韓의 淸津, 中國의 延吉, 그리고 蘇聯의 블라디보스톡을 잇는 지역
  
- 두만강지역개발계획의 개념과 관련, 협의로는 역내 교역 증대와 외국자본 유치에 위한 하부구조에 대한 투자와 經濟特區 건설문제로 인식하는 것이고, 광의로는 두만강

지역개발을 동해로부터 유럽에 이르는 육로의 관문을 건설하는 사업으로 인식하는 것이라고 지적하였음.

- 조사단은 향후 20년간 10 여개의 항만 부두와 50만명의 신도시 주택 및 건설사업에 약 300억달러 정도가 소요될 것으로 잠정적으로 추정하였음.
- 동 보고서는 두만강지역개발계획의 추진을 위하여 다음과 같은 사항을 건의하였음.
  - 두만강지역개발은 타당성조사만으로 시작되기는 어려우며 이해 당사국인 中國, 몽골, 北韓, 韓國과 蘇聯이 「國際聯合開發機構」의 협조하에 추진하되 각국의 정치적인 결정이 선행되어야 함.
  - 단기적 조치로 「국제연합개발기구」 후원하에 5~6개국의 대표로 구성된 推進委員會를 설치하고, 동 위원회는 무역 및 물자, 통신, 금융, 공업과 하부구조 투자전략 등 4개 분야의 小委員會를 구성·운영할 것을 제시함.
  - 장기적인 豆滿江地域開發計劃 수립을 위하여 보다 세부적인 연구가 필요하며 타당성조사에 소요되는 재원은 약 1천 2백만달러로 추산함.
  - 본 계획은 단계적으로 추진되어야 하며, 段階別 事業은 개발연구 24개월, 건설지원 4~5년, 하부구조 및 공업단지 건설 7~12년 등 기간이 소요될 것으로 추정함.

## (2) 平壤會議 討議內容

- 平壤會議에서는 豆滿江地域開發事業의 전반적인 타당성 조사 및 연구기반 마련을 위하여 18개월간(1992.1~1993.6)의 投資前段階(pre-investment phase)를 설정하고 실천계획을 작성기로 함으로써 동 계획이 두만강지역 개발계획 수립에 관한 실천적인 사항을 협의하는 단계로 발전하는 계기를 마련하였음.
- 참가자들은 투자전단계의 설정 목적이 豆滿江地域開發計劃의 개념, 방식, 추진기구 및 운영체제에 관한 각국의 정책결정 지원과 무역, 투자촉진, 통신 및 정보교환, 인력개발 등 사업효과의 극대화를 위한 상호협력 증진을 도모하기 위한 것이라는 점에 동의함.
- 참가국은 두만강지역개발계획을 지원하기 위한 국가별 팀 구성과 관련 3인의 計劃管理委員會(Programme Management Committee: PMC) 委員을 선정할 것을 합의하였음.
  - 계획관리위원회의 업무를 지원하기 위한 3개 분야(법·제도·금융문제, 거시경제 투자 및 무역문제, 기술적 타당성 및 하부구조의 實務委員會(Working Group)를 구성할 것을 합의하였음.
  - 실무위원회는 北韓이 제안한 先鋒地區 經濟特區 설치 계획과 기존의 설비에 유의하여 추진지침을 마련할 것

을 합의하였음.

- 향후 일정에 대하여 세차례의 계획관리위원회 회의 (1992년 1월, 6월, 1993년 1월)와 1993년 7월 경 高位 政府關係官會議를 개최하기로 결정하였음.
- 平壤會議의 결과에 따라 「국제연합개발기구」는 1991년 12월 두만강지역개발계획 추진을 위하여 82만 5천달러를 지원하기로 결정하고 平壤會議 合意結果에 따른 사전준비지원(preparatory assistance)을 위한 보고서를 작성하여 1991년 12월 각국에 제출하였음.

### 3. 豆滿江地域開發計劃 第1次 計劃管理委員會 會議(韓國 서울: 1992. 2. 27~28)

- 두만강지역개발계획과 관련하여 平壤會議에서 합의한 바에 따라 「국제연합개발기구」가 1992년 2월 27~28일 양일간 서울에서 第1次 計劃管理委員會(PMC) 會議를 개최함으로써 두만강지역개발계획은 동 계획의 수립과 관련한 세부적이고 기술적인 문제를 협의하는 단계로 발전되었음.<sup>6)</sup>

---

6) 서울회의에는 상기 北韓 參加者 외에 韓國의 김인호 경제기획원 대외경제조정실장 외 4명, 中國의 Long Yongtu 대외경제무역부 대외관계국장 외 4명, 몽골의 R. Batmend 국가개발부 차관 외 2명, 러시아聯邦의 Y. Afnasiev 대외경제위원회 다자경제협력국 부국장, 日本의 Okada 외무성 북동아과 경제반장 외 2명, 「國際聯合開發機構」의 Krishan Singh 아·태지역국부행정관 외 7명이 참가하였으며 實務委員會를 위한 4명의 자문관과 3명의 아시아개발은행측 인사가 참가하였음.

- 北韓에서는 한태혁 대외경제위원회 국제기구협조총국장  
장과 이성덕 정무원 사무국 합작투자담당과장 및 임태  
덕 대외경제부 대외경제협력 추진위원회 서기장 등 3  
명이 참가하였음.
- 北韓의 동 회의 참가와 관련 특기할 사항은 南韓에서  
개최된 국제회의에 처음으로 판문점을 통하여 참가하  
였다는 점과 이들이 김포공항을 통하여 싱가포르로 향  
발하였다는 점임.

#### 가. 討議內容

- 北韓은 1991년 12월 정무원 결정으로 羅津·先鋒 自由貿  
易地帶를 선포하였음을 강조하고 平壤會議 立場과 같이  
소삼각지역을 선호하는 태도를 견지하였음.
- 中國은 계획 추진에 적극성을 보이며 琿春地域 개발을  
중점으로 동해로 진출할 수 있는 항구개발에 관심을 가  
지고 재원조달 확보 등 실질적인 문제를 제기하였음.
- 몽골은 내륙국가로서 유럽과 연결되는 내륙수송로 중계  
지 역할을 강조하며 광역지대 검토타 희망하였음.
- 읍서버로 참가한 러시아聯邦은 개발대상지역과 관련하여  
중전의 입장인 대삼각지역 개발선호 입장을 개진하였음.
- 豆滿江地域開發計劃의 대상지역 결정과 관련하여 다음과

같은 3개代案이 논의되었음.

- 豆滿江經濟地域(Tumen River Economic Zone: TREZ)이라 명명할 수 있는 소삼각지역은 先鋒, 琿春, 포시에트를 연결하는 지역을 포함하며 국가의 주권을 침해하지 않는 범위내에서 집중적인 개발, 국제협력 및 국제적 운영문제를 다룰 수 있음.
  - 豆滿江經濟開發地區(Tumen Economic Development Area: TEDA)라 명명할 수 있는 대삼각지역은 블라디보스톡, 淸津, 吉林省을 포함하며 소삼각지역의 개발 전략과 상충되지 않는 방향으로 일반적인 경제협력과 정책의 조정이 이루어질 수 있음.
  - 東北亞地域開發地區(North East Asian Regional Development Area: NEARDA)라 명명할 수 있는 보다 넓은 지역은 두만강지역 개발과 관련하여 천연자원의 공급, 산업의 발전, 하부구조의 개선 및 역내 무역의 확대효과 혜택을 받을 수 있음.
- 計劃管理委員會는 두만강지역개발계획의 성패가 관련국의 정치적 결정과 자원조달에 달려있다는 점을 인식하고 잠재투자자들을 유치하는데 노력을 경주하여야 한다는 점을 강조함.



## 나. 合意事項

- 금번 회의에서는 두만강지역개발계획의 원칙과 상호이해에 관한 11개항이 발표되었으며 그 주요 내용은 다음과 같음.
  - 두만강지역은 개발잠재력과 상호보완성이 있으며 두만강지역개발계획을 통한 협력은 접경국가 뿐 아니라 東北亞經濟圈 전체에 도움이 되며 각국의 발전노력을 보완할 것임.
  - 참가국들은 두만강지역개발계획과 동 계획의 計劃管理委員會 설립 합의 등에서 나타난 바와 같이 두만강지역개발을 위한 협력의사와 상호 이해를 명확히 함.
  - 두만강지역개발계획은 실제적 지역계획 수립, 개발과 투자를 위한 구체적 제안 마련 및 豆滿江地域과 廣域經濟圈의 조화로운 협력 달성을 목표로 함.
  - 1993년 하반기까지 각국 정부의 결정을 도출할 수 있는 제안을 마련하는데 중점을 두며 현재까지 합의된 두만강지역개발계획의 推進日程은 가능한 한 유지함.
  - 두만강지역개발계획은 4단계 일정에 따라 추진하며, 각 단계는 각 계획관리위원회 회의에 의하여 종결되고 마지막 단계는 高位政府關係會議를 통하여 종결함.
  - 러시아聯邦의 정회원 참여와 日本과 아시아開發銀行의 옵서버자격 참여를 환영함.

- 두만강지역개발계획 추진을 위한 財源調達問題를 협의하기 위하여 금년 4월중 北京에서 실무자회의를 개최키로 하였으며, 금년 8월중 第2次 計劃管理委員會 회의를 北京에서 개최하기로 합의하였음.
- 「국제연합개발기구」가 제출한 計劃管理委員會 활동지침에 관하여 토의한 결과, 실무위원회의 활동은 中國 北京에서 개최될 第2次 計劃管理委員會(1992년 8월 예정) 이후로 연기하였으며 두만강지역개발을 위한 재원조달문제에 보다 중점을 두고 연구하기로 하였음.

#### 4. 豆滿江地域開發計劃에 대한 各國의 立場

- 두만강지역개발계획과 관련한 각국의 입장은 대상지역에 대한 선호와 개발형태 및 개발의지 등으로 나누어 볼 수 있음.
- 두만강지역개발계획의 당사자로서는 접경국인 中國, 北韓, 러시아聯邦 3국이 중요하지만 「국제연합개발기구」의 두만강지역개발계획에는 韓國, 中國, 北韓, 몽골 등 4개국이 정회원으로서 참여하고 있으며, 러시아聯邦과 日本이 옵서버로 참여하고 있는 바, 이러한 참가국의 위상은 두만강지역개발계획에 대한 각국의 입장을 간접적으로 대변하는 것임.

## 가. 北 韓

- 北韓은 羅津·先鋒地域에 자유무역지대를 설치하겠다는 구상을 1991년 12월 政務院 결정으로 발표하는 등 두만강지역개발에 적극성을 보이고 있으며 두만강지역개발계획 대상지역에 대하여는 소삼각지역을 선호하는 입장임.
- 北韓은 「국제연합개발기구」에 의한 두만강지역개발계획의 추진이 어렵게 될 경우 독자적으로라도 羅津·先鋒地域을 개발하겠다고 주장하고 있음. 두만강지역개발의推進方向에 대해서도 투자에 의한 가시적인 실익을 거둘 수 있는 사업을 우선적으로 추진하자고 주장하는 등 단기적 이익 추구에 중점을 두고 있음.
- 開發方式에 관한 北韓의 입장은 각국이 자국의 관련지역을 독자적으로 개발하고 국가간 협력과 조정은 차후에 이루어질 수 있다는 입장을 표명한 바 있음.
- 두만강지역개발에 있어서 羅津·先鋒地域의 상대적 중요성에 대한 北韓의 입장은 다음과 같음.
  - 러시아聯邦의 항구는 4개월간 동결되고 증대되는 화물 수요에 대응하기 위한 확장이 적시에 이루어지지 못할 것임.
  - 中國의 琿春에서 大連을 경유하여 日本의 니가타(新潟)에 이르는 거리는 2천km인 반면, 先鋒을 통하면

590km에 불과하며 中國 東北部의 동쪽을 향한 수송 수요가 증대하고 있음.

- 先鋒은 동북아지역에서 유럽을 향한 중요한 통로가 될 수 있음.

- 先鋒地域의 자연 및 지형조건들이 양호하고 동 지역에 기존 항구, 철로 및 도로가 있기 때문에 육해연계수송의 개발 잠재력이 높음.

○ 北韓은 대외경제위원회가 발표한 羅津·先鋒地域 經濟特區 설치에 관한 연구보고서에서 다음과 같은 세부적인 사업계획도 밝히고 있음.

- 항구개발 및 확장과 관련, 羅津과 先鋒을 인구 75만명, 하역능력 5천만톤으로 확장 발전시키고, 웅상을 인구 25만명, 하역능력 5천만톤의 항구로 새로이 개발함.

- 수송망의 정비와 관련, 北韓의 기존 철도망은 1천 220만톤(중국쪽 640만톤, 소련쪽 580만톤)의 여유 수송능력을 가지고 있는 바, 철도 수송능력을 1억 5천 890만톤까지 증가시킴. 도로망의 정비는 단기적으로는 기존의 도로폭을 9m로 확장하여 中國 동북부지역으로의 수송능력을 1천 2백만톤으로 증가시킬 예정이며, 장기적으로는 연간 6천만톤의 화물을 수송할 수 있는 306km에 달하는 고속도로 건설을 계획하고 있음.

- 羅津·先鋒地區에는 원유, 석유화학, 화학, 전자, 식품가

공, 섬유 및 의복 관련 산업이 유치될 수 있으며 통신, 금융, 관광 및 서비스산업도 동시에 개발될 것임.

- 동 지구에 대한 시설 및 기술의 투자도 가능하고 투자자의 자산과 투자에서 얻어지는 수입은 법적으로 보장될 것이며 經濟特區地域에 대한 법적 지위는 北韓 당국에 의하여 보장될 것임.

## 나. 中 國

- 中國의 입장에서 볼 때 두만강지역은 中國의 吉林省(동북부 중국 전체를 포함할 수 있음), 北韓의 양강도와 함경도 및 러시아聯邦의 프리모르스키지역(소련의 극동지역까지 상정할 수 있음)을 의미하며, 中國은 두만강지역 개발이 中國의 두만강을 이용한 동해로의 진출과 이에 따른 東北 3省의 경제활성화를 가져올 수 있을 것으로 기대하고 있는 입장임.
- 中國은 東北 3省의 경제활성화를 위하여 이 지역의 교통 및 수송망의 개선을 강조함.
  - 항구의 확장 발전과 관련, 北韓의 淸津, 羅津, 先鋒, 러시아聯邦의 나호트카, 블라디보스톡, 포시에트 항구의 확장
  - 철도망의 정비와 관련, 中國의 琿春에서 圖們 그리고 러시아聯邦의 크라스키노와 핫산에 이르는 철도망의

확장과 두만강지역에서 東北部 中國, 몽골 및 유럽을 연결하는 특급 철도의 건설

- 항공망의 정비와 관련, 블라디보스톡, 延吉 및 淸津의 기존 공항 개선 및 두만강지역에 국제공항 건설

○ 中國은 北韓·러시아聯邦과 달리 두만강의 안쪽에 위치하고 있으므로 두만강을 이용한 동해진출에 관한 여러가지 대안을 제시함.

- 두만강을 경유하여 바지선을 사용할 수 있는 항구 및 강 입구에 포구를 개발하거나 강을 준설하여 대규모 선박들이 내륙으로 진출할 수 있게 함.

- 北韓이나 러시아聯邦으로부터 항구를 임대하거나租借, 또는 北韓의 해안부근 小島에 항구를 건설함.

- 中國으로부터 러시아聯邦 領土를 가로질러 동해에 이르는 운하를 건설함.

○ 中國은 또한 두만강지역내에 하나 내지 둘 이상의 경제지구 개발을 주장하며 다수의 대안을 제시하고 있음.

- 中國은 접경국가인 中國, 러시아聯邦 및 北韓이 각자 자국 영토내에 하나 내지 둘 이상의 영역을 經濟區域으로 개발하는 형태 또는 3개국 가운데 2개국이 공동으로 접경지역을 개발하는 방안을 제시함.

- 또 하나의 방안은 3개국이 접경지역의 한 부분을 공동으로 개발하는 것으로서 그 대상지역은 北韓의 羅津,

러시아聯邦의 포시에트, 中國의 경신을 연결하는 1천 km<sup>2</sup>의 소삼각 또는 北韓의 淸津, 蘇聯의 블라디보스톡, 中國의 延吉을 연결하는 1만km<sup>2</sup>의 대삼각을 상정할 수 있다는 입장임.

- 동 지역에서는 상품, 인력, 자본의 이동이 자유롭게 이루어질 수 있으며, 개발지역의 원활한 운영을 위하여 汎國家自由區域調整機構(Transnational Free Zone Coordinating Organization)를 구성할 수 있다는 案도 제시함.

#### 다. 몽 골

- 몽골은 두만강으로부터 몽골을 거쳐 유럽에 이르는 육로의 개발과 관련 몽골의 교량역할에 주된 관심을 보이고 있는 입장임.
- 몽골은 內陸國家로서 두만강지역에 개방된 항구가 건설되면 이를 이용할 수 있을 것이라는 기대를 바탕으로 대량 컨테이너 화물을 취급할 수 있는 유럽연결 특급철로망의 필요성을 강조함.

#### 라. 러시아聯邦

- 러시아聯邦은 대삼각지역 구상을 선호하며 나호트카지역의 自由貿易地區 건설을 두만강지역개발의 대안으로 제시하고 있는 바, 그 이유는 다음과 같음.

- 두만강과 인접한 지역인 핫산만의 개발과 관련, 핫산만의 입지조건은 대형선박들을 수용하는 항구 건설을 가능하게 할 수 있지만 동 지역에 대규모의 항구를 건설할 경우 생태적인 균형에 영향을 미칠 수 있다는 점을 우려함.
- 中國을 통한 유럽 아시아대륙 연결철도 건설이나 北韓의 항구 개발은 두만강 인접 러시아 영토인 프리모르스키지역을 소외시킬 수 있으며 蘇聯의 기존 항구인 블라디보스톡이나 나호트카의 상대적 중요성이 약화될 수 있다는 점에 우려를 표명함.

## 5. 豆滿江地域開發計劃 發展方向

### 가. 意 義

- 동북아 경제협력을 위한 사업을 구체적으로 협의하는 과정에서 습득과정(Learning Process)과 협의의 장(Consulting Forum)을 마련해 준다는 점에서 동 계획은 중요한 기여를 하고 있음.
- 두만강지역개발계획이 국제적인 자원조달을 필요로 한다는 점과 관련하여 참가국 및 「국제연합개발기구」는 계획의 개방성을 유지할 것을 천명한 바, 동 계획은 냉전 이후 국제질서하에서의 첫번째 지역개발사업이라는 점에서



의의가 있으며 새로운 國際秩序하에서의 국제적인 협조 수준과 國際聯合의 역할이 강화되는 계기가 될 수 있을 것임.

- 두만강지역개발계획의 사전준비단계에서는 동북아지역 국가간 경제관계에 대한 구체적인 자료의 정리가 이루어 질수 있을 것인 바, 北韓·中國 및 러시아聯邦의 경제현황에 대한 동북아 및 세계 각국의 이해가 증진될 것임.

#### 나. 問題點

- 근본적인 문제는 中國, 北韓, 러시아聯邦, 몽골, 韓國의 두만강지역개발에 대한 이해관계가 상이하다는데 있음. 상기한 각국의 입장을 바탕으로 두만강지역개발과 관련한 각국의 이해를 분석·정리하면 <표 1>과 같음.

<표 1> 各國의 豆滿江地域 開發目標에 대한 立場 分析

目 標	最 優 先	次 善
北 韓	· 단기적 경제이익	· 경제특구 건설을 통한 해외투자 유치
中 國	· 동북3성 경제활성화	· 두만강 이용 동해진출
몽 골	· 아시아·유럽연결 관문 역할을 통한 혜택	· 두만강 이용 동해진출
러시아	· 극동 기존지역 경제 활성화	· 기존 항구 개발 및 현대화

- 이와 같은 각국의 입장 차이는 두만강지역개발계획의 방향과 추진방식 및 개발 대상지역을 선정하는 중요한 요인으로 작용하고 있음.
- 또 하나의 근본적인 문제점은 참가국들의 政治 및 經濟 體制의 상이성에 기인함. 中國과 北韓의 기존체제 고수에서 오는 불안요인, 러시아聯邦의 불확실성과 경제침체의 장기화현상, 서로 다른 經濟發展段階에 있는 국가들의 경제현실, 서로 다른 정치체제를 가진 국가들의 정치현실 등은 동북아 경제협력의 진전을 가로막는 가장 큰 장애요인이며 두만강지역개발계획의 추진을 저해할 수 있는 중요한 변수임.
  - 韓國, 北韓 및 몽골은 정책결정에 있어 중앙정부의 역할이 크며 中國과 러시아聯邦은 지방정부의 역할이 상대적으로 크다는 점을 감안하여야 할 것임.
  - 러시아聯邦의 경우 脫冷戰의 진전으로 극동지역의 개방화가 가속화되는 긍정적인 측면이 있으나 中央政府로부터의 지원은 더욱 감소되어 극동지역개발에 어려움을 겪고 있다는 현실을 감안하여야 할 것임.
- 두만강지역개발계획을 실천하기 위한 財源調達問題와 관련, 현재 세계경제는 舊蘇聯 및 東歐圈 經濟의 몰락과 독일통일로 인하여 국제금융의 흐름이 원활치 못한 상태인 바, 두만강지역개발을 위한 방대한 재원의 조달문제는

문제점으로 남을 것임.

- 두만강지역은 파산상태의 北韓, 상대적 저개발지역인 中國의 東北3省, 국내상황이 불확실한 러시아聯邦의 변방지역이라는 점을 감안하면 동 지역에 대한 투자환경의 개선은 용이하지 않을 것으로 보임.
- 투자환경의 개선과 관련, 北韓의 開放과 改革에 대한 확실한 의사표명과 실천적 자세를 통한 國際的 信賴回復이 선결과제라는 점이 지적되어야 할 것임.
- 두만강지역개발에 투자할 국가로는 日本이 거론되고 있으나, 日本이 동북아지역 투자에 있어서 두만강지역을 투자우선 대상지역으로 상정하고 있는가는 의문임.
  - 對中國投資의 경우, 현재 中國의 개혁이 급속한 진전을 보이고 있는 바 기존 경제특구 및 中國의 정책적 배려하에 새로이 개방될 지역과 두만강지역의 비교 선택은 불가피할 것임.
  - 對北韓關係와 관련, 日本은 현재 北韓과 수교교섭을 진행중이며 수교시 對北韓賠償을 어떠한 형태로든 해결하여야 할 것이므로 日本이 대북한배상과 두만강지역 개발에 대한 투자를 어떠한 형태로 연계 또는 분리할 것인가에 유의할 필요가 있음.

#### 다. 發展方向

- 豆滿江地域開發計劃을 추진함에 있어 참가국간의 이해관계 대립은 계속될 가능성이 있으나 투자전단계로 설정한 1993년 전반기까지는 실제적인 계획이 작성될 것임. 이 경우 投資前段階의 가장 중요한 목표가 동 계획에 대한 각국 高位政府關係者사이의 합의 도출이라는 점을 감안할 때 참가국의 입장을 가능한 한 수렴하는 방향으로 계획이 수립될 전망이다.
- 두만강지역개발계획은 계획의 수립과 관련한 실천계획과 시간표까지 설정된 단계까지 발전되었는 바, 계획의 수립 과정에 있어 보다 실현가능한 소삼각지역 위주의 개발계획에 중점이 두어질 것으로 보임.
- 또한 北韓의 적극적 태도와 기존 시설면에 있어서의 상대적 우위 등을 고려할 때 항구개발은 北韓측 제안에 중점을 두되, 내륙개발은 中國地域의 동해와 내륙과의 연결 역할 중요성을 감안하여 中國측 제안에 중점이 두어질 것으로 전망됨.
- 第1次 計劃管理委員會 회의 결과 자원조달문제를 집중적으로 연구하기로 한 바, 두만강지역개발계획의 추진방향에 대한 先進國 및 國際的인 財源調達機構의 간섭 가능성이 상존하고 있음.

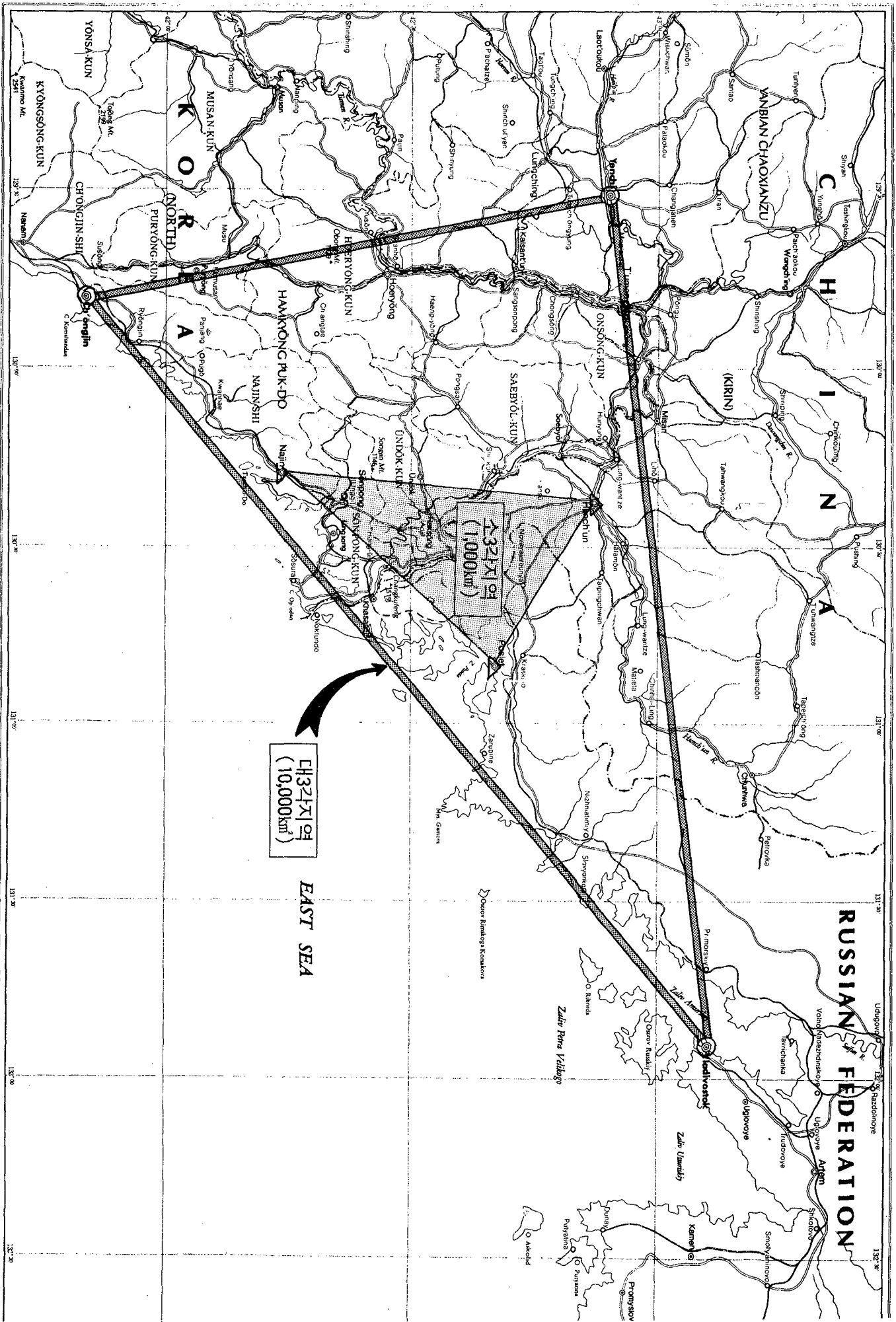
## 라. 考慮事項

- 두만강지역개발계획의 성격이 장기적인 시일을 요한다는 점을 감안할 때 韓國은 단기적인 계획보다는 두만강지역 개발계획이 統一韓國의 위상과 어떠한 연관을 가질 것인가에 대한 장기적 안목을 바탕으로 두만강지역의 개발 가능성을 면밀히 검토하여 개발 방향을 선도해 나가야 할 것임.
- 北韓이 주장하듯이 두만강지역개발계획에 대한 현재와 같은 논의가 가능해진 것은 脫冷戰의 국제환경 변화에 기인한 바 크다고 할 때 우리는 동 계획의 진전을 저해할 수 있는 가장 중요한 변수가 北韓의 변화 및 東北亞 國際環境의 변화라는 점을 인식하여야 할 것임.
- 北韓은 개발경험이 부족하므로 韓國측이 자료조사 및 분석기법을 보완해 주는 南北協力方案을 모색하는 것은 남북관계 진전에 긍정적 영향을 미칠 수 있을 것임.
- 그러나 남북경제협력은 「南北交流 協力分科委員會」와 「南北經濟交流 協力共同委員會」에서 결정될 것이며, 두만강지역개발계획은 「국제연합개발기구」가 주관하고 있으므로 두만강지역개발계획을 남북경제협력과 직접 연계시키는 경우, 단기적인 성과를 기대하기는 어려울 것으로 판단됨.

- 韓國은 정회원국으로서 두만강지역개발계획에 대한 기술 투자 등 실질적인 기여를 할 수 있으며, 中國, 北韓, 몽골 등 참가국도 韓國의 생산적인 참여를 기대하고 있음. 이와 같은 각국의 기대에 부응하여 韓國은 각국 입장을 객관적인 입장에서 조절하는 調整者役割을 수행하는 것이 바람직할 것임.

빈 면

〈附錄 1〉 豆滿江地域開發計劃 對象地域





빈 면

## 〈附錄 2〉 「國際聯合開發機構」의 活動

- 「국제연합개발기구」는 國際聯合特別基金(United Nations Special Fund: UNSF)과 國際聯合技術援助擴大計劃(United Nations Expanded Programme of Technical Assistance: UNEPTA)을 통합·조정하여 1965년에 발족되었음.
  - 美國 뉴욕시에 본부를 두고 현재 170국에 달하는 원조국과 피원조국의 회원을 가지고 있으며 세계적으로 115개의 상주대표부를 두고 있음.
- 국제연합내의 재원조달기구(Funding Agency)이며 동시에 行政調整機構(Administrative Body)인 「국제연합개발기구」는 회원국의 분담금으로 운영되고 있으며 7천여개의 사업에 매년 약 10억달러의 자금을 지원하고 있는바, 「國際聯合開發機構」의 사업은 세 종류로 구분되어 추진되고 있음.
  - 해당 수혜국에 국한하는 국가계획(country programme)
  - 여러 지역 국가들이 함께 참여하는 지역계획(regional programme)
  - 모든 피원조국이 참여하는 범세계적 계획(global programme)

- 「국제연합개발기구」의 사업은 농수산분야, 보건·인구·의료분야, 교육, 환경오염, 노사, 지역개발, 도시개발, 관광, 통신개발기획 등 경제·사회의 제분야를 망라하며 사업은 被援助國家, 「國際聯合開發機構」, 執行機構의 삼자간 합의에 의하여 추진됨.

#### 가. 韓國에서의 「國際聯合開發機構」活動

- 1965년부터 현재까지 「국제연합개발기구」가 韓國에 제공한 원조 총액은 6천만달러에 달하며, 5년의 주기를 가진 국가계획제도가 도입된 1972년 이후 현재는 第5次 國家計劃(Country Programme) 시행단계에 해당함.
- 韓國에 대한 「국제연합개발기구」의 지원은 초기에는 구호, 교육, 농업, 보건분야 중심이었으나 韓國의 경제성장과 산업고도화에 따라 第5次 國家計劃期間(1992~96)에는 여성의 지위문제, 환경오염문제 및 인구의 노령화 등 분야가 중심이 됨.
- 開發途上國이 경제성장을 이룩하여 어느 정도 수준에 도달하면 「국제연합개발기구」로부터 받은 지원액과 같은 금액을 「국제연합개발기구」에 기증하게 되어 있는 제도에 따라 韓國은 주요 기증국가로 선정되어 매년 분담금을 부담하고 있음.
- 韓國의 「국제연합개발기구」 활동에 대한 분담금은 자

발적 부담금, 의무적 부담금, 주한 「국제연합개발기구」 사무소 운영경비 등으로 나뉘어지며

- 1991년도 총 기여금은 自發的 分擔金 84만달러, 義務的 分擔金 16만달러 및 駐韓 國際聯合開發機構 事務所 총경비의 33%인 38만달러로 총 138만달러이었음.

#### 나. 「國際聯合開發機構」의 對北韓支援

- 北韓과 「국제연합개발기구」간의 정식협정은 1979년 11월 체결되었고, 「국제연합개발기구」는 1980년 12월 國際聯合機構로서는 최초로 北韓에 사무소를 공식 개설하였음.
- 「國際聯合開發機構」의 대북한지원은 1981~91년 사이 4천 2백만달러에 달하였으며 第3次 國家計劃期間인 1992~96년 중에는 2천 6백만달러의 지원을 계획하고 있음.
- 第1次 國家計劃期間(1981~86)의 주요 사업은 南浦港 시설 현대화, 평양~신성천간 철도 전기화, 평성 집적회로 시험공장 설립 지원 등이며, 第2次 國家計劃期間(1987~91)에서는 기상위성수신소, 종자가공·저장시설, 항공 관제시설 현대화, 시멘트 생산기술 향상 등 사업을 지원 하였음.
- 第3次 國家計劃期間(1992~96)에는 제 2차 국가계획의 경험을 바탕으로 농업생산성 증대, 공업생산의 질과 효율

성 증대, 외화수입 증대 등 세가지 사업에 대한 지원을  
중점 목표로 설정하고 있음. 또한 농업발전의 효율성과  
지속성 제고 사업, 에너지자원의 효율적 이용 사업, 폐수  
및 공해물질 정화를 통한 환경보호 사업 및 무역과 직접  
투자를 통한 對外經濟關係 확대 사업 등을 중심으로 지  
원하고 있음.